**Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)**

Отчет о реализации публичной декларации целей и задач Роскомнадзора за первое полугодие 2019 г.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Описание целей и задач** | **Результат реализации** |
| 1 | Обеспечение защиты интересов граждан, общества и государства в информационном пространстве, формирования комфортной, безопасной и современной среды взаимодействия | 1. Роскомнадзором в целях обеспечения информационной защиты граждан от воздействия противоправной информации реализуются ряд законодательных механизмов.

Так, согласно части 1 статьи 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ) в целях ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, создана единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено». К основаниям внесудебного ограничения доступа, определенным статьей 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ, относятся: распространение материалов с порнографическими изображениями несовершеннолетних, информации о способах изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, местах приобретения таких средств и культивирования наркосодержащих растений и информации о способах совершения самоубийств, призывов к совершению самоубийства, информации о незаконной деятельности по организации и проведению азартных игр и лотерей, информации о незаконной розничной продаже дистанционным способом алкогольной продукции, а также информации, направленной на склонение или иное вовлечение несовершеннолетних в совершение противоправных действий, представляющих угрозу для их жизни и (или) здоровья либо для жизни и (или) здоровья иных лиц.Ограничение доступа к сайтам в сети «Интернет» в соответствии со статьей 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ осуществляется также на основании решения суда о признании информации, содержащейся на интернет-ресурсе, запрещенной к распространению на территории Российской Федерации.В силу пункта 3 части 5 статьи 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ доступ к сайтам в сети «Интернет» ограничивается также на основании постановления судебного пристава-исполнителя об ограничении доступа к информации, распространяемой в сети «Интернет», порочащей честь, достоинство или деловую репутацию гражданина либо деловую репутацию юридического лица.Следует также отметить, что статьей 15.1-1 Федерального закона № 149-ФЗ определен порядок ограничения доступа к информации, выражающей в неприличной форме, которая оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность, явное неуважение к обществу, государству, официальным государственным символам Российской Федерации, Конституции Российской Федерации или органам, осуществляющим государственную власть в Российской Федерации.Кроме того, статьей 15.3 Федерального закона № 149-ФЗ определен порядок ограничения доступа к информации, содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, недостоверной общественно значимой информации, распространяемой под видом достоверных сообщений, которая создает угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи, а также к информационным материалам иностранной или международной неправительственной организации, деятельность которой признана нежелательной на территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2012 г. № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации».В соответствии со статьями 15.1-1 и 15.3 Федерального закона № 149-ФЗ ограничение доступа к интернет-ресурсам, содержащих вышеуказанную информацию, осуществляется на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителей.Роскомнадзором также реализуются законодательные механизмы по обеспечению защиты авторских и (или) смежных прав в сети «Интернет»Так, в соответствии со статьей 15.2 Федерального закона № 149-ФЗ Роскомнадзор принимает меры защиты исключительных прав на объекты авторских и (или) смежных прав (кроме фотографических произведений и произведений, полученных способами, аналогичными фотографии) на основании вступившего в силу судебного акта.При обнаружении в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет» объектов авторских и (или) смежных прав (кроме фотографических произведений и произведений, полученных способами, аналогичными фотографии), распространяемых в таких сетях, или информации, необходимой для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, которые распространяются без его разрешения или иного законного основания, правообладатель вправе направить в Московский городской суд заявление о принятии предварительных обеспечительных мер в части ограничения доступа к информационным ресурсам, распространяющим такие объекты или информацию.В случае принятия Московским городским судом определения о предварительном обеспечении защиты авторских и (или) смежных прав, указанный судебный акт в рамках функционирования информационной системы взаимодействия, созданной в целях реализации статьи 15.2 Федерального закона № 149-ФЗ, направляется Московским городским судом в Роскомнадзор для осуществления действий, направленных на обеспечение ограничения доступа к информационному ресурсу, на котором незаконно размещаются объекты авторских и (или) смежных прав. Для реализации указанной законодательной нормы создан специализированный интернет-портал nap.rkn.gov.ru.Кроме того, в соответствии со статьей 15.6 Федерального закона № 149-ФЗ Роскомнадзор на основании вступившего в законную силу решения Московского городского суда направляет операторам связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к сети «Интернет», требование о принятии мер по постоянному ограничению доступа к сайту в сети «Интернет», на котором неоднократно и неправомерно размещалась информация, содержащая объекты авторских и (или) смежных прав, или информация, необходимая для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет».При этом в силу статьи 15.6-1 Федерального закона № 149-ФЗ Роскомнадзором на основании решений Минкомсвязи России ограничивается доступ копиям сайтов в сети «Интернет», на которых неоднократно и неправомерно размещалась информация, содержащая объекты авторских и (или) смежных прав, или информация, необходимая для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет». |
| 2 | Обеспечение целостности, устойчивости и безопасности функционирования сети связи общего пользования Российской Федерации | Утверждено постановление Правительства РФ от 13.02.2019 № 136 «О Центре мониторинга и управления сетью связи общего пользования».Утверждено постановление Правительства РФ от 30.04.2019 № 528 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии на создание и функционирование Центра мониторинга и управления сетью связи общего пользования, а также создание, эксплуатацию и развитие информационной системы мониторинга и управления сетью связи общего пользования».Разработана концепция Центра мониторинга и управления сетью связи общего пользования.В составе ФГУП «ГРЧЦ» создан Центр мониторинга и управления сетью связи общего пользования.Разработано техническое задание на создание информационной системы Центра мониторинга и управления сетью связи общего пользования.Заключен договор на разработку проекта концепции и проекта технического задания на создание автоматизированной системы фильтрации интернет-трафика при использовании информационных ресурсов детьми. |
| 3 | Осуществление мероприятий по надлежащему использованию радиочастотного спектра при проведении крупных социально-значимых мероприятий на территории Российской Федерации | Во исполнение Плана мероприятий по установлению особенностей регулирования и использования радиочастотного спектра и радиоэлектронных средств в период подготовки и проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске осуществлялась выдача разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов. Для обеспечения радиочастотным ресурсом организаторов и участников Универсиады (тестовых мероприятий Универсиады) по результатам рассмотрения заявлений оформлено 82 разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов.В ходе подготовки к проведению Российского этапа международного ралли «Шелковый путь 2019» оформлено и выдано 6 разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов.Во исполнение Плана основных мероприятий по подготовке и проведению мирового чемпионата по профессиональному мастерству по стандартам «Ворлдскиллс» в г. Казани в 2019 году по результатам рассмотрения заявлений оформлено 6 разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов.В период с января по июнь 2019 года в целях обеспечения радиочастотным ресурсом организаторов и участников социально-значимых мероприятий (Финал Кубка мира по прыжкам на лыжах с трамплина (женщины) 2019, Чемпионат мира по художественной гимнастике среди юниорок 2019, Этап Кубка Мира по фристайлу 2019 в г. Миасс Челябинской области, Этап чемпионата мира по самолетному спорту в дисциплине «Авиагонки-Формула-1» 2019) подготовлено и выдано 9 разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов. |
| 4 | Реализация мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований на 2019 год, утвержденных приказом Роскомнадзора от 19.12.2018 № 205 | **СВЯЗЬ**В течение первого полугодия профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений обязательных требований на 2019 год, проводились всеми территориальными органами Роскомнадзора.Территориальными органами Роскомнадзора в первом полугодии 2019 года проведено 767 профилактических мероприятий в сфере связи для определенного круга лиц, 34003 адресных профилактических мероприятия в сфере связи, 4535 профилактических мероприятий в сфере связи для неопределенного круга лиц.В профилактических мероприятиях в сфере связи всех видов приняло участие 563 сотрудника территориальных органов Роскомнадзора.**ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ**Количество профилактических мероприятий для определенного круга лиц – 2551;Количество адресных профилактических мероприятий – 99212;Количество профилактических мероприятий для неопределенного круга лиц – 21980.В рамках реализации п. 3 Программы профилактики нарушений обязательных требований на 2019 год, утвержденных приказом Роскомнадзора от 19.12.2018 № 205 (далее - Программа), сведения о результатах государственного контроля (надзора) в области персональных данных с указанием количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий, перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общей суммы привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам, опубликованы на официальном сайте Роскомнадзора в разделе «Планирование, отчёты о деятельности» в отчете «Результаты деятельности Роскомнадзора».В соответствии с п. 4 Программы актуальные тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области персональных данных, размещены на официальном сайте Роскомнадзора в разделе «Правовая информация», а также на Портале персональных данных в разделе «Законодательство» и «Электронная библиотека по защите прав субъектов персональных данных».В соответствии с п. 8 Программы ежемесячно в соответствии с Календарным планом обучающих мероприятий, направленных на повышения квалификации сотрудников Роскомнадзора в 2019 году, в первом полугодии 2019 году проводились обучающие мероприятия в режиме видеоконференцсвязи с территориальными органами Роскомнадзора, направленные на оказание методической помощи и проведение разъяснительной работы.Согласно п. 22 Программы на официальном сайте Роскомнадзора в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере защиты прав субъектов персональных данных.В соответствии с п. 23 Программы Роскомнадзором было охвачено 8801498 несовершеннолетних, из которых 3460856 несовершеннолетних было проведено в формате дистанционных уроков.**МАССОВЫЕ КОММУНИКАЦИИ**В течение первого полугодия профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений обязательных требований на 2019 год, проводились всеми территориальными органами Роскомнадзора.По данным, представленным в отчетах управлений Роскомнадзора по федеральным округам, территориальными органами Роскомнадзора в 1-м полугодии 2019 года проведено 257 профилактических мероприятий в сфере массовых коммуникаций для определенного круга лиц, 10928 адресных профилактических мероприятия в сфере массовых коммуникаций, 527 профилактических мероприятий в сфере массовых коммуникаций для неопределенного круга лиц. |
| 5 | Участие в 4-ом раунде взаимных оценок, проводимом Группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) | В первом полугодии 2019 года особое внимание, как одной из первоочередных задач, уделялось участию Роскомнадзора в оценочной миссии Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) в Российской Федерации, проводимой ФАТФ в рамках 4-го раунда взаимных оценок.Процесс оценки включает в себя проведение комплексного анализа национальной «антиотмывочной» системы с участием всех задействованных ведомств, в том числе Роскомнадзора, на соответствие международным стандартам с целью выявления возможных недостатков и последующего их исправления.В рамках 4-го раунда взаимных оценок, в марте 2019 года экспертами ФАТФ проводились выездные мероприятия, в том числе в отношении поднадзорного сектора - организации федеральной почтовой связи ФГУП «Почта России». Также представители Роскомнадзора приняли участие во встрече с делегацией ФАТФ.Рассмотрен первый предварительный письменный отчет об оценке миссии ФАТФ в части, касающейся Роскомнадзора. Итоговая оценка «антиотмывочной» системы Российской Федерации и защита отчета запланирована на октябрь-ноябрь 2019 года в ходе Пленарной недели (заседания) ФАТФ.С учётом результатов Национальной оценки рисков (НОР) отмывания доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма (ОД/ФТ), Межведомственной комиссией по ПОД/ФТ утверждены секторальные оценки рисков ОД/ФТ с использованием сектора организаций федеральной почтовой связи, а также с использованием сектора операторов связи, имеющих право самостоятельно оказывать услуги подвижной радиотелефонной связи, операторов связи, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования, которые имеют право самостоятельно оказывать услуги связи по передаче данных.Определены основные зоны рисков ОД/ФТ в поднадзорных секторах, а также меры по снижению выявленных рисков. Публичные версии секторальных оценок рисков ОД/ФТ размещены на главной странице официального сайта Роскомнадзора в разделе «Связь» (подраздел «ПОД/ФТ/ФРОМУ»). |
| 6 | Обеспечение контроля исполнения и достижения фактических результатов мероприятий федерального проекта «Информационная безопасность» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», ответственным исполнителем которых определён Роскомнадзор | В Правительство Российской Федерации еженедельно направляются отчеты о ходе выполнения мероприятий национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».В Минфин России ежемесячно и ежеквартально направляются сведения о результатах реализации мероприятий национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2019 году.Роскомнадзор еженедельно организует заседания рабочей группы по обсуждению оперативных вопросов разработки информационной системы Центра мониторинга и управления сетью связи общего пользования.  |
| 7 | Актуализация Концепции информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Роскомнадзора и радиочастотной службы на период до 2024 года | Проводится работа по интеграции информационных систем Роскомнадзора на единой платформе (с общим оформлением и единой страницей входа). |
| 8 | Противодействие распространению в сети Интернет запрещенной информации, а также информации, распространяемой с нарушением действующего законодательства | В рамках реализации статьи 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ) в первом полугодии 2019 г. обработано 297 798 сообщений, поступивших посредством электронной формы, размещенной на официальном сайте Роскомнадзора (http://eais.rkn.gov.ru/feedback). Из них в том числе: 139 726 заявок по линии онлайн-азартных игр, 91 845 по линии незаконного оборота наркотиков, 29 738 по линии детской порнографии, 27 127 заявок по линии «призывы к самоубийству», а также 3605 заявок по линии незаконной продажи алкогольной продукции в сети «Интернет».Кроме того, в отчетном периоде обработано более 17 тыс. судебных решений о признании информации запрещенной.В «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» в связи с наличием запрещенной информации внесен 140 201 сайт и/или указатель страниц сайтов в сети «Интернет». Из них, по линии онлайн-азартных игр – 27 931, по линии «призывы к самоубийству» – 17 535, по линии детской порнографии – 13 815, по линии незаконного оборота наркотиков – 11 811, по линии незаконной продажи алкогольной продукции – 1877, вовлечение несовершеннолетних в противоправные действия – 79, оскорбление госсимволов - 21, а также 67 153 интернет-ресурса на основании вступивших в законную силу судебных решений.В рамках реализации статьи 15.3 Федерального закона № 149-ФЗ в 2019 г. в Роскомнадзор поступило 60 требований Генеральной прокуратуры Российской Федерации. На основании данных требований Генеральной прокуратуры Российской Федерации, а также требований, поступивших ранее отчетного периода, Роскомнадзором отработаны удаление или блокировка противоправной информации (указанной в требованиях), размещенной на более чем на 38 тыс. интернет-страницах (или интернет-сайтах). При этом следует отметить, что более 99% из указанных интернет-ресурсов было выявлено Роскомнадзором самостоятельно в рамках исполнения требований Генеральной прокуратуры Российской Федерации в части блокировки «веб-зеркал» интернет-сайтов, содержащих противоправную информацию.Так, в ходе реализации требований Генеральной прокуратуры Российской Федерации в первом полугодии 2019 г. Роскомнадзором самостоятельно выявлено и отработана блокировка или удаление:– более 13 тыс. сайтов и (или) указателей страниц сайтов в сети «Интернет», пропагандирующих деятельность международной террористической организации «Исламское государство»;– более 8 тыс. сайтов и (или) указателей страниц сайтов в сети «Интернет», распространяющих материалы праворадикальных организаций Украины («Правый сектор», УНА – УНСО, УПА, «Тризуб им. Степана Бандеры», «Братство», батальон «Азов»). |
| 9 | Соблюдение требований действующего законодательства Российской Федерации в сфере СМИ, телерадиовещания, массовых и электронных коммуникаций всеми участниками медиарынка | В течение первого полугодия 2019 года территориальными органами Роскомнадзора проведено и завершено 5278 мероприятий по контролю в сфере СМИ. В отчётный период выявлено 5479 нарушений законодательства Российской Федерации.По выявленным нарушениям составлено 2606 протоколов, редакциям и учредителям СМИ вынесено 14 предупреждений о недопустимости злоупотребления свободой массовой информации.Территориальными органами Роскомнадзора проведено и завершено 1224 мероприятий по контролю в сфере телерадиовещания (ТРВ), в том числе 22 проверки во взаимодействии. В отчётный период выявлено 953 нарушения законодательства Российской Федерации.По выявленным нарушениям составлено 1177 протоколов, выдано 195 предписаний телерадиовещателям (лицензиатам) за нарушение лицензионных и обязательных требований. |
| 10 | Организация международного сотрудничества между уполномоченными органами по защите персональных данных иностранных государств | Принято участие в заседании рабочей группы по безопасности и защите частной жизни в области цифровой экономики (SPDE) Комитета ОЭСР по политике в области цифровой экономики, в ходе которой обсуждены рекомендации по защите детей онлайн, представлен отчет экспертов по их доработке.Принято участие в 38-ом пленарном заседании Консультативного комитета по Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных №108. В рамках пленарного заседания обсуждена роль модернизированной конвенции Совета Европы в сфере защиты персональных данных, «Конвенции 108+» в укреплении общего правового режима в сфере защиты персональных данных на глобальном уровне, а также необходимость всех государств как можно скорее присоединиться к этому договору. Консультативным комитетом были определены приоритеты и программа работы на следующие два года. В рамках пленарного заседания были рассмотрены такие темы, как распознавание лиц, профилирование, обработка данных в контексте образовательных систем и трансграничный доступ правоохранительных органов к правосудию. |
| 11 | Формирование устойчивой судебной практики признания информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации в условиях вступления в силу изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации | Федеральным законом от 28.11.2018 № 451-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 451-ФЗ) были внесены изменения в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ), регламентирующие судебную процедуру признания распространяемой в сети «Интернет» информации запрещённой к распространению на территории Российской Федерации (глава 271 КАС РФ), а также процессуальный порядок признания информационных материалов экстремистскими (глава 272 КАС РФ).Следует отметить наличие значительных изменений по сравнению с действующим судебным порядком признания информации запрещённой к распространению на территории Российской Федерации.Так, судебное решение по указанной категории дел будет подлежать немедленному исполнению.Право обращения в суд с заявлением о признании информации запрещённой к распространению на территории Российской Федерации закрепляется за прокурорами и иными лицами, которым такое право предоставлено законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации.В качестве административного ответчика будут привлекаться лица, чьи действия привели к необходимости обращения в суд.Нормы Федерального закона № 451-ФЗ также указывают, что Роскомнадзор подлежит привлечению к участию в делах указанной категории в качестве заинтересованного лица.Извещение о месте и времени рассмотрения вышеобозначенных дел будет размещаться на интернет-портале Государственной информационной системы «Правосудие».Также необходимо отметить, что неявка представителя Роскомнадзора в судебное заседание не будет являться препятствием для рассмотрения дела по существу.Кроме того, Федеральным законом № 451-ФЗ из пункта 2 части 5 статьи 15.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» исключается формулировка «вступившее в законную силу» в отношении судебного решения о признании информации запрещённой к распространению на территории Российской Федерации. Федеральный закон № 451-ФЗ вступает в силу со дня начала деятельности кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции, определяемого Пленумом Верховного Суда Российской Федерации не позднее 01.10.2019 г. |
| 12 | Совершенствование правовых механизмов пресечения нарушения законодательства в сфере информационных технологий субъектами интернет-пространства | Одним из существенных усовершенствований механизма пресечения нарушения законодательства в сфере информационных технологий субъектами интернет-пространства является вступивший в силу 29.12.2018 г. Федеральный закон от 18.12.2018 г. № 472-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», внесший изменения в статью 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ, в части сокращения сроков реагирования для провайдеров хостинга и владельцев интернет-ресурсов с 3-х до 1 суток, после которых происходит ограничение доступа к интернет-ресурсам в связи с неудалением запрещённой информации.Кроме того, вышеназванным федеральным законом введен внесудебный порядок ограничения доступа к информации, направленной на склонение или иное вовлечение несовершеннолетних в совершение противоправных действий, представляющих угрозу для их жизни и (или) здоровья либо для жизни и (или) здоровья иных лиц. |
| 13 | Обеспечение своевременного реагирования, в том числе предлагая актуальные меры регулирования, на вызовы и угрозы, связанные с активными технологическими изменениями, широким распространением интернета вещей, систем обработки больших данных, искусственного интеллекта и сетей связи следующего поколения | Для решения данных проблем создается информационная система мониторинга и управления сетью связи общего пользования в рамках создания Центра мониторинга и управления сетью связи общего пользования, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 136. Работы по созданию информационной системы ведутся в соответствие с утвержденным Техническим заданием и утвержденным Планом создания ИС «ЦМУ ССОП» до 2020 года.Также для анализа новых тенденций в развитии информационно-телекоммуникационных технологий в составе ФГУП «ГРЧЦ» создан и функционирует Научно-технический центр, который проводит работы в соответствии с утвержденным Планом работ. |
| 14 | Снижение административной нагрузки в сфере связи:1. Путем реализации мероприятий, направленных на совершенствование контрольно-надзорной деятельности в условиях риск-ориентированного подхода к планированию и проведению мероприятий контроля и надзора, включая:-  обеспечение проведения плановых проверок в сфере связи с использованием проверочных листов (списков контрольных вопросов), содержащих обязательные требования в сфере связи;-  переход к контролю качественных показателей в условиях интенсивного развития кросс-платформенных технологий, требующих высоких скоростей передачи данных, роста объема передаваемого трафика;-  проведение анализа и обобщения результатов правоприменительной практики при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере связи.2. Оптимизация разрешительных процедур в части упрощения ввоза РЭС и ВЧУ на территорию Российской Федерации за счет интенсификации работ по представлению сведений в Единый реестр ЕАЭС, разработки и принятия необходимых нормативных правовых актов, а также автоматизации полного цикла формирования разрешений на ввоз РЭС и ВЧУ | Проверочные листы (списки контрольных вопросов) утверждены приказом Роскомнадзора от 24.10.2017 № 215, размещены на сайте Роскомнадзора в подразделе «Контроль и надзор» раздела «Связь». Начиная с 2018 года все плановые проверки проводятся территориальными органами Роскомнадзора только с использованием проверочных листов, возможность применения которых реализована в ЕИС Роскомнадзора.С учетом накопленного опыта использования проверочных листов и в связи с изменениями законодательства приказом Роскомнадзора от 10.04.2019 № 68 (зарегистрирован в Минюсте России 03.07.2019 под № 55122) в приказ Роскомнадзора от 24.10.2017 № 215 внесены изменения и дополнения, в том числе приказ дополнен проверочным листом, предназначенным для использования Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и ее территориальными органами при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся владельцами технологических сетей связи, использующих радиочастотный спектр.На сайте Роскомнадзора имеется сервис для самоконтроля соблюдения операторами связи обязательных требований в сфере связи с использованием проверочных листов, обеспечена возможность создания личных кабинетов операторов связи, с использованием которых также обеспечивается взаимодействие операторов связи с Роскомнадзором.Переход к контролю качественных показателей станет возможным после внесения соответствующих изменений в законодательство в области связи.В настоящее время завершается работа над законопроектом о внесении изменений в ст. 44 Федерального закона от 07.07.2003 г. № 126-ФЗ «О связи» в части установления в правилах оказания услуг связи параметров качества оказания услуг связи и минимальных значений этих параметров.Данный законопроект доработан с учетом рекомендаций Минкомсвязи России (письмо от 05.03.2019 № КН-П12-027-4767) и Роскомнадзора (письмо от 05.03.2019 № 07ЖА-20914).После одобрения этого законопроекта и решения вопроса о возложении полномочий по контролю за соблюдением минимальных значений параметров качества оказания услуг связи на Роскомнадзор законопроект будет внесен на рассмотрение в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации.Анализ и обобщение результатов правоприменительной практики при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере связи обеспечивает Правовое управление Роскомнадзора. Согласно распорядительным документам Роскомнадзора (приказ от 09.12.2016 № 311) такой анализ проводится 1 раз в год.В рамках исполнения приказа Минкомсвязи России от 21.02.2018 № 76 в первом полугодии 2019 года Роскомнадзором ежеквартально направлялись в Евразийскую экономическую комиссию сведения о радиоэлектронных средствах и (или) высокочастотных устройствах (далее – РЭС и ВЧУ) гражданского назначения для внесения в Единый реестр радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров, при ввозе которых на таможенную территорию Евразийского экономического союза не требуется представление лицензии или заключения (разрешительного документа), утвержденный решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30 «О мерах нетарифного регулирования» (письма в Минкомсвязь России от 26.02.2019 исх. № 06ПА-18605 и от 30.05.2019 исх. № 06ПА-50009).В течение первого полугодия 2019 года продолжены работы по согласованию следующих проектов нормативных правовых актов, предусматривающих оптимизацию административных процедур при ввозе РЭС и ВЧУ гражданского назначения на территорию Российской Федерации:– проект федерального закона «О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «О связи»;– проекты приказов о внесении изменений в приказы Минкомсвязи России от 01.12.2011 № 332 «Об утверждении Порядка формирования реестра радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, разрешенных для ввоза на территорию Российской Федерации», от 23.03.2016 № 118 «Об утверждении Порядка выдачи и формы заключения о соответствии технических характеристик ввозимых на территорию Российской Федерации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения техническим характеристикам и условиям использования, утвержденным решениями Государственной комиссии по радиочастотам» и от 17.04.2017 № 189 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз на территорию Российской Федерации в условиях, отличных от импорта, радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров, а также на ввоз радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения физическими лицами для личного пользования (если наличие такого разрешения предусмотрено законодательством Российской Федерации)».В целях автоматизации полного цикла формирования разрешений на ввоз РЭС и ВЧУ проведены работы по доработке программно-прикладной подсистемы «Ввоз РЭС и ВЧУ» ЕИС Роскомнадзора (далее – ППП), а также проведено тестирование доработанной ППП.В ближайшее время планируется ввод доработанной ППП в эксплуатацию. |
| 15 | Совершенствование механизма ведения реестра зарегистрированных РЭС и ВЧУ | С 01.09.2018 организована регистрация РЭС и ВЧУ посредством внесения соответствующей записи в Реестр, в том числе в электронном виде в автоматическом режиме. За период с 01.01.2019 по 30.06.2019:– зарегистрировано 509817 РЭС и ВЧУ, в том числе на основании заявок, поданных в электронном виде, 415245 или 81% от РЭС и ВЧУ, зарегистрированных в этот период;– разработана дорожная карта оптимизации государственной услуги по регистрации РЭС и ВЧУ на основе расширенного использования информационных технологий и матрицы выполнения целей цифровой трансформации данной услуги;– подготовлено целевое описание государственной услуги по регистрации РЭС и ВЧУ в рамках цифровой трансформации государственных услуг, предоставляемых Роскомнадзором.В настоящее время осуществляется разработка технического задания на модернизацию ЕПГУ и технического задания на модернизацию Единой информационной системы и сайта Роскомнадзора для реализации целевой модели оказания государственной услуги по регистрации РЭС и ВЧУ. |
| 16 | Продолжение работы по автоматизации процессов осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере массовых коммуникаций | В целях обеспечения эффективного круглосуточного мониторинга СМИ и СМК функционирует Автоматизированная система мониторинга средств массовых коммуникаций (АС МСМК). Система в онлайн-режиме самостоятельно собирает все публикуемые в интернет-СМИ материалы, анализирует их и выдает подозрения на нарушения. Таким образом, в настоящее время во всех субъектах Российской Федерации осуществляется мониторинг в отношении 11 458 СМК, из них СМИ – 10 147.Для организации онлайн-мониторинга вещания во всех средах, а также в целях осуществления записей контента в рамках контрольно-надзорных мероприятий в сфере телерадиовещания создана и эксплуатируется автоматизированная система мониторинга телерадиовещания Российской Федерации (АСМТРВ). В настоящий момент АСМТРВ состоит из 201 блока приема и анализа сигналов (БПАС). В дальнейшем система будет масштабироваться за счёт переносных блоков приема и анализа сигналов (ПБПАС), в том числе в русле государственной политики в области телерадиовещания, которая направлена на стимулирование развития кабельного вещания и развитие новых видов телевизионного вещания, включая телевидение высокой четкости и с элементами интерактивности. |
| 17 | Повышение качества исполнения полномочий в сфере массовых коммуникаций территориальными органами Роскомнадзора | За первое полугодие 2019 года в территориальные органы Роскомнадзора были направлены следующие рекомендации:– о реализации территориальными органами Роскомнадзора норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при производстве по делам об административных правонарушениях (в том числе по статье 13.15 КоАП РФ);– рекомендации по формированию системы личной организационной деятельности руководителя территориального органа, его заместителя, курирующего деятельность в сфере массовых коммуникаций, а также начальника профильного подразделения и его заместителя и по формированию плана освоения в должности нового руководителя территориального органа по вопросам в сфере массовых коммуникаций;– разъяснения по вопросу соблюдения лицензионного требования в сфере телерадиовещания в части адаптации продукции телеканала для инвалидов по слуху.– о внесении изменений в Методику по координации ТУ со стороны ФОУ;– о направлении Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических семинаров.Во все территориальные органы направлена единая форма чек-листов, которые возможно использовать в качестве памяток при проведении мероприятий по контролю, а также при проверке проведённых мероприятий по контролю со стороны руководящего состава территориального органа Роскомнадзора. |
| 18 | Повышение качества профилактической работы, проводимой с поднадзорными лицами | На главной странице официального сайта Роскомнадзора в разделе «Связь» (подраздел «ПОД/ФТ/ФРОМУ») размещены:– публичные версии секторальных оценок рисков отмывания доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма (ОД/ФТ) с использованием сектора организаций федеральной почтовой связи, а также сектора операторов связи, имеющих право самостоятельно оказывать услуги подвижной радиотелефонной связи, операторов связи, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования, которые имеют право самостоятельно оказывать услуги связи по передаче данных;– информационные материалы (методические рекомендации, письма) по вопросам противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения (ПОД/ФТ/ФРОМУ). |
| 19 | Выбор уполномоченной организации по исследованию объема зрительской аудитории телеканалов (телепрограмм, телепередач) | 25 апреля 2019 года прошло заседание Комиссии по отбору уполномоченной организации по исследованию объема зрительской аудитории телеканалов (телепрограмм, телепередач), на котором был рассмотрен ежегодный отчет и определена дата проведения следующего заседания, на котором будет выбрана новая уполномоченная организация – 20.11.2019. |
| 20 | Продолжение работы по совершенствованию деятельности, направленной на противодействие распространению запрещенной (противоправной) информации в сети «Интернет» | В первом полугодии 2019 года в рамках реализации статьи 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ) в I полугодии т.г. обработано – 297 798 заявок, поступивших посредством электронной формы, размещенной на официальном сайте Роскомнадзора (http://eais.rkn.gov.ru/feedback)).В связи с наличием признаков запрещенной информации в уполномоченные органы (постановление Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. № 1101) направлено 85 922 ссылок на потенциально противоправную информацию.Кроме того, за отчетный период обработано 28 110 судебных решений о признании информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации (или экстремистской). На основании данных судебных решений в Единый реестр за отчетный период было внесено 67 153 ссылок на интернет-ресурсы, содержащих такую противоправную информацию, включая 27 701 «вэб-зеркала».Всего в первом полугодии в Единый реестр в связи с наличием запрещенной информации внесено 140 734 сайтов и/или указателей страниц сайтов в сети «Интернет».В связи с удалением запрещенной информации либо ограничением доступа к ней провайдерами хостинга из Единого реестра исключено 115 945 сайта и/или указателя страниц сайтов в сети «Интернет».За отчетный период операторам связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к сети «Интернет» на территории Российской Федерации, направлено на блокировку 66 858 сайтов и/или указателей страниц сайтов сети «Интернет».По результатам проделанной работы, общая картина поступления обращений через форму, размещенную на официальном сайте Роскомнадзора (http://eais.rkn.gov.ru/feedback), в таблице 1 выглядит следующим образом:*Табл. 1*Из диаграммы видно, что наибольшее количество обращений поступило по линии незаконного оборота наркотиков, далее – детской порнографии и призывов к самоубийству, после онлайн-торговля алкоголем (введена в июне 2018 г.).По сравнению с аналогичным периодом 2018 г. наблюдается увеличение количества обращений:– по линии незаконного оборота наркотиков на 81%;– по линии детской порнографии на 44%;– по линии призывов к самоубийству на 31%.По линии онлайн-азартных игр произошло снижение количества поступивших сообщений на 2%.Сравнительные показатели по судебным решениям за I полугодие 2018 и 2019 гг., представлены в таблице 2:*Табл. 2*Территориальными органами Роскомнадзора в Единый реестр внесена информация о 26 810 судебных решениях и 7697 письмах уполномоченных органов о наличии в сети «Интернет» материалов, содержащих информацию, признанную запрещенной к распространению на территории Российской Федерации (или экстремистской). |
| 21 | Совершенствование автоматизированных систем выявления противоправного контента в сети «Интернет» | Роскомнадзором реализованы автоматизированные системы, позволяющие в автоматическом режиме проводить поиск поиска запрещенной информации в разных средах, в том числе,– проводится анализ выпусков СМИ в том числе телепередач;– материалов социальных сетейРеализована система выявления и блокировок интернет-ресурсов, которые используются для функционирования мобильных приложений.Внедрения таких систем позволяет при наличии точного текстового описания противоправной информации в требовании Генеральной прокуратуры Российской Федерации выявлять на интернет-сайтах противоправный контент с точностью до 90%.В целях повышения эффективности ежедневного мониторинга, охвата максимального количества интересуемых средств массовой информации Роскомнадзором совместно с предприятиями радиочастотной службы создана и внедрена на всей территории Российской Федерации автоматизированная система мониторинга средств массовых коммуникаций.Таким образом, стало возможным осуществление ежедневного мониторинга в отношении около 13 тыс. федеральных и региональных СМИ и СМК.Кроме того, Роскомнадзором реализован механизм электронного взаимодействия ведомств (Роскомнадзора, МВД России, ФСБ России и органов прокуратуры) в работе по блокировке сайтов, содержащих экстремистские материалы.Сейчас такую информацию возможно направить в Роскомнадзор посредством электронной формы взаимодействия, что существенно сокращает сроки блокировки/удаления запрещенного контента в сети «Интернет». |
| 22 | Актуализация и усовершенствование методического обеспечения в области защиты прав субъектов персональных данных | В адрес территориальных управлений Роскомнадзора письмом от 26.06.2019 № 08-56827 направлены Рекомендации по порядку действий по работе с операторами, подлежащих обязательному включению в реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных». |
| 23 | Создание ведомственного Центра государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации ГосСОПКА | С целью создания ведомственного центра ГосСОПКА и для выполнения требований Федерального закона от 26 июля 2017 года № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» подведомственным предприятием создается система централизованного сбора всех событий информационной безопасности для их дальнейшей передачи в НКЦКИ. Программой деятельности запланированы работы по категорированию объектов критической информационной инфраструктуры. |
| 24 | Достижение устойчивой практики реализации механизма признания информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации в судебном порядке в условиях нового регулирования | Эффективности работы Службы по ограничению доступа к информации и информационным ресурсам в сети «Интернет» в рамках реализации статьи 15.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ) неоднократно давалась высокая положительная оценка со стороны иных органов государственной власти, представителей отраслевых медиа-сообществ, научных организаций.В подавляющем большинстве рассматриваемых в рамках КАС РФ дел о признании распространяемой в сети «Интернет» информации запрещённой к распространению на территории Российской Федерации, Служба привлекается в качестве административного ответчика. Судебная практика рассмотрения данной категории споров преимущественно является положительной. Одной из основных причин отказа в удовлетворении требований о признании распространяемой в сети «Интернет» информации запрещённой к распространению на территории Российской Федерации в рамках рассмотрения дел по заявлениям органов прокуратуры в защиту интересов неопределенного круга лиц является наличие вступивших в законную силу решений судов о признании информации, размещённой на тех же страницах сайтов в сети «Интернет», запрещённой к распространению на территории Российской Федерации.В редких случаях причиной отмены решения суда по рассматриваемым административным делам является не привлечение к участию в процессе иных лиц, права и законные интересы которых может затронуть судебное решение (в том числе, владельцев сайтов в сети «Интернет», авторов размещённой на них информации). В целом на территории Российской Федерации сложилась единообразная судебная практика по данной категории дел. |
| 25 | Выработка предложений по приведению законодательства в сфере информационных технологий, предусматривающего принятие мер в форме ограничения доступа к информации или информационным ресурсам, к единой конструкции регулирования | Представляется важной работа, направленная на унификацию норм материального права, предусматривающих применение меры реагирования в форме ограничения доступа к информации или информационным ресурсам.Вместе с тем, существующее регулирование, предусматривающее применение «блокировки», можно условно разделить на 2 группы: – ограничение доступа к информационным ресурсам в связи с выявлением запрещенной или противоправной информации;– ограничение доступа к информационным ресурсам в связи с не исполнением владельцем такого ресурса законом установленных обязанностей.Силы государства должны быть направлены на выработку альтернативных мер реагирования, подлежащих применение до осуществления «блокировки».При этом «блокировка» будет рассматриваться как крайняя и самая жесткая мера реагирования. |
| 26 | Выработка предложений по введению в механизм правового регулирования обязательности привлечения к административной ответственности нарушителей законодательства в сфере информационных технологий до ограничения доступа к информационным ресурсам таких лиц | Федеральной антимонопольной службой (ФАС России) в конце 2018 года был разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».Указанным законопроектом вводится новый вид административного наказания – ограничение доступа к информационным системам и (или) программам для электронных вычислительных машин.Такое наказание должно назначаться судом за неисполнение предписания антимонопольного органа и исполняться Роскомнадзором.Роскомнадзор принимал активное участие в разработке данного законопроекта, участвовал в проводимых ФАС России совещаниях и представлял замечания к законопроекту.В соответствии с пунктом 3 раздела III протокола заседания президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 14.03.2019 № 3 ФАС России указано доработать законопроект, предусмотрев исключение из него положений, касающихся возможности установления для хозяйствующих субъектов административной ответственности в виде ограничения доступа к информационным системам и (или) программам для электронных вычислительных машин. |
| 27 | Контроль за исполнением и фактическими результатами мероприятий федерального проекта «Информационная безопасность» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» | В целях реализации мероприятий федерального проекта «Информационная безопасность» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», Роскомнадзору как получателю средств федерального бюджета, доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидии из федерального бюджета радиочастотной службе в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации на 2019 год в объемах, предусмотренных Федеральным законом от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2019 № 528 утверждены Правила предоставления из федерального бюджета субсидии на создание и функционирование Центра мониторинга и управления сетью связи общего пользования, а также создание, эксплуатацию и развитие информационной системы мониторинга и управления сетью связи общего пользования.Заключено Соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии на создание и функционирование Центра мониторинга и управления сетью связи общего пользования, а также на создание, эксплуатацию и развитие информационной системы мониторинга и управления сетью связи общего пользования от 03.06.2019 № 096-11-2019-003.В первом полугодии 2019 года кассовое исполнение расходов федерального бюджета осуществлялось в рамках утвержденного прогноза кассовых выплат по расходам. |
| 28 | Обеспечение полноты выполнений функций администратора доходов федерального бюджета в части платы пользователей радиочастотным спектром | В рамках работ по обеспечению полноты выполнений функций администратора доходов федерального бюджета в части платы пользователей радиочастотным спектром были проведены следующие мероприятия:– принято участие в рабочих совещаниях Минкомсвязи России по вопросам взимания платы пользователей радиочастотным спектром в доход федерального бюджета, по итогам которых, письмом Минкомсвязи России от 17.05.2019 в Правительство Российской Федерации и Счетную палату Российской Федерации направлена согласованная с Роскомнадзором, Минфином России и Минэкономразвития России позиция по вопросам платы пользователей радиочастотным спектром в части вопросов о включении в Налоговый кодекс Российской Федерации, увеличения ставок, целевого назначения использования платы, пересмотра значений понижающих коэффициентов и финансовой ответственности за неуплату (неполную уплату);– подготовлен и утвержден 07.06.2019 План работ по автоматизации расчета и контроля взимания платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра, в рамках которого планируется осуществление доработки информационных систем для реализации алгоритмов расчета прогноза поступлений в федеральный бюджет платы за использование радиочастотного спектра и функционала передачи отчетных сведений между информационными системами и обеспечение сверки взаимных расчетов по установленным размерам разовой и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра;– подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила установления размеров разовой платы и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра и взимания такой платы» в целях оптимизации работы по контролю взимания платы пользователей радиочастотным спектром в доход федерального бюджета;– подготовлен проект внесения изменений в Методику прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и ее территориальными органами. |