# 

**МОНИТОРИНГ**

**ИЗМЕНЕНИЙ ОТРАСЛЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

**ЗА ПЕРИОД С 01.02.2019 ПО 01.03.2019**

**(подготовлен Правовым управлением Роскомнадзора)**

**выпуск 71**

*ВКЛЮЧАЕТ В СЕБЯ:*

*Акты по основным направлениям деятельности Роскомнадзора*

*Вопросы государственной гражданской службы*

*Государственные закупки*

*Нормативные правовые акты, регулирующие особенности*

*правового режима в Республике Крым и г. Севастополе*

*Прочие нормативные правовые акты и документы*

*Судебная практика*

**Февраль 2019**

**АКТЫ ПО ОСНОВНЫМ ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОСКОМНАДЗОРА**

* **Приказ Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 19 декабря 2018 г. № 204 «Об утверждении Положения об осуществлении внутреннего финансового контроля в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и ее территориальных органах»**

(зарегистрирован Минюстом России 21 февраля 2019 г., регистрационный

№ 53856)

Приказом утверждено Положение об осуществлении внутреннего финансового контроля в Роскомнадзоре и его территориальных органах.   
 Приказом определены должностные лица и структурные подразделения, ответственные за организацию и проведение внутреннего финансового контроля, его принятие направлено:

- на соблюдение внутренних стандартов и процедур формирования и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения учета;

- на подготовку и организацию мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

* **Приказ Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 11 февраля 2019 г. № 21 «Об утверждении Порядка идентификации информационных ресурсов в целях принятия мер по ограничению доступа к информационным ресурсам»**

(зарегистрирован Минюстом России 28 февраля 2019 г., регистрационный

№ 53932)

Порядком урегулированы вопросы идентификации информационных ресурсов для принятия мер по ограничению доступа к ним. Процедура совершается, в том числе, на основании решений уполномоченных органов или суда о признании информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации, требований Генерального прокурора или его заместителей о принятии мер по ограничению доступа к распространяемой с нарушением закона информации.

Идентификация осуществляется должностными лицами уполномоченного структурного подразделения Роскомнадзора по сетевому адресу, доменному имени и (или) указателю страницы сайта в сети «Интернет».

В случае выявления некорректного обозначения символов в указателе страницы сайта в сети «Интернет», доменном имени или сетевом адресе Порядком предусмотрено принятие мер, направленных на внесение изменений в документы, являющиеся основанием для принятия Роскомнадзором мер по ограничению доступа к информационным ресурсам.

* **Постановление Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № 203 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»**

В Законе о противодействии отмыванию доходов из определения организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, были исключены слова о том, что они оказывают услуги связи на основании договоров с абонентами-физлицами.

Правительство внесло аналогичное уточнение в Положение о Роскомнадзоре. Также расширен круг организаций связи, в отношении которых проверяется соблюдение обязательных требований к фиксированию, хранению и представлению информации о денежных операциях, подлежащих контролю.

* **Постановление Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2019 г. № 175 «О внесении изменений в Правила использования на территории Российской Федерации спутниковых сетей связи, находящихся под юрисдикцией иностранных государств»**

Российские операторы связи, использующие любую иностранную спутниковую систему, обязаны формировать российский сегмент этой системы в составе станции сопряжения с сетью связи общего пользования. Весь трафик, формирующийся абонентскими станциями на территории России, включая станции иностранных абонентов, должен проходить через такую станцию сопряжения.

Постановление вступает в силу с 26 августа 2019 г.

* **Постановление Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 136 «О Центре мониторинга и управления сетью связи общего пользования»**

Постановление предусматривает:

- создание и функционирование Центра мониторинга и управления сетью связи общего пользования;

- создание, эксплуатацию и развитие информационной системы мониторинга и управления сетью связи общего пользования.

Данные мероприятия организует Роскомнадзор. До 1 июля 2019 г. он должен обеспечить создание Центра, а до 1 января 2020 г. - введение в эксплуатацию информационной системы мониторинга.

* **Постановление Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 146 «Об утверждении Правил организации и осуществления государственного контроля и надзора за обработкой персональных данных»**

Правилами установлен порядок организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся операторами персональных данных, а также порядок организации и осуществления государственного контроля и надзора за обработкой персональных данных иными лицами, являющимися операторами персональных данных.

Действие настоящих Правил не распространяется на контроль и надзор за выполнением организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных, обрабатываемых в информационных системах персональных данных, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона «О персональных данных».

Указывается, что государственный контроль и надзор осуществляется Роскомнадзором и его территориальными органами и включает в себя организацию и проведение плановых и внеплановых проверок; принятие мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений; проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с операторами; проведение мероприятий по профилактике нарушений.

Правилами устанавливается, в частности:

порядок проведения плановых (проводятся раз в 3 года) и внеплановых проверок;

права и обязанности должностных лиц при осуществлении государственного контроля;

особенности проведения документарных проверок;

правила проведения выездных проверок;

порядок оформления результатов проверок;

перечень мер, принимаемых в отношении фактов нарушения требований;

порядок организации и проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с операторами;

порядок организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений требований;

досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) должностных лиц в ходе проведения проверок.

**ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ**

* **Указ Президента Российской Федерации от 21 февраля 2019 г. № 68  
  «О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации»**

Глава государства урегулировал вопросы профессионального развития федеральных и региональных гражданских служащих. Такое развитие включает в себя:

- дополнительное профобразование;

- семинары, тренинги, мастер-классы и иные мероприятия, направленные преимущественно на ускоренное приобретение госслужащими новых знаний и умений;

- конференции, круглые столы, служебные стажировки и иные мероприятия, направленные на изучение передового опыта, технологий государственного управления, обмен опытом;

- самостоятельное изучение образовательных материалов;

- дистанционные образовательные курсы.

Срок обучения по программе повышения квалификации госслужащих составляет не менее 16 часов, по программе профессиональной переподготовки - не менее 500 часов.

Предусмотрено создание единого специализированного информресурса, предназначенного для профессионального развития госслужащих.

Прежний указ о дополнительном профобразовании госслужащих утратил силу.

Указ вступил в силу с 21 февраля 2019 г.

* **Указ Президента Российской Федерации от 8 февраля 2019 г. № 47  
  «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам федеральной государственной гражданской службы»**

Президент Российской Федерации утвердил перечень должностей в Росгвардии. Они делятся на 4 категории:

- руководители;

- помощники (советники);

- специалисты;

- обеспечивающие специалисты.

В рамках категорий должности разбиты по группам (высшая, главная, ведущая, старшая и младшая).

* **Указ Президента России от 8 февраля 2019 г. № 46  
  «О внесении изменения в Положение о Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам государственной службы и резерва управленческих кадров, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 9 февраля 2013 г. № 126»**

Председатель Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам госслужбы и резерва управленческих кадров наделен дополнительными полномочиями. Он будет утверждать положения о рабочих и экспертных группах комиссии, а также их руководителей.

Указ вступил в силу с 8 февраля 2019 г.

**НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕЖИМА В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ И Г. СЕВАСТОПОЛЕ**

* **Федеральный закон от 6 февраля 2019 г. № 2-ФЗ  
  «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона   
  «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Скорректирован Закон об аквакультуре (рыбоводстве). Поправки касаются организаций и индивидуальных предпринимателей, которые разводят и (или) содержат, выращивают водные организмы в поверхностных водных объектах или их частях, которые расположены на территории Крыма и Севастополя или прилегают к их территориям.

Если такая деятельность ведется в соответствии с документами, выданными до присоединения Крыма, то до 1 января 2021 г. договор пользования рыбоводным участком на оставшуюся часть срока можно будет заключить без торгов (конкурсов, аукционов).

Поправки вступили в силу с 6 февраля 2019 г.

* **Постановление Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2019 г. № 176 «О внесении изменений в Положение о Министерстве экономического развития Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации»**

В связи с изменением законодательства уточнены полномочия Минэкономразвития России по вопросам функционирования в Крыму свободной экономической зоны (СЭЗ).

Исключены полномочия по:

- выдаче выписки из единого реестра участников СЭЗ;

- контролю за выполнением участниками СЭЗ условий договоров об условиях деятельности в СЭЗ;

- рассмотрению жалоб на отказы органов управления СЭЗ в заключении договоров об условиях деятельности в СЭЗ.

В то же время на Министерство возложены следующие функции:

- определение критериев и методики оценки инвестиционной декларации на предмет эффективности реализации инвестиционного проекта в СЭЗ;

- замена и выдача дубликатов свидетельств о включении в единый реестр участников СЭЗ;

- направление в ФТС России и ФНС России выписки из единого реестра участников СЭЗ.

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ**

* **Постановление Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 141 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»**

Установлены особенности взимания операторами электронных площадок платы при проведении совместных конкурса или аукциона.

Уточнены требования к договору специального счета и к банкам, в которых участники закупок открывают такие счета. Скорректированы требования к функционированию электронных площадок.

**ПРОЧИЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ДОКУМЕНТЫ**

* **Федеральный закон от 21 февраля 2019 г. № 12-ФЗ  
  «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве»**

В рамках исполнительного производства долги не будут взыскивать в т. ч. за счет денег, которые выделены гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций (ЧС), в качестве единовременной материальной и (или) финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости и (или) в качестве единовременного пособия членам семей граждан, погибших (умерших) в результате ЧС, и гражданам, здоровью которых в результате ЧС причинен вред различной степени тяжести.

При исполнении требований о взыскании денежных средств или наложении на них ареста банкам нужно учитывать перечень доходов, на которые нельзя обратить взыскание. Это же обязан делать судебный пристав-исполнитель при обращении взыскания на наличные денежные средства должника. При этом гражданину следует предоставлять документы об имеющихся наличных денежных средствах, на которые не может быть обращено взыскание.

Работодатель, выплачивающий гражданину зарплату и (или) иные доходы, на которые не может быть обращено взыскание, должен указывать в расчетных документах соответствующий код вида дохода. Порядок установит Банк России.

Судебный пристав-исполнитель может запрашивать у налоговых органов и банков любые сведения для своевременного и полного исполнения требований исполнительного документа.

Лица, перечисляющие должнику зарплату и (или) иные доходы на его счет, обязаны указывать в расчетном документе взысканную сумму.

Федеральный закон вступает в силу с 1 июня 2020 г.

* **Федеральный закон от 6 февраля 2019 г. № 7-ФЗ  
  «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Сотрудники Роструда и его территориальных органов будут штрафовать должностных лиц на сумму от 10 до 20 тыс. руб., если они нарушают порядок представления сведений в Федеральный реестр инвалидов.

За повторное нарушение будут штрафовать на сумму от 20 до 30 тыс. руб.

* **Федеральный закон от 6 февраля 2019 г. № 5-ФЗ  
  «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия коррупции»**

Скорректированы Законы о банках, о Центральном банке  Российской Федерации, о противодействии коррупции.

При проведении антикоррупционных проверок Генеральная прокуратура Российской Федерации будет сотрудничать с органами иностранных государств.

По просьбе прокуратуры Центральный банк Российской Федерации будет запрашивать у иностранных центральных банков и финансовых регуляторов данные о наличии за границей финансовых активов лиц, которым российское законодательство запрещает владеть такими активами.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 6 августа 2019 г.

* **Указ Президента Российской Федерации от 26 февраля 2019 г. № 78  
  «О совершенствовании государственного управления в сфере развития Арктической зоны Российской Федерации»**

На Минвостокразвития России возложены функции по выработке госполитики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития Арктической зоны России. Ведомство переименовано в Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

Указ вступил в силу с 26 февраля 2019 г.

# Постановление Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2019 г. № 166 «О некоторых вопросах, связанных с эксплуатацией автомототранспортных средств, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

С 1 ноября 2019 г. новые паспорта транспортного средства (ПТС) будут выдавать только в электронном виде. Бумажный паспорт, полученный до указанной даты, признается действительным, пока собственник соответствующего транспортного средства не решит заменить его на электронный ПТС.

* **Постановление Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2019 г. № 77 «О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации»**

Правительственная комиссия по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности преобразована в Правительственную комиссию по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности. В связи с этим уточнен ряд правительственных актов по вопросам:

- подготовки нормативных правовых актов;

- деятельности Правительства Российской Федерации;

- функционирования единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения.

* **Постановление Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2019 г. № 88 «О внесении изменения в Положение о Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации»**

Минкомсвязь России уполномочена устанавливать публичный сервитут в отношении земель для их использования:

- в целях размещения линий и сооружений связи федерального значения;

- для реконструкции указанных инженерных сооружений, переносимых в связи с изъятием земельных участков, на которых они располагались.

# Постановление Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2019 г.  № 79 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)»

Правительство Российской Федерации скорректировало госпрограмму «Информационное общество». Это связано с переходом в Дальневосточный федеральный округ Бурятии и Забайкальского края.

**СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА**

* [**Определение судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 1 февраля 2019 г. № 305-АД18-18535.  
   Суд признал незаконными действия антимонопольной службы по истребованию у банка информации о движении денежных средств по всем открытым и закрытым счетам общества, поскольку банк не обязан исполнять запрос антимонопольного органа о предоставлении сведений, содержащих банковскую тайну**](garantF1://72063738.0)

Верховный Суд Российской Федерации признал, что ФАС незаконно истребовала у банка информацию о движении денег по счетам организации и оштрафовала его за непредставление (несвоевременное представление) сведений.

По Закону о защите конкуренции ФАС вправе запрашивать документы с соблюдением требований законодательства о государственной, банковской, коммерческой или иной охраняемой тайне. А Закон о банках содержит закрытый перечень лиц, которым могут предоставляться сведения, составляющие банковскую тайну. ФАС в этом списке нет. Таким образом, банк не обязан по ее требованию представлять документы, составляющие банковскую тайну.

* [**Постановление Суда по интеллектуальным правам от 14 февраля 2019 г. № С01-1268/2018 по делу № А40-68197/2018.  
  Принятые ранее судебные акты о взыскании авторского вознаграждения и пеней оставлены без изменения, поскольку судами был установлен факт нарушения ответчиком принятых на себя обязательств по договору о предоставлении права публичного исполнения аудиовизуальных произведений**](garantF1://72076902.0)

Организация больше двух лет не выплачивала Российскому Авторскому Обществу (РАО) авторское вознаграждение за публичное исполнение произведений при публичном исполнении аудиовизуальных произведений в кинотеатре. Суд по интеллектуальным правам подтвердил, что долг надо вернуть, а за просрочку заплатить пени.

Организация нарушила обязательства по договору с РАО. Ее довод о том, что платить вознаграждение за исполнение музыки иностранных авторов в рамках показа зарубежных фильмов невозможно, пока РАО документально не подтвердит факт юрисдикции прав на нее и не докажет, что перечислило вознаграждение ее авторам, отклонен. Эти обстоятельства не являются в данном случае определяющими.

Предоставленный материал был подготовлен с использованием информации из электронной

нормативно-правовой базы «ГАРАНТ».