

УТВЕРЖДЕНО

приказом Федеральной
службы по надзору в сфере
связи, информационных
технологий и массовых
коммуникаций

от 29.05.2018 № 80

РЕШЕНИЕ № 2018/1

Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по рассмотрению обращения ООО «Связьэнерго» по вопросу неосуществления ПАО «Таттелеком» пропуска трафика на/от свою сеть местной телефонной связи от/на сети местной телефонной связи ООО «Айтирус» через сеть местной телефонной связи ООО «Связьэнерго» в г. Набережные Челны Республики Татарстан

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, рассмотрев в соответствии с порядком, установленным Административным регламентом предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принятию по ним решений и выдаче предписаний в соответствии с федеральным законом, утвержденным приказом Минкомсвязи России от 09.04.2012 № 98 (далее – Административный регламент), обращение ООО «Связьэнерго» по вопросу неосуществления ПАО «Таттелеком» пропуска трафика на/от свою сеть местной телефонной связи от/на сети местной телефонной связи ООО «Айтирус» через сеть местной телефонной связи ООО «Связьэнерго» в г. Набережные Челны Республики Татарстан,

УСТАНОВИЛА:

ООО «Связьэнерго» – владелец лицензии № 162191 на оказание услуг местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа, на территории Республики Татарстан.

ООО «Айтирус» – владелец лицензии № 141329 на оказание услуг местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа, на территории Республики Татарстан.

ПАО «Таттелеком» – владелец лицензии № 155057 на оказание услуг местной телефонной связи, за исключением местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа, на территории Республики Татарстан.

ПАО «Таттелеком» включено в реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования, в географически определяемой зоне нумерации «Республика Татарстан» (код АВС=855).

Между ПАО «Таттелеком» и ООО «Связьэнерго» заключен договор № 770/06 от 01.07.2006 «О присоединении сетей электросвязи» (далее – Договор № 770/06), согласно которому осуществлено присоединение сетей связи на местном уровне присоединения и осуществляется пропуск трафика.

Между ООО «Айтирус» и ООО «Связьэнерго» заключен договор от 04.05.2017 № 58 «О присоединении сетей электросвязи».

В соответствии с пунктом 3.5.7 Договора № 770/06 ООО «Связьэнерго» направило в ПАО «Таттелеком» письмо от 22.06.2017 № 721 об обеспечении маршрутизации вызовов на нумерацию АВС x1-x7= 855 2456000 – 855 2456999, выделенную ООО «Айтирус», через точку присоединения сети местной телефонной связи ООО «Связьэнерго» к сети связи ПАО «Таттелеком» в г. Набережные Челны.

ПАО «Таттелеком» письмом от 25.10.2017 № 4194-09 сообщило ООО «Связьэнерго», что просьба пропускать трафик от/на абонентов ООО «Айтирус» через сеть связи ООО «Связьэнерго» направлена на изменение существенных условий Договора № 770/06, так как в нем не предусмотрено условие о пропуске трафика от/на нумерацию ООО «Айтирус».

Ввиду несогласия ПАО «Таттелеком» пропускать трафик по описанному выше маршруту, ООО «Айтирус» в течение 7 месяцев не имело возможности оказывать услуги связи своим абонентам. В этой связи ООО «Айтирус» было вынуждено заключить договор от 01.12.2017 № 2450-09/17 о присоединении сети связи ООО «Айтирус» напрямую к сети связи ПАО «Таттелеком» вопреки собственным экономическим интересам.

ООО «Связьэнерго» свои доводы о правомерности пропуска трафика от/на абонентов ООО «Айтирус» через сеть связи ООО «Связьэнерго» в пределах сети местной телефонной связи г. Набережные Челны обосновывает положениями Требований к порядку пропуска трафика в телефонной сети связи общего пользования, утвержденных приказом Мининформсвязи России

от 08.08.2005 № 98 (далее – Требования к порядку пропуска трафика), подпунктом 1 пункта 1 которых установлен порядок пропуска трафика при оказании услуг местной телефонной связи, предусматривающий возможность пропуска трафика через несколько сетей местной телефонной связи, функционирующих в пределах территории муниципального образования, являющегося городским или сельским поселением, муниципальным районом, либо города федерального значения.

ООО «Связьэнерго» полагает, что ПАО «Таттелеком»:

- устанавливает требования по предоставлению не предусмотренных законодательством в области связи и Договором № 770/06 документов для обеспечения пропуска трафика;

- неограниченно затягивает процесс пропуска трафика, требуя с каждым запросом новые документы;

- создает препятствия операторам связи, заключившим договоры с другими операторами связи, осуществлять пропуск трафика между их сетями связи, вынуждая тем самым заключать договоры о присоединении сетей электросвязи исключительно напрямую с ПАО «Таттелеком».

ООО «Айтирус» письмом (вх. Роскомнадзора от 11.04.2018 № 52451) сообщило, что в настоящее время заинтересовано в исполнении договора от 04.05.2017 № 58 «О присоединении сетей электросвязи», заключенного ООО «Айтирус» с ООО «Связьэнерго».

Позиция ПАО «Таттелеком» по вопросам пропуска телефонного трафика, идентифицируемого нумерацией, выделенной ООО «Айтирус», направлена в Роскомнадзор письмом от 13.04.2018 № 1416-16.

ПАО «Таттелеком» сообщило, что в случае присоединения к сети связи ООО «Связьэнерго» сети другого оператора связи изменения и дополнения к Договору № 770/06 должны оформляться в письменной форме в виде дополнительных соглашений в соответствии с пунктом 9.1 Договора № 770/06, согласно которому любые изменения и дополнения к Договору № 770/06 действительны, если они заключены в письменной форме.

Однако, по сообщению ПАО «Таттелеком», ООО «Связьэнерго» не направляло в его адрес дополнительного соглашения об изменении и дополнении условий Договора № 770/06, связанных с пропуском телефонного трафика от/на нумерацию ООО «Айтирус».

В этой связи ПАО «Таттелеком» полагает, что у него отсутствует обязанность направлять телефонный трафик через сеть ООО «Связьэнерго» на сеть ООО «Айтирус».

Дополнительно ПАО «Таттелеком» указывает, что согласно Договору № 770/06, сеть связи ООО «Связьэнерго» присоединена к сети местной

телефонной связи ПАО «Таттелеком», через которую обеспечивается выход на сеть фиксированной зонавой телефонной связи ПАО «Таттелеком».

Вместе с тем, пунктом 32 Требований к построению телефонной сети связи общего пользования, утвержденными приказом Минкомсвязи России от 20.07.2017 № 374 (далее – Требования к построению телефонной сети связи), установлено, что сеть местной телефонной связи должна иметь присоединение к сети (сетям) фиксированной зонавой телефонной связи и (или) имеющей присоединение к сети (сетям) фиксированной зонавой телефонной связи другой сети местной телефонной связи.

В этой связи ПАО «Таттелеком» полагает, что в случае маршрутизации трафика в рамках Договора № 770/6 от/на сеть местной телефонной связи ООО «Айтирус» на/от сети фиксированной зонавой телефонной связи ПАО «Таттелеком» трафик будет проходить через две сети местной телефонной связи (сеть связи ООО «Связьэнерго» и сеть связи ПАО «Таттелеком»), что будет являться нарушением пункта 32 Требований к построению телефонной сети связи.

На основании заключения Комиссии Роскомнадзора по рассмотрению обращений операторов связи Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций полагает следующее.

Обязанность пропускать трафик по указанному маршруту установлена следующими нормативными правовыми актами:

1. Правилами присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2005 № 161 (далее – Правила присоединения).

Подпунктом «г» пункта 1 Перечня услуг по пропуску трафика, оказываемых оператором сети телефонной связи (Приложение № 2 к Правилам присоединения) установлена обязанность оператора связи по оказанию услуги местного завершения вызова на сеть другого оператора связи, под которой понимается деятельность, направленная на обеспечение пропуска трафика от точки присоединения на местном или абонентском уровне присоединения к пользовательскому (оконечному) оборудованию, подключенному к сети связи другого оператора связи.

2. Требованиями к порядку пропуска трафика.

Согласно подпункту 1 пункта 1 Требований к порядку пропуска трафика пропуск трафика при оказании услуг местной телефонной связи между пользовательским (оконечным) оборудованием, подключенным к сети (сетям) местной телефонной связи осуществляется в следующем порядке:

а) пользовательское (оконечное) оборудование;

б) узлы связи сети (сетей) местной телефонной связи, функционирующие в пределах территории муниципального образования, являющегося городским

или сельским поселением, муниципальным районом, либо города федерального значения;

в) пользовательское оконечное оборудование;

Согласно пункту 11 Требований к порядку пропуска трафика пропуск трафика для оказания услуги местного завершения вызова осуществляется в следующем порядке:

а) точка присоединения сети местной телефонной связи;

б) узел (узлы) связи сети (сетей) местной телефонной связи.

Таким образом, пропуск трафика осуществляется через несколько сетей местной телефонной связи, функционирующих в пределах территории муниципального образования, т.е. через сети местной телефонной связи ПАО «Таттелеком», ООО «Связьэнерго» и ООО «Айтирус», функционирующие в г. Набережные Челны.

Доводы ПАО «Таттелеком» о нарушении ООО «Айтирус» пункта 32 Требований к построению телефонной сети связи в случае осуществления маршрутизации местного телефонного трафика через сеть связи ООО «Связьэнерго» являются необоснованными в связи с тем, что сеть местной телефонной связи ООО «Айтирус» может быть присоединена к любой сети фиксированной зонной телефонной связи, функционирующей на территории Республики Татарстан, а не только к сети фиксированной зонной телефонной связи ПАО «Таттелеком».

Таким образом, требуемая ООО «Связьэнерго» и ООО «Айтирус» маршрутизация трафика при оказании услуг местной телефонной связи от/на абонентов ООО «Айтирус» через сеть местной телефонной связи ООО «Связьэнерго» на сети связи других операторов местной телефонной связи в г. Набережные Челны, в том числе, ПАО «Таттелеком», не противоречит положениям Правил присоединения, Требований к порядку пропуска трафика и Требований к построению телефонной сети связи.

При этом Договором № 770/06 предусмотрены положения, направленные на обеспечение пропуска трафика на/от сети местной телефонной связи ПАО «Таттелеком» от/на сети местной телефонной связи ООО «Айтирус» через сеть местной телефонной связи ООО «Связьэнерго» в г. Набережные Челны, то есть на обеспечение пропуска трафика по маршруту: ПАО «Таттелеком» - ООО «Связьэнерго» - ООО «Айтирус», а именно:

- пункт 3.5.7 Договора № 770/06, которым установлена обязанность сторон уведомлять в письменном виде об изменении нумерации сторон и присоединённых операторов. При этом стороны автоматически признают данные уведомления неотъемлемой частью настоящего договора;

- экономические условия присоединения сети ООО «Связьэнерго» к сети ПАО «Таттелеком» на местном уровне:

в пункте 6 раздела 2.1 Экономических условий содержится «Услуга местного завершения вызова на узле связи сети связи другого оператора связи», предоставляемая ПАО «Таттелеком»;

в пункте 6 раздела 2.2 Экономических условий содержится «Услуга местного завершения вызова на узле связи сети связи другого оператора связи», предоставляемая ООО «Связьэнерго»;

в соответствии с пунктом 9.1 Договора № 770/06 любые изменения и дополнения к договору действительны, если они заключены в письменной форме.

В связи с тем, что ООО «Связьэнерго» не представлено достаточных данных, свидетельствующих о наличии в действиях ПАО «Таттелеком» нарушений, установленных пунктом 29 Административного регламента, а также возможностью урегулирования данного спора в рамках гражданско-правовых отношений, Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций

РЕШИЛА:

1. Маршрутизация трафика при оказании услуг местной телефонной связи от/на абонентов ООО «Айтирус» через сеть связи ООО «Связьэнерго» на сети связи других операторов связи в г. Набережные Челны, в том числе, ПАО «Таттелеком», соответствует требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации в области связи.

2. Для обеспечения указанной маршрутизации местного телефонного трафика ПАО «Таттелеком» и ООО «Связьэнерго» надлежит самостоятельно урегулировать гражданско-правовые отношения в рамках Договора № 770/06.

3. Рекомендовать ООО «Связьэнерго» и ПАО «Таттелеком» совершить действия, направленные на подписание дополнительного соглашения к Договору № 770/06.