Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций РФ от 7 апреля 2009 г. N 51

"Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций"

(с изменениями от 23 апреля, 3 сентября 2010 г.)

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. N 452 "О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 31, ст. 3233; 2007, N 43, ст. 5202; 2008, N 9, ст. 852; N 14, ст. 1413; N 46, ст. 5337), от 19 января 2005 г. N 30 "О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 4, ст. 305; N 47, ст. 4933; 2007, N 43, ст. 5202; 2008, N 9, ст. 852, N 14, ст. 1413) и в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 16 марта 2009 г. N 228 "О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций" (Российская газета, 2009, 24 марта), приказываю:

- 1. Утвердить прилагаемое Типовое положение о территориальном органе Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.
- 2. Признать утратившим силу приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 05.08.2008 N 21 "Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 6 ноября 2008 г., регистрационный N 12577).
- 3. Направить настоящий приказ в Министерство юстиции Российской Федерации на государственную регистрацию.
- 4. Контроль за исполнением настоящего Приказа возложить на заместителя Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации А.А. Жарова.

Министр И. Щеголев

Зарегистрировано в Минюсте РФ 13 мая 2009 г. Регистрационный N 13919

Типовое положение

о территориальном органе Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (утв. приказом Министерства связи и массовых коммуникаций РФ от 7 апреля 2009 г. N 51) (с изменениями от 23 апреля, 3 сентября 2010 г.)

І. Общие положения

1. Территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций являются управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и

массовых коммуникаций в субъектах Российской Федерации.

- 2. Территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций создаются в целях осуществления функций по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, функции по контролю и надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных.
- 3. Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее территориальный орган) является государственным органом, находящимся в подчинении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.
- 4. Территориальный орган при осуществлении своей деятельности Конституцией Российской руководствуется Федерации. федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, изданными в пределах его компетенции, включая приказы, издаваемые в порядке контроля и координации деятельности находящихся в ведении Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Федеральной службы по надзору в информационных технологий и массовых коммуникаций и федеральных агентств, правовыми актами Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по вопросам, отнесенным к ее компетенции, а также положением о территориальном органе.
- 5. Территориальный орган осуществляет свою деятельность непосредственно и во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

II. Полномочия

- 6. Территориальный орган осуществляет возложенные на него полномочия на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации (далее территория деятельности) в соответствии со схемой размещения территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и на основании Положения о территориальном органе, утверждаемого руководителем Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.
- 7. Территория деятельности территориального органа устанавливается в Положении о территориальном органе.
- 8. Для организации и координации проведения мероприятий по контролю в установленных сферах деятельности на территории нескольких субъектов Российской Федерации на территориальный орган по решению руководителя Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, либо его заместителя, дополнительно к контрольно-надзорным полномочиям могут возлагаться иные, предусмотренные правовыми актами Российской Федерации полномочия.

- 9. Территориальный орган обладает следующими полномочиями:
- 9.1. Осуществляет в установленном порядке государственный контроль и надзор за деятельностью юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц в установленной сфере деятельности:
- 9.1.1. за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, телевизионного вещания, радиовещания;
 - 9.1.2. в сфере связи:
- 9.1.2.1. за соблюдением требований к построению сетей электросвязи и почтовой связи, требований к проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации сетей и сооружений связи;
- 9.1.2.2. за соблюдением операторами связи требований к пропуску трафика и его маршрутизации;
- 9.1.2.3. за соблюдением порядка распределения ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации;
- 9.1.2.4. за соответствием использования операторами связи выделенного им ресурса нумерации установленному порядку использования ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации;
- 9.1.2.5. за выполнением правил присоединения сетей электросвязи к сети связи общего пользования, в том числе условий присоединения;
- 9.1.2.6. за соблюдением держателями сертификатов соответствия и декларантами обязательств по обеспечению соответствия поставляемых средств связи установленным требованиям в период действия сертификатов соответствия и деклараций о соответствии;
 - 9.1.2.7. за соблюдением операторами связи правил оказания услуг связи;
- 9.1.2.8. за использованием в сети связи общего пользования, технологических сетях и сетях связи специального назначения (в случае их присоединения к сети связи общего пользования) средств связи, прошедших обязательное подтверждение соответствия установленным требованиям;
- 9.1.2.9. за выполнением операторами связи требований к управлению сетями связи:
- 9.1.2.10. за выполнением операторами связи требований по защите сетей (сооружений) связи от несанкционированного доступа к ним и передаваемой по ним информации;
- 9.1.2.11. за выполнением операторами связи требований по внедрению системы оперативно-розыскных мероприятий;
- 9.1.2.12. за соблюдением пользователями радиочастотного спектра порядка его использования, норм и требований к параметрам излучения (приема) радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения;
- 9.1.2.13. за соблюдением пользователями радиочастотного спектра порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств, включая надзор с учетом сообщений (данных), полученных в процессе проведения радиочастотной службой радиоконтроля;
- 9.1.2.14. за соблюдением операторами связи требований метрологического обеспечения оборудования, используемого для оказания и учета объемов оказанных услуг связи, а также требований к автоматизированным системам расчетов;
- 9.1.2.15. за соблюдением нормативов частоты сбора письменной корреспонденции из почтовых ящиков, ее обмена, перевозки и доставки, а также контрольных сроков пересылки почтовых отправлений и почтовых переводов денежных средств;

- 9.1.2.16. за соблюдением организациями федеральной почтовой связи порядка фиксирования, хранения и представления информации о денежных операциях, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации контролю, а также организации ими внутреннего контроля;
- 9.1.2.17. за соблюдением порядка учета передаваемых и принимаемых почтовых отправлений и денежных средств между организациями почтовой связи:
 - 9.1.2.18. за соблюдением порядка использования франкировальных машин;
 - 9.1.3. в сфере информационных технологий:
- 9.1.3.1. за соблюдением требований обязательной сертификации или декларирования соответствия информационных технологий, предназначенных для обработки государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей;
- 9.1.4. за соблюдением установленных лицензионных условий и требований (далее лицензионные условия) владельцами лицензий, выдача которых отнесена к компетенции Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций;
- 9.1.5. за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных;
- 9.1.6. за представлением обязательного федерального экземпляра документов в установленной сфере деятельности Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.
 - 9.2. Регистрирует:
- 9.2.1. средства массовой информации, продукция которых предназначена для распространения преимущественно на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации, территории муниципального образования;
- 9.2.2. радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства гражданского назначения;
- 9.2.3. сети электросвязи, входящие в сеть связи общего пользования, подлежащие регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации.
 - 9.3. Выдает разрешения:
 - 9.3.1. на применение франкировальных машин;
- 9.3.2. на судовые радиостанции, используемые на морских судах, судах внутреннего плавания и судах смешанного (река-море) плавания.
 - 9.4. Выявляет:
- 9.4.1. нарушения обязательных требований в сфере связи и массовых коммуникаций и собирает подтверждающие эти нарушения доказательства;
 - 9.4.2. нарушения лицензионных условий;
- 9.4.3. не разрешенные для использования радиоэлектронные средства, высокочастотные устройства гражданского назначения и незарегистрированные в установленном порядке средства массовой информации;
 - 9.4.4. не разрешенные для использования франкировальные машины;
- 9.4.5. юридических и физических лиц, осуществляющих деятельность по возмездному оказанию услуг связи, а также теле- и радиовещание без соответствующих лицензий.
 - 9.5. Ведет в установленном порядке:
 - 9.5.1. учет выданных разрешений на применение франкировальных машин;
- 9.5.2. учет зарегистрированных радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения;
 - 9.5.3. учет зарегистрированных сетей электросвязи.

- 9.6. Утверждает регламент эксплуатации линий связи при пересечении государственной границы Российской Федерации, на приграничной территории, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации.
- 9.7. В установленном законодательством Российской Федерации порядке размещает заказы и заключает государственные контракты, а также иные гражданско-правовые договоры на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд территориального органа в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.
- 9.8. Осуществляет функции получателя средств федерального бюджета в части средств, предусмотренных на содержание территориального органа и реализацию возложенных на него функций.
- 9.9. Осуществляет прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок.
- 9.10. Обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну.
- 9.11. Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности территориального органа.
 - 9.12. Обеспечивает мобилизационную подготовку территориального органа.
- 9.12.1. Осуществляет организацию и ведение гражданской обороны в территориальном органе.
- 9.13. Организует профессиональную подготовку федеральных государственных гражданских служащих территориального органа, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку.
- 9.14. Осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.
 - 10. Территориальный орган с целью реализации полномочий имеет право:
- 10.1. Запрашивать и получать на безвозмездной основе у федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также у юридических и физических лиц сведения и материалы, необходимые для выполнения полномочий в установленной сфере деятельности.
- 10.2. Давать юридическим лицам, независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам обязательные для выполнения предписания об устранении нарушений в установленной сфере деятельности.
- 10.3. Рассматривать в случаях и порядке, установленных законодательством Российской Федерации, дела об административных правонарушениях и назначать административные наказания или направлять в судебные и иные уполномоченные органы материалы о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении лицензионных условий, а также иных обязательных требований в установленной сфере деятельности.
- 10.4. Выносить предупреждения по фактам нарушения законодательства Российской Федерации средствам массовой информации, зарегистрированным территориальным органом, предъявлять иски в суд о приостановлении, прекращении деятельности средств массовой информации.

- 10.5. Выносить предупреждения о приостановлении действия лицензий в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.
- 10.6. Организовывать проведение необходимых расследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок, а также научных исследований по вопросам осуществления надзора в установленной сфере деятельности.
- 10.7. Привлекать в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к установленной сфере деятельности территориального органа, научные и иные организации, ученых и специалистов.
- 10.8. Организовывать и осуществлять плановые и внеплановые мероприятия по контролю в установленной сфере деятельности, в том числе без взаимодействия с проверяемыми лицами (дистанционный контроль), если иное не установлено законодательством Российской Федерации.
- 10.9. Давать государственным органам, органам местного самоуправления, юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции территориального органа.
- 10.10. Вносить в установленном порядке в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций предложения о приостановлении действия лицензий, возобновлении их действия и аннулировании лицензий в установленной сфере деятельности.
- 10.11. Вносить в установленном порядке в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций предложения о приостановлении (прекращении) действия разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов, а также о возобновлении их действия.
- 10.12. В порядке и случаях, установленных законодательством Российской Федерации, применять в установленной сфере деятельности меры профилактического и пресекательного характера, направленные на недопущение нарушений юридическими и физическими лицами обязательных требований в этой сфере и (или) ликвидацию последствий таких нарушений.
- 10.13. Обращаться в суд с иском об аннулировании лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи в порядке, установленном Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.
- 11. Территориальный орган платные услуги не вправе оказывать установленных федеральными установленной сфере ведения. кроме случаев, указами Президента Российской Федерации постановлениями законами, И Правительства Российской Федерации.

III. Организация деятельности

12. Территориальный орган возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Министром связи и массовых коммуникаций Российской Федерации по представлению руководителя Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Руководитель территориального органа несет персональную ответственность за осуществление возложенных на территориальный орган задач и функций.

Руководитель территориального органа имеет заместителей (заместителя), назначаемых на должность и освобождаемых от должности руководителем Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Руководители территориальных органов и их заместители, в обязанности которых входит осуществление государственного надзора за деятельностью в области связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, по должности являются старшими государственными инспекторами Российской Федерации по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Федеральные государственные гражданские служащие территориального органа, в обязанности которых входит осуществление государственного надзора за деятельностью в области связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, по должности являются государственными инспекторами Российской Федерации по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

- 13. Руководитель территориального органа действует от имени территориального органа без доверенности и осуществляет следующие полномочия:
- 13.1. Представляет в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологии и массовых коммуникаций:
- 13.1.1. предложения о предельной численности, фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников территориального органа, а также смету расходов на их содержание в пределах, утвержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете;
- 13.1.2. предложения о назначении на должность и освобождении от должности заместителя (заместителей) руководителя территориального органа;
- 13.1.3. ежегодный план и прогнозные показатели деятельности территориального органа, а также отчет о его деятельности;
- 13.1.4. ежеквартальные аналитические отчеты по основным направлениям деятельности, содержащие, в том числе, анализы результатов проведенных мероприятий по контролю и подготовленные на его основе предложения по предупреждению, пресечению выявленных нарушений в установленной сфере деятельности, а также предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования в установленной сфере деятельности;
- 13.1.5. предложения по присвоению классных чинов заместителю (заместителям) руководителя территориального органа;
- 13.1.6. предложения по формированию проекта федерального бюджета в части финансового обеспечения деятельности территориального органа;
- 13.1.7. предложения по созданию, реорганизации и ликвидации территориальных отделов;
- 13.1.8. предложения о поощрении и награждении заместителя (заместителей) руководителя территориального органа, а также о наложении на него (на них) дисциплинарного взыскания за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей.
 - 13.2. Распределяет обязанности между заместителем (заместителями).
- 13.3. Утверждает структуру и штатное расписание территориального органа в пределах установленного фонда оплаты труда и численности (без персонала по охране и обслуживанию зданий) на основе утвержденной схемы размещения территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с учетом реестра должностей федеральной государственной гражданской службы и актов, определяющих нормативную численность соответствующих подразделений.
- 13.4. Назначает на должность и освобождает от должности федеральных государственных гражданских служащих и других работников территориального органа, определяет их служебные (должностные) обязанности, применяет к ним

дисциплинарные взыскания, а также решает в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе (трудовым законодательством Российской Федерации) иные вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной гражданской службы (трудовыми отношениями) в территориальном органе.

- 13.5. Утверждает положения о структурных подразделениях территориального органа и должностные регламенты федеральных государственных гражданских служащих территориального органа.
- 13.6. Организует профессиональную подготовку федеральных государственных гражданских служащих (работников) территориального органа, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку.
- 13.7. Обеспечивает защиту сведений, составляющих государственную, коммерческую либо иную охраняемую законом тайну.
- 13.8. Обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации доступ граждан и организаций к информации о деятельности территориального органа (за исключением информации ограниченного доступа).
- 13.9. Подписывает от имени территориального органа договоры и другие документы гражданско-правового характера в целях принятия денежных обязательств по осуществлению расходов и платежей в пределах, доведенных до них лимитов бюджетных обязательств и сметы доходов и расходов.
- 13.10. Издает приказы и распоряжения ненормативного характера на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных федеральных законов, актов Президента Российской Федерации, законов. Правительства Российской Федерации, Министерства связи и массовых коммуникаций Федеральной службы Российской Федерации, ПО надзору В сфере информационных технологий и массовых коммуникаций, а также по оперативным и другим текущим вопросам организации деятельности территориального органа.
- 13.11. Осуществляет иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации.
- 14. Территориальный орган не вправе издавать нормативные правовые акты и совершать сделки, возможными последствиями которых является отчуждение или обременение имущества, закрепленного за территориальным органом, или имущества, приобретенного за счет средств, выделенных из федерального бюджета.
- 15. Структурными подразделениями территориального органа являются отделы. В штатное расписание отделов включаются должности федеральной государственной гражданской службы, предусмотренные законодательством Российской Федерации, а также могут включаться должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы.
- решению руководителя территориального органа согласия руководителя Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных коммуникаций осуществления технологий массовых ДЛЯ полномочий территориального органа на отдельных территориях субъекта Российской Федерации в установленной численности территориальных органах В пределах образовываться территориальные отделы.
- 17. Территориальный отдел является структурным подразделением территориального органа. Полномочия территориального отдела устанавливаются в положении об отделе, утверждаемом руководителем территориального органа.
- 18. Финансирование расходов на содержание территориального органа осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете.
 - 19. Территориальный орган является юридическим лицом, имеет печать с

изображением Государственного герба Российской Федерации и своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеет закрепленное за ним обособленное имущество на праве оперативного управления, самостоятельный баланс.

20. Место нахождения территориального органа и его территориальных отделов (при наличии) устанавливается в Положении о территориальном органе в соответствии со схемой размещения территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.