

УТВЕРЖДЕНО

приказом Федеральной службы по
надзору в сфере связи,
информационных технологий и
массовых коммуникаций

от 10.03.17 № 32

РЕШЕНИЕ № 2017/2

Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий
и массовых коммуникаций по рассмотрению обращений
ООО «Эквант» и ООО «Интернод» по вопросу отказа ПАО «Таттелеком»
в пропуске на/от свою сеть местной телефонной связи трафика от/на сети местной
телефонной связи ООО «Интернод» через сеть местной телефонной связи
ООО «Эквант» в г. Казань

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и
массовых коммуникаций, рассмотрев в соответствии с порядком, установленным
Административным регламентом предоставления Федеральной службой по надзору
в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций
государственной услуги по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам
присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принятию
по ним решений и выдаче предписаний в соответствии с федеральным законом,
утвержденным приказом Минкомсвязи России от 09.04.2012 № 98, обращения
общества с ограниченной ответственностью «Эквант» (далее – ООО «Эквант») и
общества с ограниченной ответственностью «Интернод» (далее – ООО «Интернод»)
по вопросу отказа Публичного акционерного общества «Таттелеком» (далее -
ПАО «Таттелеком») в пропуске трафика от/на сеть местной телефонной связи ООО
«Интернод» на/от сети местной телефонной связи ПАО «Таттелеком» через сеть
местной телефонной связи ООО «Эквант» в г. Казань.

УСТАНОВИЛА:

ООО «Интернод» - владелец лицензии № 109173 на оказание услуг местной
телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с
использованием таксофонов и средств коллективного доступа, на территории
Российской Федерации.

ООО «Эквант» - владелец лицензии № 131697 на оказание услуг местной

телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа, на территории отдельных субъектов Российской Федерации, в том числе на территории Республики Татарстан.

ПАО «Таттелеком» – владелец лицензии № 98196 на оказание услуг местной телефонной связи, за исключением местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа, на территории Республики Татарстан.

ПАО «Таттелеком» включено в реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования, в географически определяемой зоне нумерации «Республика Татарстан» (код АВС=843), на основании приказа от 22.12.2005 № 52 «О включении оператора в реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования»

ООО «Интернод» в городе Казань построена сеть местной телефонной связи ёмкостью 2550 номеров.

Между ООО «Интернод» и ООО «Эквант» заключен договор от 01.08.2013 № 0019635 о присоединении сетей электросвязи в городе Казань.

Между ПАО «Таттелеком» и ООО «Эквант» заключен договор № 232/08 от 05.06.2008 о присоединении сетей электросвязи на местном уровне, согласно которому осуществлено присоединение сетей электросвязи в городе Казань и осуществляется пропуск межсетевых трафика.

Решения Россвязи о выделении ООО «Интернод» ресурсов нумерации в городе Казань (АВС=843):

№ 86668 от 24.12.2013 – 500 номеров (2544500-2544999);

№ 91958 от 10.07.2014 – 2000 номеров (5004000-5004999; 5995000-5995999);

№ 138580 от 24.12.2015 – 50 номеров (2490020-2490069).

В целях обеспечения пропуск трафика от/на абонентов ООО «Интернод» ООО «Эквант» направило в ПАО «Таттелеком» уведомление (письмо от 17.07.2014 № 3229-ДВОС) о присоединении к своей сети местной телефонной связи в городе Казань сети местной телефонной связи ООО «Интернод» с просьбой о пропуске трафика, идентифицируемого нумерацией, выделенной ООО «Интернод», и письмо (исх. № 4301-01ТГУ от 13.10.2016) с просьбой организовать пропуск входящего/исходящего трафика с нумерацией, выделенной ООО «Интернод», на сеть связи ПАО «Таттелеком» по организованному присоединению в рамках договора № 232/08 от 05.06.2008.

ПАО «Таттелеком» письмами от 23.07.2014 № 2840-09 и от 27.10.2016 № 4279-09 отказало в пропуске такого трафика, сославшись на то, что для обеспечения возможности пропуск трафика ООО «Интернод» вправе обратиться в ПАО «Таттелеком» самостоятельно.

Заключив договор о присоединении сетей электросвязи ООО «Интернод» и

ООО «Эквант» полагают, что действуют в соответствии с требованиями следующих нормативных правовых актов Российской Федерации в области связи.

Согласно пункту 4 Перечня лицензионных условий осуществления деятельности в области оказания услуг местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.02.2005 № 87, операторы местной телефонной связи (ПАО «Таттелеком», ООО «Интернод», ООО «Эквант») обязаны обеспечить предоставление абоненту местных телефонных соединений, которыми являются телефонные соединения между пользовательским (оконечным) оборудованием, подключенным к сети местной телефонной связи, размещенной в пределах территории одного и того же муниципального района, городского поселения, сельского поселения, города федерального значения.

Согласно пункту 1 Перечня услуг по пропуску трафика, оказываемых оператором сети телефонной связи, являющегося приложением № 2 к Правилам присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2005 № 161 (далее – Правила присоединения), оператор связи обязан оказывать услугу местного завершения вызова на сеть другого оператора связи, под которой понимается деятельность, направленная на обеспечение пропуска трафика от точки присоединения на местном или абонентском уровне присоединения к пользовательскому (оконечному) оборудованию, подключенному к сети связи другого оператора связи, в данном случае оператора связи ООО «Интернод».

Подпунктом 1 пункта 1 Требований к порядку пропуска трафика в телефонной сети связи общего пользования, утвержденных приказом Мининформсвязи России от 08.08.2005 № 98 (далее – Требования к порядку пропуска трафика), установлен порядок пропуска трафика при оказании услуг местной телефонной связи, предусматривающий возможность пропуска трафика через несколько сетей местной телефонной связи, функционирующих в пределах территории муниципального образования, являющегося городским или сельским поселением, муниципальным районом, либо города федерального значения.

В связи с вышеизложенным, ООО «Интернод» и ООО «Эквант» полагают, что отказ ПАО «Таттелеком» в пропуске на/от свою сеть местной телефонной связи трафика от/на сети местной телефонной связи ООО «Интернод» через сеть связи ООО «Эквант» в городе Казань, является неправомерным.

В свою очередь ПАО «Таттелеком» полагает, согласно ст. 18 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» (далее - ФЗ «О связи») операторы связи имеют право на присоединение своих сетей электросвязи к сети связи общего пользования. Присоединение одной сети электросвязи к другой сети электросвязи и

их взаимодействие осуществляются на основании заключаемых операторами связи договоров о присоединении сетей электросвязи.

Согласно п. 7 Правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2005 № 161 (далее – Правила присоединения), «присоединение сетей электросвязи» - установление технико-технологического взаимодействия средств связи 2 сетей связи, при котором становится возможным пропуск трафика между этими сетями, минуя другие сети связи».

На момент получения обращения от ООО «Эквант» между ООО «Интернод» и ПАО «Таттелеком» выстраивались отношения по заключению прямого договора присоединения сетей местной телефонной связи в г. Казань, то есть ООО «Интернод» самостоятельно реализовывало своё право на взаимодействие с сетью связи ПАО «Таттелеком».

Обращения о возможности маршрутизации трафика через сеть ООО «Эквант» на сеть ПАО «Таттелеком» ООО «Интернод» не поступали. На момент получения письма ООО «Эквант» от 13.10.2016г. № 4301-ОПТУ время для акцепта ООО «Интернод» оферты ещё не истекло.

ПАО «Таттелеком» не отказывало ООО «Интернод» в присоединении сетей электросвязи, а наоборот, обменивалось с ООО «Интернод» возможными вариантами внесения изменений в заключаемый Договор о присоединении сетей электросвязи.

После неподписания договора о присоединении сетей электросвязи со стороны ООО «Интернод», запросов от ООО «Интернод» в ПАО «Таттелеком» о пропуске трафика через сеть связи третьих лиц не поступало.

В этой связи ПАО «Таттелеком» полагает, что, отказывая в пропуске трафика, не нарушает требований ФЗ «О связи» и Правил присоединения.

На основании заключения Комиссии Роскомнадзора по рассмотрению обращений операторов связи Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций полагает следующее.

Сеть местной телефонной связи ООО «Интернод» в городе Казань построена с учетом Требований к построению телефонной сети связи общего пользования, пунктом 32 которых установлено, что сеть местной телефонной связи имеет присоединение к сети (сетям) фиксированной зоновой телефонной связи и (или) имеющей присоединение к сети (сетям) фиксированной зоновой телефонной связи другой сети местной телефонной связи, функционирующей в пределах одного и того же муниципального образования, являющегося городским или сельским поселением, муниципальным районом, городским округом, либо города федерального значения, а также с учетом положений подпункта 1 пункта 1

Требований к порядку пропуска трафика, устанавливающих порядок пропуска трафика при оказании услуг местной телефонной связи, который допускает маршрутизацию трафика через несколько сетей местной телефонной связи, функционирующих в пределах территории муниципального образования, являющегося городским или сельским поселением, муниципальным районом, либо города федерального значения.

В целях обеспечения пропуска трафика от/на абонентов ООО «Интернод» и в соответствии с п. 3.3.5. договора № 232/08 от 05.06.2008, которым предусмотрена обязанность оператора уведомлять ПАО «Таттелеком» об изменении нумерации присоединенных к нему операторов, ООО «Эквант» направило в ПАО «Таттелеком» письмо о присоединении к своей сети местной телефонной связи в г. Казань сети местной телефонной связи ООО «Интернод» и письмо с просьбой организовать пропуск входящего и исходящего трафика с нумерацией ООО «Интернод» на сеть связи ПАО «Таттелеком» по организованному присоединению в рамках договора № 232/08 от 05.06.2008.

Согласно пункту 31 Правил присоединения оператор, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования, обязан устанавливать условия присоединения сетей электросвязи и пропуска трафика. Такие условия устанавливаются для всех услуг присоединения и услуг по пропуску трафика, указанных в приложениях № 1 и № 2 Правил присоединения соответственно, за исключением тех услуг, оказание которых ведет к нарушению нормативных правовых актов, определяющих требования к построению и функционированию единой сети электросвязи Российской Федерации.

Пунктом 1 Перечня услуг по пропуску трафика, оказываемых оператором сети телефонной связи, являющегося приложением № 2 к Правилам присоединения сетей электросвязи (далее – Перечень), установлена обязанность оператора связи по оказанию услуги местного завершения вызова на сеть другого оператора связи, под которой понимается деятельность, направленная на обеспечение пропуска трафика от точки присоединения на местном или абонентском уровне присоединения к пользовательскому (оконечному) оборудованию, подключенному к сети связи другого оператора связи.

На основании статьи 19 ФЗ «О связи» ПАО «Таттелеком», как оператор, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования, установило и опубликовало в бюллетене «Оператор. Новости связи» № 27-28 за 2006 год (опубликованы также на официальном сайте в сети Интернет) технические, экономические и информационные условия присоединения сетей электросвязи.

Экономические условия присоединения сетей электросвязи содержат перечень услуг присоединения и услуг по пропуску трафика и цены на них. Позиция 9.1. и 9.2 Таблицы № 3 экономических условий содержит услуги местного завершения вызова

трафик через сеть местной телефонной связи ООО «Эквант» от/на сеть местной телефонной связи другого оператора связи (ООО «Интернод»), препятствует оказанию ООО «Эквант» услуги местного завершения вызова на сеть связи ООО «Интернод», которая установлена Перечнем.

Учитывая изложенное Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций

РЕШИЛА:

1. Признать ПАО «Таттелеком», отказавшее ООО «Эквант» в пропуске на/от свою сеть местной телефонной связи трафика от/на сети местной телефонной связи ООО «Интернод» через сеть местной телефонной связи ООО «Эквант» в г. Казань, нарушившим требования Правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2005 г. № 161, в части воспрепятствования оказанию ООО «Эквант» всех услуг по пропуску трафика, установленных приложением № 2 к указанным Правилам.

2. В соответствии с частью 6 статьи 19 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» и пунктом 79 Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принятию по ним решений и выдаче предписаний в соответствии с федеральным законом, утвержденного приказом Минкомсвязи России от 9 апреля 2012 г. № 98, выдать ПАО «Таттелеком» предписание об устранении выявленного нарушения.

3. Указать ПАО «Таттелеком» на необходимость приведения практики исполнения договоров о присоединении сетей электросвязи и их взаимодействии, в отношении которых применяются положения о публичном договоре, к единообразию в соответствии с выработанной по данному вопросу позицией Роскомандзора.
