**СВОДКА**

**предложений по итогам размещения** **текста проекта**

приказа Роскомнадзора «Об утверждении форм уведомлений о намерении осуществлять обработку персональных данных, об изменении сведений, содержащихся в уведомлении о намерении осуществлять обработку персональных данных, о прекращении обработки персональных данных»

ID проекта: **02/08/08-22/00130665**

Ссылка на проект: **https://regulation.gov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=130665**

Дата проведения публичного обсуждения: **19.08.2022 – 15.09.2022**

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 4

Отчет сгенерирован:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Участник обсуждения** | **Позиция участника обсуждения** | **Статус рассмотрения** | **Комментарии разработчика** |
| 1 | Глазкова Мария Евгеньевна | Предложенный вариант уведомления с дублированием информации по каждой цели обработки данных в отдельности (как и сами изменения в 152-ФЗ в этой части) создает в разы большую проблему для надлежащей обработки ПД, чем ранее действовавшее регулирование.  К примеру, даже ТК РФ (п.1 ст.86) предусматривает ОДНОВРЕМЕННО шесть целей обработки персональных данных одного и того же работника в рамках одних и тех же трудовых отношений.  С одного работника, по логике разработчиков, надо взять шесть (!) отдельных согласий для разных целей, а если это новый работник - то предварительно еще несколько согласий "претендента на вакантную должность" (отдельно для целей: обеспечения участия в конкурсе, согласования решения о принятии на работу, заключения трудового договора). Обработка данных работника предполагает и передачу его данных в фонды и иные гос. структуры, безусловно, с разными целями.  Исходя из этого, Роскомнадзор надо уведомить о десятках целей обработки данных только одной категории субъектов ПД (работника) и только в рамках реализации трудовых отношений.  Помимо этого данные физических лиц - субъектов других категорий - обрабатываются гос.учреждением, например, в целях заключения и исполнения гражданско-правового договора с ним, исполнения договорных обязательств перед другими юр.лицами (исполнителем выступает как работник, так и соисполнители из других организаций - их данные обрабатываются посредством разных действий), исполнения гос.задания и планов НИР (исполнителем выступает как работник, так и соисполнители из других организаций - их данные обрабатываются посредством разных действий), направления отчетности в государственные информационные системы (например, ЕГИСУ НИОКТР и др.), осуществления научного сотрудничества (в рамках работы аспирантур и докторантур, взаимодействия с диссоветами, организации и участия в научных мероприятиях, издательской деятельности), рассмотрения обращений, поступающих без запроса оператора ПД, обеспечения допуска лица к сведениям, содержащим гос.тайну, допуска на территорию режимных объектов, организации визовой поддержки и многих других целях.  Кроме того, обработка ПД необходима для соблюдения требований законодательства РФ по многочисленным направлениям нормативно-правового регулирования - безусловно, с самостоятельными специфическими целями.  По логике проекта, оператор обязан направить в Роскомнадзор уведомление с детализацией сотни(-ей) целей, равно как и получить для большинства этих целей отдельное письменное согласие субъекта (поскольку многократно разъясняется правило: одно согласие - одна цель).  Добавим к этому уведомление об обработке ПД, включающих в себя только фамилии, имена и отчества субъектов, - в неисчислимых целях, связанных с выполнением требований законодательства РФ.  Так, для гос.учреждения, имеющего штат более 400 работников, несколько десятков (в год) исполнителей - физ.лиц по гражданско-правовым договорам, сотни (в год) исполнителей - физ.лиц по контрактам и госзаданиям, ведущего активную научную деятельность во взаимодействии с другими организациями, осуществляющего защиту гос.тайны и проч., неукоснительное соблюдение принятых нововведений способно парализовать деятельность большинства подразделений.  Имеются ли в распоряжении Роскомнадзора ресурсы для обработки такого количества информации, которое КАЖДЫЙ оператор на территории РФ обязан изложить и направить на рассмотрение в столь детализированном виде? | Не учтено | Предлагаемое регулирование вводится в целях исполнения требования ч. 8 ст. 22 Федерального закона от 27.07.2006 152-ФЗ «О персональных данных».  Перечень сведений, необходимый к представлению оператором в рамках уведомления Роскомнадзора об обработке персональных данных, закреплен ч. 3, 3.1  ст. 22 Федерального закона от 27.07.2006 152-ФЗ «О персональных данных».  Таким образом, указание для каждой цели обработки персональных данных категорий персональных данных, категорий субъектов, персональные данные которых обрабатываются, правовых оснований обработки персональных данных, перечня действий с персональными данными и способа обработки персональных данных, обусловлено требованиями ч. 3, 3.1  ст. 22 Федерального закона от 27.07.2006 152-ФЗ «О персональных данных».  Дополнительно сообщаем, что приведенные примеры о необходимости уведомления Роскомнадзора о множестве целей обработки персональных данных работников являются некорректными поскольку целью действий, связанных c обработкой персональных данных в рамках трудовых отношений, а равно последующая передача персональных данных работников во внебюджетные фонды, является соблюдение требований трудового законодательства Российской Федерации. |
| На гос. учреждения (как и прочих операторов) налагается бессмысленное бремя.  Буквальное выполнение всех предложенных бюрократических нововведений, касающихся уведомления об обработке ПД и получения дифференцированных согласий, парализует своевременную работу большинства подразделений.  Невыполнение данных требований - влечет безусловное привлечение к мерам административной ответственности, умноженным на количество конкретных субъектов, данные которых обрабатываются.  При этом гос. учреждение занимается уставной деятельностью, возложенной на него государством, а не продажей персональных данных на черном рынке.  Кого способно "защитить" такое нормативно-правовое регулирование?  Какова его цель, пополнить бюджет?  Как Роскомнадзор планирует обработать такое количество информациии? | Не учтено | Замечания не являются концептуальными, не относятся к предмету регулирования приказа Роскомнадзора «Об утверждении форм уведомлений о намерении осуществлять обработку персональных данных, об изменении сведений, содержащихся в уведомлении о намерении осуществлять обработку персональных данных, о прекращении обработки персональных данных», в связи с чем не подлежат рассмотрению. |
| Активное пополнение бюджета за счет средств (в т.ч.) бюджетных учреждений, привлекаемых к административной ответственности за нарушение законодательства о ПД. Никаких других. |
| Возвращение силы пунктам 1-6 части 2 ст. 22 ФЗ №152 и соответствующая корректировка закона и подзаконных актов в этой части. |
| Теоретическая модель, реализованная разработчиками в законопроекте, внесшем изменения в 152-ФЗ, и обсуждаемом проекте подзаконного акта, абсолютно не была оценена ими на предмет совместимости с реальной практикой ее вынужденной реализации.  Не удивительно, что ни пояснительная записка к законопроекту, ни официальные отзывы всех структур законотворческого процесса не содержали ни одного слова (!!!) юридического обоснования нововведения, предложенного в части изменения случаев и порядка уведомления оператором об обработке ПД. Все обсуждение коснулось только трансграничной передачи, под знаменем которой в сложных политических условиях были "протащены" остальные изменения.  Утверждение, что их принятие "не потребует внесения изменений в иные нормативные акты", является либо безответственно ошибочным либо умышленно недостоверным.  Складывается ощущение, что авторы просто не представляют, как на практике выглядит объем обработки ПД, количество их субъектов, количество целей! |
| 2 | Обухова Евгения | Положения проектируемых Приложений №1, №2 предусматривают необходимость указания перечня иностранных государств, на территорию которых осуществляется трансграничная передача персональных данных. Вместе с тем, Федеральным законом № 152-ФЗ предусмотрено два типа уведомлений – о намерении осуществлять обработку ПДн и о планируемой трансграничной передаче ПДн. В этой связи направление информации о предполагаемой трансграничной передаче в составе первого типа уведомлений избыточно. Предлагаем исключить необходимость указания перечня иностранных государств, на территорию которых осуществляется трансграничная передача персональных данных, в составе уведомления о намерении осуществлять обработку ПДн на основании ст.22 152-ФЗ. | Не учтено | Согласно ч. 3 ст. 12 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (в редакции, которая вступает в силу с 01.03.2023) оператор до начала осуществления деятельности по трансграничной передаче персональных данных обязан уведомить Роскомнадзор о своем намерении осуществлять трансграничную передачу персональных данных.  Указанное уведомление направляется отдельно от уведомления о намерении осуществлять обработку персональных данных, предусмотренного ст. 22 Федерального закона от 27.07.2006 152-ФЗ «О персональных данных».  Предлагаемое регулирование вводится в целях исполнения требования  ч. 8 ст. 22 Федерального закона от 27.07.2006 152-ФЗ «О персональных данных».  Перечень сведений, необходимый к представлению оператором в рамках уведомления Роскомнадзора об обработке персональных данных, закреплен ч. 3, 3.1  ст. 22 Федерального закона от 27.07.2006 152-ФЗ «О персональных данных».  Так, согласно п. 10 ч. 3 ст. 22 Федерального закона от 27.07.2006 152-ФЗ «О персональных данных» уведомление об обработке персональных данных должно содержать информацию о наличии или об отсутствии трансграничной передачи персональных данных в процессе их обработки, что предполагает предоставление информации о перечне стран, на территорию которых осуществляется трансграничная передача персональных данных.  Таким образом, проект приказа соответствует требованиям ч. 3 ст. 22 Федерального закона от 27.07.2006 152-ФЗ «О персональных данных». |
| 3 | ПАО Сбербанк | Предлагаемая редакция:  «указываются сведения о факте наличия / отсутствия трансграничной передачи персональных данных в деятельности оператора персональных данных»  Комментарий:  В соответствии с п. 10 ч. 3 ст. 22 152-ФЗ, в уведомлении указываются «сведения о наличии или об отсутствии трансграничной передачи персональных данных в процессе их обработки». Несмотря на то, что Федеральным законом от 14.07.2022 № 266-ФЗ (далее – 266-ФЗ) в 152-ФЗ, включая ст. 22, вносятся существенные изменения, указанное положение не претерпевает изменений. Таким образом, действующая редакция 152-ФЗ не предусматривает указание в уведомлении о намерении осуществлять обработку ПДн сведений о трансграничной передаче ПДн в объеме, большем, чем сведения о самом факте наличия или отсутствия такой передачи. Вместе с этим, необходимый объем сведений о конкретных иностранных государствах, в которые планируется осуществление трансграничной передачи ПДн, а также о правовых основаниях и целях такой передачи предоставляются оператором ПДн отдельно в адрес Роскомнадзора в соответствии с ч. 3 ст. 12 152-ФЗ в редакции 266-ФЗ, вступающей в силу с 01.03.2023. В случае, если текущая формулировка будет сохранена, операторы ПДн будут вынуждены направить в адрес Роскомнадзора сразу два уведомления: о намерении осуществлять трансграничную передачу ПДн и о внесении изменений в ранее представленные сведения. Данная ситуация приведет к тому, что операторы ПДн и Роскомнадзор будут вынуждены обрабатывать в два раза больший объем уведомлений, без предоставления / получения какойлибо дополнительной информации. | Не учтено | Согласно ч. 3 ст. 12 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (в редакции, которая вступает в силу с 01.03.2023) оператор до начала осуществления деятельности по трансграничной передаче персональных данных обязан уведомить Роскомнадзор о своем намерении осуществлять трансграничную передачу персональных данных.  Указанное уведомление направляется отдельно от уведомления о намерении осуществлять обработку персональных данных, предусмотренного ст. 22 Федерального закона от 27.07.2006 152-ФЗ «О персональных данных».  Предлагаемое регулирование вводится в целях исполнения требования  ч. 8 ст. 22 Федерального закона от 27.07.2006 152-ФЗ «О персональных данных».  Перечень сведений, необходимый к представлению оператором в рамках уведомления Роскомнадзора об обработке персональных данных, закреплен ч. 3, 3.1  ст. 22 Федерального закона от 27.07.2006 152-ФЗ «О персональных данных».  Так, согласно п. 10 ч. 3 ст. 22 Федерального закона от 27.07.2006 152-ФЗ «О персональных данных» уведомление об обработке персональных данных должно содержать информацию о наличии или об отсутствии трансграничной передачи персональных данных в процессе их обработки, что предполагает предоставление информации о перечне стран, на территорию которых осуществляется трансграничная передача персональных данных.  Таким образом, проект приказа соответствует требованиям ч. 3 ст. 22 Федерального закона от 27.07.2006 152-ФЗ «О персональных данных». |
| Текущая редакция:  «(страна, адрес местонахождения базы данных, наименование информационной системы (базы данных)».  Предлагаемая редакция:  «(страна, адрес местонахождения базы данных, информационной системы)».  Комментарий:  С целью приведения положений Проекта в соответствие с требованиями п. 10.1 ч. 3 ст. 22 152-ФЗ, а также ввиду того, что указание всех информационных систем, которые используются операторами для обработки ПДн, представляется излишним, так как их могут быть сотни, не несущим полезной информации в части контроля за обработкой ПДн. | Не учтено | Перечень сведений, необходимый к представлению оператором в рамках уведомления Роскомнадзора об обработке персональных данных, закреплен ч. 3, 3.1  ст. 22 Федерального закона от 27.07.2006 152-ФЗ «О персональных данных».  Так, согласно п. 10.1 ч. 3 ст. 22 Федерального закона от 27.07.2006 152-ФЗ «О персональных данных» уведомление об обработке персональных данных должно содержать информацию о месте нахождения базы данных информации, содержащей персональные данные граждан Российской Федерации.  Согласно правовой конструкции п. 10.1 ч. 3 ст. 22 Федерального закона от 27.07.2006 152-ФЗ «О персональных данных» оператор обязан предоставлять информацию по каждой информационной системе (базе данных). |
| 4 | Духовская Тамара | На официальном портале проектов нормативно-правовых актов размещен проект приказа Роскомнадзора об утверждении форм уведомлений об обработке персональных данных от 19.08.2022 г. В соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 266-ФЗ, с 1 сентября 2022 года утратили силу подпункты 3, 4, 5, 6 пункта 3 статьи 22 Федерального закона № 152-ФЗ «О персональных данных», то есть уведомление о намерении осуществлять обработку персональных данных не должно содержать следующих сведений:  категории персональных данных; категории субъектов, персональные данные которых обрабатываются; правовое основание обработки персональных данных; перечень действий с персональными данными, общее описание используемых оператором способов обработки персональных данных.  Однако в размещенной на портале форме Уведомления о намерении осуществлять обработку персональных данных эти сведения содержатся. Необходимо устранить данное несоответствие. | Не учтено | Предлагаемое регулирование вводится в целях исполнения требования ч. 8 ст. 22 Федерального закона от 27.07.2006 152-ФЗ «О персональных данных».  Перечень сведений, необходимый к представлению оператором в рамках уведомления Роскомнадзора об обработке персональных данных, закреплен ч. 3, 3.1  ст. 22 Федерального закона от 27.07.2006 152-ФЗ «О персональных данных».  Таким образом, указание для каждой цели обработки персональных данных категорий персональных данных, категорий субъектов, персональные данные которых обрабатываются, правовых оснований обработки персональных данных, перечня действий с персональными данными и способа обработки персональных данных, обусловлено требованиями ч. 3, 3.1  ст. 22 Федерального закона от 27.07.2006 152-ФЗ «О персональных данных». |