

Приложение № 1
к приказу Роскомнадзора
от 29 марта 2024 г. № 53

Доклад
о правоприменительной практике
организации и проведения федерального государственного контроля (надзора)
за соблюдением законодательства Российской Федерации
о средствах массовой информации в 2023 году

I. Организация и проведение федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации

1.1. Общие положения

В рамках реализации установленных полномочий Роскомнадзор осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации (далее – государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства о средствах массовой информации), а именно: за соблюдением учредителями и редакциями средств массовой информации, юридическими лицами, осуществляющими формирование телеканала или радиоканала и его распространение в установленном порядке на основании лицензии на телевизионное вещание, радиовещание на территории Российской Федерации (далее – контролируемые лица), обязательных и лицензионных требований в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, телевизионного вещания и радиовещания, а также требований в области предоставления обязательного экземпляра документов.

Организация и осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства о средствах массовой информации в отношении контролируемых лиц регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) (за исключением государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации, осуществляемого без взаимодействия с контролируемым лицом).

Так, в соответствии с пунктом 20 части 5 статьи 2 Федерального закона № 248-ФЗ положения данного закона не применяются к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации, осуществляемого без взаимодействия с контролируемым лицом.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства о средствах массовой информации во взаимодействии с контролируемыми лицами в 2023 году Роскомнадзором не осуществлялся.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336), в 2023 году не проводились плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом № 248-ФЗ и Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

(далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), за исключением случаев, указанных в пункте 2 данного постановления, а внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся исключительно по основаниям, предусмотренным пунктом 3 постановления № 336.

Соответственно после вступления в силу постановления № 336 с 10 марта 2022 г. проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых и внеплановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом № 248-ФЗ и Федеральным законом № 294-ФЗ, Роскомнадзором не допускалось.

1.2. Организация и проведение государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства о средствах массовой информации, осуществляемого без взаимодействия с контролируруемыми лицами

Государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства о средствах массовой информации без взаимодействия с контролируемыми лицами в 2023 году осуществлялся на основании планов деятельности территориальных органов Роскомнадзора (далее – территориальные органы) и указаний центрального аппарата Роскомнадзора, данных на основании имеющихся сведений о совершённых или готовящихся нарушениях.

В соответствии с частью 3 статьи 56 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» мероприятия по контролю (надзору) за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации, при проведении которых не требуется взаимодействие уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) органов с контролируемыми лицами (далее – мероприятия), осуществляются в порядке, установленном Положением об осуществлении мероприятий по контролю (надзору) за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации, при проведении которых не требуется взаимодействие уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) органов с проверяемыми (контролируемыми) лицами, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2012 г. № 75 (далее – Положение об осуществлении мероприятий по контролю).

Мероприятия осуществляются в форме систематического наблюдения за соответствием обязательным требованиям содержания средств массовой информации, а также анализа полученной информации (пункт 7 Положения об осуществлении мероприятий по контролю).

В рассматриваемый период территориальными органами Роскомнадзора проведено 11719 мероприятий, осуществляемых без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Трудности с проведением мероприятий, осуществляемых без взаимодействия, не возникали.

1.3. Разработка и издание решений о проведении мероприятий

Разработка и издание решений о проведении мероприятий осуществляются с использованием Единой информационной системы Роскомнадзора (ЕИС).

1.4. Оформление результатов мероприятий и принятия мер по их результатам

Организация, проведение и оформление результатов мероприятий осуществляется территориальными органами в соответствии Законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации», Положением об осуществлении мероприятий по контролю, приказом Минкомсвязи России от 12 января 2018 г. № 4 «Об утверждении порядка оформления и содержания заданий на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении федерального государственного надзора в сфере связи, государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, телевизионного вещания и радиовещания и порядка оформления результатов таких мероприятий» (зарегистрирован Минюстом России 09.02.2018, регистрационный № 49996).

Результаты проведения мероприятий оформляются:

- при осуществлении контроля за соблюдением обязательных и лицензионных требований в сфере телевизионного вещания и радиовещания – в виде акта;
- при осуществлении контроля за соблюдением обязательных требований в сфере средств массовой информации – в виде докладной записки на имя должностного лица, утвердившего задание на проведение мероприятия.

Акт и докладная записка составляются и подписываются должностными лицами, проводившими мероприятие по контролю, в срок, не превышающих трех рабочих дней после завершения мероприятий.

К акту и докладной записке могут быть приложены документы, иные материалы, обосновывающие выводы, содержащиеся в акте или докладной записке.

Результаты мероприятия вносятся в ЕИС Роскомнадзора в течение трех рабочих дней с момента его завершения.

II. Анализ правоприменительной практики организации и проведения мероприятий и реализации норм КоАП РФ

2.1. Типичные нарушения обязательных требований

В отчетный период Роскомнадзором в ходе осуществления мероприятий были выявлены следующие типичные нарушения в сфере средств массовой информации:

- злоупотребление свободой массовой информации;
- нарушение порядка объявления выходных данных;
- распространение продукции средства массовой информации, в запись

о регистрации которого не внесены изменения, касающиеся изменения языка (языков), примерной тематики и (или) специализации средства массовой информации;

- неисполнение обязанности трансляции социальной рекламы о вреде потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции при демонстрации аудиовизуальных произведений;

- нарушение порядка предоставления обязательного экземпляра.

Анализ причин и условий, способствовавших совершению типичных нарушений, свидетельствует о том, что основная их часть вызвана отсутствием должного контроля со стороны учредителей и редакций средств массовой информации, должностных лиц юридических лиц, осуществляющих формирование телеканала или радиоканала и его распространение, за соблюдением обязательных требований при осуществлении деятельности в соответствующей сфере.

2.2. Привлечение контролируемых лиц к ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении мероприятий

В 2023 году территориальными органами Роскомнадзора в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по результатам мероприятий выявлено 8676 нарушений обязательных требований.

В 2023 году территориальными органами Роскомнадзора в соответствии с КоАП РФ по результатам мероприятий составлено 1806 протоколов об административных правонарушениях, в том числе по части 2 статьи 13.15 (137), части 2.1 статьи 13.15 (387), статье 13.22 (704), части 5 статьи 14.3.1 (97), части 1 статьи 19.5 (161).

Наибольшее количество протоколов составлено за нарушение порядка объявления выходных данных (ст. 13.22 КоАП РФ).

2.3. Анализ проблем, возникающих в процессе реализации положений КоАП РФ

Судами по результатам рассмотрения, составленных территориальными органами Роскомнадзора за отчетный период времени 1630 протоколов об административных правонарушениях, прекращено производство по 18 делам об административных правонарушениях, из них:

- в связи с отсутствием состава административного правонарушения – по 9 делам;

- в связи с малозначительностью административного правонарушения – по 3 делам;

- в связи с истечением сроков давности привлечения лиц к административной ответственности – по 6 делам.

Трудности при составлении протоколов об административных правонарушениях и направлении их в суды не возникали.

2.4. Применение обязательных требований во взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, в том числе, вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований

Анализ потенциальной выполнимости обязательных требований, нарушения которых встречаются наиболее часто в установленной сфере ведения Роскомнадзора, показал, что соблюдение данных требований потенциально выполнимо.

Вопросов недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований не выявлено. Условия, препятствующие выполнению обязательных требований, отсутствуют. Противоречия при применении нормативных правовых актов отсутствуют.

III. Предложения о совершенствовании законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности

Существующее регулирование контрольной (надзорной) деятельности за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации является актуальным и достаточным, отвечающим реалиям.

В целях обеспечения единообразия правоприменения требуется проведение комплексной работы, приоритетно разъяснительного и профилактического характера.

Отдельные проблемы правоприменения во многом являются следствием особенностей подхода органов судебной власти к реализации отраслевого законодательства.
