МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ, СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ, ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ

**ДОКЛАД**

**ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ**

**И ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ЗА 2018 ГОД**

г. Москва

2019 год

**СОДЕРЖАНИЕ**

**I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**…………………………………………………………………………….3

**II. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ТЕЛЕВИЗИОННОГО ВЕЩАНИЯ И РАДИОВЕЩАНИЯ**

1. [Состояние нормативно-правового регулирования лицензирования телевизионного вещания и радиовещания](#_Toc318201708)……………………………………………………………………...................................19

2. Организация и осуществление лицензирования телевизионного вещания и радиовещания 26

3. Анализ и оценка эффективности лицензирования телевизионного вещания и радиовещания 32

4. Выводы и предложения ………………………………………39

**III. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ СВЯЗИ**

1. [Состояние нормативно-правового регулирования лицензирования деятельности в области оказания услуг связи](#_Toc318201708) ………………………………………………………………...………41

2. Организация и осуществление лицензирования деятельности [в области оказания услуг связи](#_Toc318201708)……………………………………………………………………………………………………..42

3. Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности в области оказания услуг связи……………………………………………………………………………………………..............49

4. Выводы и предложения …………………………………………………………………54

**IV. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ИЗГОТОВЛЕНИЮ ЭКЗЕМПЛЯРОВ АУДИОВИЗУАЛЬНЫХ ПРОИЗВЕДЕНИЙ, ПРОГРАММ ДЛЯ ЭЛЕКТРОННЫХ ВЫЧИСЛИТЕЛЬНЫХ МАШИН, БАЗ ДАННЫХ И ФОНОГРАММ НА ЛЮБЫХ ВИДАХ НОСИТЕЛЕЙ**

1. [Состояние нормативно-правового регулирования лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей](#_Toc318201708) 55

2. Организация и осуществление лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей 59

3. Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей 63

4. Выводы и предложения 69

1. **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, функции по контролю и надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, разрешительные и регистрационные функции, функции по лицензированию, в том числе лицензионному контролю, а также функции по организации деятельности радиочастотной службы.

Структура Роскомнадзора показана на рис.1.

Руководитель

Заместитель Руководителя

Заместитель Руководителя

Заместитель Руководителя

Заместитель Руководителя

Управление разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций

Управление по защите прав субъектов персональных данных

Управление разрешительной работы в сфере связи

Управление контроля и надзора в сфере связи

Правовое управление

Управление организационной работы

Управление контроля и надзора в сфере электронных коммуникаций

Финансовое управление

Управление по надзору в сфере информационных технологий

Административное управление

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ АППАРАТ

71 территориальный орган в субъектах Российской Федерации

Радиочастотная служба:

ФГУП «ГРЧЦ»

ФГУП НТЦ «Информрегистр»

ПОДВЕДОМСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Рис. 1

Деятельность управлений центрального аппарата Роскомнадзора регламентирована положениями об управлениях, утвержденных приказами Роскомнадзора от 28.05.2010 № 324 (с изменениями и дополнениями), от 22.05.2015 № 52, от 03.08.2015 № 93, от 24.04.2015 № 35.

Деятельность территориальных органов Роскомнадзора в 2018 году была регламентирована положениями, утвержденными приказами Роскомнадзора от 26.12.2012 № № 1371-1432, от 29.12.2012 №№ 1475-1482, от 30.11.2018 № 180-181 (с изменениями и дополнениями). С 2016 года деятельность регламентирована новыми положениями о территориальных органах Роскомнадзора, утвержденными приказами Роскомнадзора от 25.01.2016 №№ 9-79.

Структура Роскомнадзора включает центральный аппарат, 71 территориальный орган и 2 подведомственных предприятия (ФГУП «ГРЧЦ», ФГУП НТЦ «Информрегистр»).

По состоянию на 31.12.2018 штатная численность государственных гражданских служащих центрального аппарата и территориальных органов Роскомнадзора составляла 2 718 человек (194 человека – центральный аппарат, 2 524 человека – территориальные органы).

Фактическая численность государственных гражданских служащих Роскомнадзора по состоянию на 31.12.2018 составила 2 526 человек, из них в центральном аппарате – 171 человек, в территориальных органах – 2 355 человека.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций» определен перечень полномочий, возложенных на Роскомнадзор, в число которых входит:

лицензирование деятельности, в том числе контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных условий и требований:

в области телевизионного вещания и радиовещания;

в области оказания услуг связи;

по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин (программ для ЭВМ), баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование указанных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Закрепление полномочий за управлениями центрального аппарата и территориальными органами Роскомнадзора, показано в таблице 1.

Таблица 1

Обозначения:

|  |  |
| --- | --- |
| УРС | * Управление разрешительной работы в сфере связи |
| УКНСС | * Управление контроля и надзора в сфере связи |
| УРРКНСМК | * **Управление разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций** |
| УНСИТ | * Управление по надзору в сфере информационных технологий |
| УЗПСПД | * Управление по защите прав субъектов персональных данных |
| УОР | * Управление организационной работы |
| ТО | * Территориальные органы |
| ЦА | * Центральный аппарат |

| **№** | **Наименование полномочия Роскомнадзора** | **Полномочия управлений ЦА** | **Полномочия ТО** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **5.1. осуществляет:** | | | |
| **5.1.1. государственный контроль и надзор:** | | | |
| 1. | 5.1.1.1. за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, телевизионного вещания и радиовещания | УРРКНСМК – организует и контролирует исполнение полномочия ТО; выносит предупреждения и предписания, направляет обращения учредителям и редакциям СМИ | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор; выносят предупреждения и направляют обращения учредителям и редакциям СМИ |
| **5.1.1.2. в сфере связи:** | | | |
| 2. | 5.1.1.2.1. за соблюдением требований к построению сетей электросвязи и почтовой связи, требований к проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации сетей и сооружений связи | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 3. | 5.1.1.2.2. за соблюдением операторами связи и владельцами сетей связи специального назначения требований к пропуску трафика и его маршрутизации | УКНСС - организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 4. | 5.1.1.2.3. за соблюдением порядка распределения ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации | УКНСС - организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 5. | 5.1.1.2.4. за соответствием использования операторами связи и владельцами сетей связи специального назначения выделенного им ресурса нумерации установленному порядку использования ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 6. | 5.1.1.2.5. за соблюдением организациями федеральной почтовой связи и операторами связи, имеющими право оказывать услуги подвижной радиотелефонной связи, а также операторами связи, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования, которые имеют право самостоятельно оказывать услуги связи по передаче данных и оказывают услуги связи на основании договоров с абонентами – физическими лицами, Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» в части фиксирования, хранения и представления информации об операциях, подлежащих обязательному контролю, а также за организацией и осуществлением ими внутреннего контроля | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 7. | 5.1.1.2.6. за соблюдением пользователями радиочастотного спектра порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств, включая надзор с учетом сообщений (данных), полученных в процессе проведения радиочастотной службой радиоконтроля | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 8. | 5.1.1.2.7. за выполнением правил присоединения сетей электросвязи к сети связи общего пользования, в том числе условий присоединения | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| **5.1.1.3. в сфере информационных технологий:** | | | |
| 9. | 5.1.1.5. за представлением обязательного федерального экземпляра документов в установленной сфере деятельности Службы | УРРКНСМК – организует и контролирует исполнение полномочия ТО в части контроля за предоставлением обязательного федерального экземпляра аудиовизуальных произведений, созданных для телерадиовещания, а также печатных СМИ;  УНСИТ - организует и контролирует исполнение полномочия ТО в части контроля за предоставлением обязательного федерального экземпляра электронных средств массовой информации | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 10. | 5.1.1.6. в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, - за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, к производству и выпуску средств массовой информации, вещанию телеканалов, радиоканалов, телепрограмм и радиопрограмм, а также к распространению информации посредством информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе информационно-телекоммуникационной сети "Интернет") и сетей подвижной радиотелефонной связи (за исключением контроля и надзора за соответствием требованиям законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, информационной продукции, реализуемой потребителям, в части указания в сопроводительных документах на информационную продукцию сведений, полученных в результате классификации информационной продукции, и размещения в соответствии с указанными сведениями знака информационной продукции с соблюдением требований технических регламентов, а также за соблюдением образовательными и научными организациями требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, к информационной продукции, используемой как в образовательном процессе, так и при предоставлении образовательными и научными организациями доступа к информационно-телекоммуникационным сетям, в том числе информационно-телекоммуникационной сети "Интернет") | УРРКНСМК – организует и контролирует исполнение полномочия ТО;  УНСИТ – рассматривает обращения граждан о распространении в сети «Интернет» информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей и в необходимых случаях принимает меры по её внесению в Единый реестр;  УКНСС организует и контролирует исполнение ТО полномочия по контролю и надзору за соблюдением операторами связи требований законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию | ТО – осуществляет государственный контроль и надзор |
| 11. | 5.1.2. присвоение (назначение) радиочастот или радиочастотного канала для радиоэлектронных средств на основании решения Государственной комиссии по радиочастотам | УРС - осуществляет присвоение (назначение) | ТО - нет |
| 12. | 5.1.3. регистрацию присвоения (назначения) радиочастот и радиочастотных каналов | УРС – осуществляет регистрацию присвоения (назначения) | ТО - нет |
| **5.1.4. лицензирование деятельности, в том числе контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных условий и требований:** | | | |
| 13. | 5.1.4.1. в области телевизионного вещания и радиовещания | УРРКНСМК – осуществляет лицензирование деятельности, выносит предписания об устранении выявленных нарушений, готовит решения о приостановлении (возобновлении) действия лицензий | ТО – осуществляет контроль соблюдения установленных лицензионных условий и требований |
| 14. | 5.1.4.2. в области оказания услуг связи | УРС - осуществляет лицензирование деятельности  УКНСС – организует и контролирует деятельность ТО по осуществлению ими контроля соблюдения установленных лицензионных условий и требований | ТО - осуществляет контроль соблюдения установленных лицензионных условий и требований |
| 15. | 5.1.4.3. по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование указанных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора) в соответствии с законодательством Российской Федерации | УРРКНСМК – осуществляет лицензирование деятельности по изготовлению экземпляров;  организует и контролирует исполнение полномочий ТО | ТО - осуществляет долицензионный контроль и контроль соблюдения установленных лицензионных условий и требований |
| 16. | 5.1.6. [аккредитацию](consultantplus://offline/ref=33ACE7DCEA4210E0A55D0B6539447106D1CBC43792DA9027A83B3B6C20083A8D53828DBE4EC68DD5S3c8M) экспертов и экспертных организаций для проведения экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей | УРРКНСМК – осуществляет аккредитацию | ТО - нет |
|  | **5.2. ведет:** |  |  |
| 17. | 5.2.1. реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования | УКНСС – ведет реестр операторов, занимающих существенное положение | ТО – осуществляют прием и первичную обработку ежегодно представляемых операторами телефонной связи отчетных форм  №№ 01, 02 и 03 |
| 18. | 5.2.2. реестр зарегистрированных средств массовой информации | УРРКНСМК - ведет реестр зарегистрированных СМИ | ТО - ведет реестр зарегистрированных СМИ |
| 19. | 5.2.3. реестры лицензий | УРС - ведет реестр лицензий в области связи  УРРКНСМК - ведет реестр лицензий на телерадиовещание и ВАФ | ТО - нет |
| 20. | 5.2.6. реестр экспертов и экспертных организаций, аккредитованных для проведения экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей | УРРКНСМК – ведет реестр | ТО - нет |
|  | **5.2.(1)1. устанавливает:** |  |  |
| 21. | 5.2.(1).1. [порядок](garantF1://70039128.1000) представления лицензиатом в лицензирующий орган сведений об операторах связи, осуществляющих трансляцию телеканала, радиоканала по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала, и о лицах, распространяющих телеканал, радиоканал в неизменном виде по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 22. | 5.2.(1).2. [порядок](garantF1://70041618.1000) ведения регистрирующим органом реестра зарегистрированных средств массовой информации | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 23. | 5.2.(1).3. [порядок](garantF1://70059290.1000) формирования и ведения лицензирующим органом реестра лицензий на телевизионное вещание, радиовещание | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 24. | 5.2.(1).4. [порядок](garantF1://70185718.1000) представления в лицензирующий орган оператором связи, осуществляющим трансляцию телеканалов и (или) радиоканалов по договору с вещателем, сведений о таком вещателе | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 25. | 5.2.(1).6. [форму](garantF1://70019592.1000) разрешения на распространение продукции зарубежного периодического печатного издания | Центральный аппарат – устанавливает форму | ТО - нет |
| 26. | 5.2.(1).7. порядок аккредитации экспертов и экспертных организаций на право проведения экспертизы информационной продукции, включая выдачу аттестатов аккредитации, приостановление или прекращение действия выданных аттестатов аккредитации, ведение реестра аккредитованных экспертов и экспертных организаций и контроль за деятельностью аккредитованных им экспертов и экспертных организаций | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 27. | 5.2.(1).8. порядок взаимодействия оператора единого реестра с провайдером хостинга и порядок получения доступа к содержащейся в едином реестре информации оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 28. | 5.2(1).9. порядок подачи заявления о регистрации средства массовой информации, продукция которого предназначена для распространения преимущественно на территориях двух и более субъектов Российской Федерации | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 29. | 5.2(1).10. форму выписки из реестра зарегистрированных средств массовой информации | Центральный аппарат – устанавливает форму выписки | ТО - нет |
| 30. | 5.2(1).11. порядок аннулирования разрешения на распространение продукции зарубежного периодического печатного издания на территории Российской Федерации | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 31. | 5.2.4. реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных | УЗПСПД - организует и контролирует исполнение полномочия ТО, ведет реестр операторов | ТО – ведет реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных |
| 32. | 5.2.5. реестр радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, разрешенных для ввоза на территорию Российской Федерации | УРС - ведет реестр радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, разрешенных для ввоза на территорию Российской Федерации | ТО - нет |
| **5.3. организует:** | | | |
| 33. | 5.3.1. проведение работ по изысканию новых радиочастотных каналов и разработке радиочастотного спектра и орбитальных позиций спутников для целей телевизионного вещания и радиовещания | УРС – организует проведение работ | ТО - нет |
| 34. | 5.3.2. деятельность радиочастотной службы | Центральный аппарат – организует деятельность радиочастотной службы | ТО - нет |
| 35. | 5.3.3. проведение торгов на получение лицензий в области связи | УРС – организует проведение торгов и участвует в работе конкурсной комиссии и выдает лицензии на услуги связи по результатам торгов | ТО - нет |
| 36. | 5.3.4. проведение экспертизы с целью определения возможности использования радиоэлектронных средств и их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми к использованию радиоэлектронными средствами гражданского назначения | УРС – организует проведение экспертизы | ТО - нет |
| 37. | 5.3.5. сезонное планирование использования высокочастотных полос радиовещательными службами, в том числе международную координацию такого планирования с администрациями связи или уполномоченными радиовещательными организациями иностранных государств | УРС - организует сезонное планирование | ТО - нет |
| 38. | 5.3.7. проведение экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей | УРРКНСМК – организует проведение экспертизы | ТО – нет |
| 39. | 5.3.8. выполнение в установленном порядке работ по международно-правовой защите присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов | УРС – организует проведение работ | ТО - нет |
| 40. | 5.3(1). утверждает [положение](garantF1://70082702.38) о Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию | УРРКНСМК - организует и обеспечивает деятельность ФКК | ТО – нет |
| 41. | 5.3(2). [образует](garantF1://70130220.1) Федеральную конкурсную комиссию по телерадиовещанию, организует и обеспечивает ее деятельность | УРРКНСМК - организует и обеспечивает деятельность ФКК | ТО – нет |
| **5.4. регистрирует:** | | | |
| 42. | 5.4.1. средства массовой информации | УРРКНСМК – осуществляет регистрацию СМИ, продукция которого предназначена для распространения преимущественно на всей территории Российской Федерации, за ее пределами, на территориях нескольких субъектов Российской Федерации | ТО - осуществляет регистрацию СМИ, продукция которого предназначена для распространения преимущественно на территории субъекта Российской Федерации, территории муниципального образования |
| 43. | 5.4.2. радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства гражданского назначения | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляют регистрацию РЭС и ВЧУ |
| 44. | 5.4.3. сети электросвязи, входящие в сеть связи общего пользования, подлежащие регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации |  |  |
| **5.5. выдает разрешения:** | | | |
| 45. | 5.5.1. на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации | УРРКНСМК – осуществляет выдачу разрешений и ведет реестр | ТО - нет |
| 46. | 5.5.2. на применение франкировальных машин | УКНСС - организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет выдачу разрешений |
| 47. | 5.5.3. на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию сухопутных линий связи при пересечении государственной границы Российской Федерации и на приграничной территории | УКНСС – осуществляет оформление и выдачу разрешений | ТО - нет |
| 48. | 5.5.4. на судовые радиостанции, используемые на морских судах, судах внутреннего плавания и судах смешанного (река - море) плавания | УРС - осуществляет организацию деятельности ТО по вопросам, связанным с выдачей разрешений | ТО – осуществляет выдачу разрешений |
| 49. | 5.5.5. на ввоз на территорию Российской Федерации в условиях, отличных от импорта, радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров, а также на ввоз радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения физическими лицами для личного пользования (если наличие такого разрешения предусмотрено законодательством Российской Федерации) | УРС – выдает разрешения на временный ввоз радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения | ТО - нет |
| 50. | 5.7. рассматривает обращения операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принимает по ним решения и выдает предписания в соответствии с федеральным законом | УКНСС – осуществляет рассмотрение обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, а также по вопросам взаимодействия операторов связи, если хотя бы один из участвующих в присоединении и (или) взаимодействии сетей электросвязи и (или) взаимодействующих операторов связи является оператором, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования | ТО – осуществляет рассмотрение обращения обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, а также по вопросам взаимодействия операторов связи, если ни один из участвующих в присоединении и (или) взаимодействии сетей электросвязи и (или) взаимодействующих операторов связи не является оператором, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования |

Деятельность Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций при выполнении возложенных на нее полномочий в 2018 году была направлена на:

обеспечение потребностей общества в качественных услугах связи и информационно-коммуникационных технологиях;

содействие развитию массовых коммуникаций и обеспечению свободы массовой информации и реализации гражданами свобод слова и творчества;

обеспечение защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию;

обеспечение защиты прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну;

обеспечение прозрачности деятельности;

совершенствование контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизацию предоставления государственных услуг.

Установленные цели достигаются путем осуществления в установленных сферах деятельности государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства Российской Федерации, разрешительной и регистрационной деятельности, деятельности по защите прав субъектов персональных данных, совершенствования контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг.

Основные задачи, которые решались Роскомнадзором в 2018 году для достижения целей:

обеспечение защиты прав, законных интересов граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и экономических интересов государства на рынках телекоммуникаций и средств массовой информации;

обеспечение защиты прав субъектов персональных данных;

повышение эффективности контроля и надзора за соблюдением законодательства в установленных сферах деятельности, оптимизация деятельности Роскомнадзора;

организация государственного контроля в сфере информационных технологий;

снижение административного давления на участников рынков вещания и телекоммуникаций в процессе регистрационных и разрешительных процедур, а также в ходе осуществления государственного контроля (надзора);

организация деятельности по противодействию коррупции, исключению влияния ведомственных интересов на организацию лицензирования, регистрационно-разрешительных процедур и государственного контроля и надзора во всех сферах деятельности;

обеспечение взаимодействия с органами исполнительной власти, а также обеспечение комплексного подхода к использованию сил и средств, необходимых для исполнения полномочий.

Достижение поставленных целей и решение основных задач осуществлялось в ходе выполнения решений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, полномочий, возложенных на Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций», мероприятий Плана деятельности Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций на 2018 год, планов проведения плановых проверок территориальных органов Роскомнадзора на 2018 год (утверждены приказами руководителей территориальных органов Роскомнадзора).

1. **ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ТЕЛЕВИЗИОННОГО ВЕЩАНИЯ И РАДИОВЕЩАНИЯ**

1. Состояние нормативно-правового регулирования лицензирования телевизионного вещания и радиовещания и эффективности лицензирования в сфере массовых коммуникаций

Перечень нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению лицензирования и к деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере телевизионного вещания и радиовещания (исправлена нумерация в перечне НПА в соответствии со служебной запиской от 04.02.2019 № 763-сз).

1. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
2. Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;
3. Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=BFB48F857BD9AAF0CCEAA64E6576527D155E7971B6817A31F81E0A19824B46FC8BC5CC2486E9B563F707H) от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
4. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;
5. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
6. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
7. [Федеральный закон](consultantplus://offline/ref=A459826CAD19AE9BF74FCFC406C8B2246FEDC23805483D6A42B07B9481418E71A99AF4DAd1q6H) от 27.12.1991 № 2124-I «О средствах массовой информации»;
8. Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;
9. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
10. Федеральный закон от 27.06.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»;
11. [Указ](consultantplus://offline/ref=A459826CAD19AE9BF74FCFC406C8B2246FECC03300433D6A42B07B9481418E71A99AF4DC1368F476d5q2H) Президента Российской Федерации от 24.06.2009 № 715 «Об общероссийских обязательных общедоступных телеканалах и радиоканалах»;
12. Федеральный закон от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»;
13. Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»;
14. Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»;
15. Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»;
16. Глава 25.3 Налогового кодекса Российской Федерации;
17. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций»;
18. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2012 № 722 «Об утверждении правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов»;
19. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2012 № 852 «Об утверждении Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг и о внесении изменения в Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг»;
20. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг»;
21. [Постановление](consultantplus://offline/ref=1E207A74B457671E95F0C8B4791F6E1F0A0D579664548701CDDD243212e2qFH) Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии»;
22. [Постановление](consultantplus://offline/ref=BFB48F857BD9AAF0CCEAA64E6576527D155F797DB08F7A31F81E0A1982F40BH) Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)»;
23. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия»;
24. [Постановление](consultantplus://offline/ref=BFB48F857BD9AAF0CCEAA64E6576527D155E7E7DB4807A31F81E0A19824B46FC8BC5CC2486E9B562F70BH) Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;
25. [Постановление](consultantplus://offline/ref=BFB48F857BD9AAF0CCEAA64E6576527D155C7D7CB68F7A31F81E0A1982F40BH) Правительства Российской Федерации от 07.07.2011 № 553 «О порядке оформления и представления заявлений и иных документов, необходимых для предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, в форме электронных документов»;
26. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.08.2012 № 840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, государственных корпораций, наделенных в соответствии с федеральными законами полномочиями по предоставлению государственных услуг в установленной сфере деятельности, и их должностных лиц, организаций, предусмотренных частью 1.1 статьи 16 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», и их работников, а также многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и их работников»;
27. [Постановление](consultantplus://offline/ref=1E207A74B457671E95F0C8B4791F6E1F0A0D549665528701CDDD2432122FD15069C64848DC8A371AeEq3H) Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 1025 «О лицензировании телевизионного вещания и радиовещания»;
28. [Постановление](consultantplus://offline/ref=1E207A74B457671E95F0C8B4791F6E1F0A0D5E906A508701CDDD2432122FD15069C64848DC8A3717eEqBH) Правительства Российской Федерации от 26.01.2012 № 25 «О выделении конкретных радиочастот для вещания с использованием ограниченного радиочастотного ресурса (наземного эфирного вещания, спутникового вещания), проведении конкурса, взимании единовременной платы за право осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание с использованием конкретных радиочастот и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;
29. [Постановление](consultantplus://offline/ref=1E207A74B457671E95F0C8B4791F6E1F0A0D549665528701CDDD2432122FD15069C64848DC8A371AeEq3H) Правительства Российской Федерации от 16.10.2015 № 1107 «Об утверждении перечня документов, свидетельствующих о соблюдении учредителями (участниками) средств массовой информации, редакциями средств массовой информации, организациями (юридическими лицами), осуществляющими вещание, требований статьи 19.1 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации»;
30. Приказ Роскомнадзора от 17.01.2012 № 11 «Об утверждении порядка представления вещателем в лицензирующий орган сведений об операторах связи, осуществляющих трансляцию телеканала, радиоканала по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала, и о лицах, распространяющих телеканал, радиоканал в неизменном виде по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала»;
31. Приказ Роскомнадзора от 15.03.2012 № 189 «Об утверждении порядка формирования и ведения лицензирующим органом реестра лицензий на телевизионное вещание, радиовещание»;
32. Приказ Минкомсвязи России от 24.07.2013 № 186 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги лицензирования телевизионного вещания, радиовещания»;
33. Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 17.08.2012 № 202 «Об утверждении порядка демонстрации знака информационной продукции в начале трансляции телепрограммы, телепередачи, а также при каждом возобновлении их трансляции (после прерывания рекламой и (или) иной информацией)»;
34. Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 27.09.2012 № 230 «Об утверждении порядка сопровождения информационной продукции, распространяемой посредством радиовещания, сообщением об ограничении распространения информационной продукции среди детей в начале трансляции радиопередач;
35. Приказ Роскомнадзора от 03.06.2013 № 591 «Об утверждении типовых форм документов, используемых Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций в процессе лицензирования отдельных видов деятельности».

Данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующего органа и его должностных лиц по осуществлению лицензирования телевизионного вещания и радиовещания

Действующие нормативно-правовые акты, устанавливающие правила лицензирования и предъявляемые к деятельности лицензиата, доступны для юридических лиц и достаточно исполнимы. Вместе с тем, практика применения нормативных правовых актов (в том числе при осуществлении функции государственного контроля (надзора) в сфере телерадиовещания) показала следующее.

1. Практика применения Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-I «О средствах массовой информации» (далее - Закон о СМИ) выявила следующие проблемы в реализации некоторых его требований.

1.1. Действующие на основании Федерального закона от 14.06.2011 № 142-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере средств массовой информации» изменения существенно усложнили процедуру лицензирования в сфере телевизионного вещания и радиовещания: заявитель вынужден обращаться за предоставлением государственной услуги дважды, вместо однократной подачи заявления.

1.2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2012 № 25 «О выделении конкретных радиочастот для вещания с использованием ограниченного радиочастотного ресурса (наземного эфирного вещания, спутникового вещания), проведении конкурса, взимании единовременной платы за право осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание с использованием конкретных радиочастот и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» и ст. 31 Закона о СМИ предусмотрено выделение конкретных радиочастот для вещания с использованием ограниченного радиочастотного ресурса (наземного эфирного вещания, спутникового вещания) только юридическим лицам, уже имеющим лицензии на телевизионное вещание и радиовещание.

Таким образом, для организации эфирного или спутникового вещания сначала необходимо получить универсальную лицензию или лицензию на кабельное вещание, после чего переоформлять ее в связи с изменением среды вещания, территории распространения, внесения сведений о радиочастотах и (или) позиции телеканала или радиоканала в мультиплексе, а также иных параметров наземного эфирного вещания либо спутникового вещания вместо того, чтобы сразу получить лицензию с указанием выделенных радиочастот.

1.3. До настоящего времени не урегулирован вопрос об осуществлении вещания зарегистрированных средств массовой информации на территории населенных пунктов через систему уличных громкоговорителей без лицензии на осуществление радиовещания.

В соответствии со ст. 31 Закона о СМИ телевизионное вещание и радиовещание осуществляются вещателем на основании лицензии на вещание, выданной [федеральным органом](garantF1://95117.514) исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Получение лицензии на вещание не требуется в случае, если распространение телеканала или радиоканала осуществляется в неизменном виде по договору с вещателем, имеющим лицензию на вещание телеканала, радиоканала.

Вещатель, являющийся редакцией телеканала или радиоканала, в соответствии с лицензией на вещание вправе осуществлять распространение телеканала или радиоканала на всей территории Российской Федерации в любых средах вещания, в том числе осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание, кабельное вещание (универсальная лицензия).

Согласно приказу Мининформсвязи России от 07.12.2006 № 160 «Об утверждении Правил применения оборудования проводного вещания», оборудование включения уличных громкоговорителей отнесено к оборудованию проводного вещания.

Таким образом, исходя из толкования норм действующего законодательства, организация, осуществляющая периодическое распространение средства массовой информации в форме радиопрограмм посредством размещения громкоговорителей на улицах города, должна получить лицензию на осуществление радиовещания.

Вместе с тем, Правилами оказания услуг связи проводного вещания, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.06.2005 № 353 (далее – Правила), урегулированы отношения между гражданином или юридическим лицом и оператором связи при оказании услуг связи проводного радиовещания только при возникновении между ними договорных отношений «абонент – оператор».

Пункт 2 Правил, устанавливает, что «абонентом является пользователь услугами связи проводного радиовещания, с которым заключен договор об оказании таких услуг при выделении для этих целей уникального кода идентификации». В связи с этим жители населенных пунктов, на территории которых осуществляется радиовещание через систему громкоговорителей, не являются абонентами.

Вопросы организации проводного радиовещания вне абонентской сети действующим законодательством не урегулированы.

1.4. В рамках реализации положений ст. 19.1 Закона о СМИ остается неясным вопрос о механизмах определения косвенного контроля в структуре собственности учредителей, редакций средств массовой информации, а также организаций (юридических лиц), осуществляющих вещание, поскольку в действующем законодательстве не содержится понятия косвенного контроля, а также неясно, какие документы должны подтверждать отсутствие гражданства другого государства у физических лиц.

1.5. Согласно ч. 3 ст. 31.7 Закона о СМИ: предписание об устранении выявленного нарушения доводится в письменной форме лицензирующим органом до лицензиата в течение двух рабочих дней со дня его выдачи.

Однако исполнение данного требования в установленные сроки проблематично, если лицензиат находится на удаленной от административного центра субъекта Российской Федерации территории, а также в случае, если лицензиат изменил фактическое место нахождения без уведомления лицензирующего органа, либо уклоняется от получения официального документа. Такое же требование содержит ч. 4 ст. 31.7 Закона о СМИ в отношении доведения до сведения лицензиата решения о приостановлении действия лицензии.

1.6. В случае приостановления действия лицензии (ч. 4 ст. 31.7 Закона о СМИ) лицензиат не имеет права осуществлять вещание до принятия лицензирующим органом решения о возобновлении действия лицензии. Решение принимается на основании поступившего уведомления от лицензиата об устранении выявленных нарушений с приложением подтверждающих документов (ч. 5 ст. 31.7).

Таким образом, лицензирующий орган не имеет возможности проверить устранение нарушений ввиду отсутствия вещания и фактически должен принять решение только на основании письменного уведомления лицензиата (т.е. поверить «на слово»).

1.7. Ст. 27 Закона о СМИ предусматривает, что при каждом выходе в эфир телепрограмм и кинохроникальных программ, они должны сопровождаться сообщением об ограничении их распространения, а также знаком информационной продукции. Вместе с тем, согласно определению, данному в ст. 2 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», под знаком информационной продукции понимается «графическое и (или) текстовое обозначение информационной продукции в соответствии с классификацией информационной продукции, предусмотренной [ч. 3 ст. 6](consultantplus://offline/ref=2C2E7BA4A9525C4C718F7384F0C52A54501C0C2E9E21D6BFDACAEB523E1CFDDEE0D342B1A40838CEVFxCH) Федерального закона».

Таким образом, ст. 2 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» свидетельствует о том, что текстовое сообщение об ограничении распространения информационной продукции одновременно является «знаком информационной продукции».

2. Практика применения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) выявила следующие проблемы в реализации некоторых его требований.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона № 294-ФЗ срок проведения документарной проверки не может превышать двадцать (20) рабочих дней.

Вместе с тем, ст. 11 Федерального закона № 294-ФЗ установлен следующий порядок проведения проверки:

в процессе проведения проверки должностные лица в первую очередь изучают документы, касающиеся предмета проверки и имеющиеся в распоряжении контролирующего органа (ч. 3 ст. 11);

в случае если эти сведения не позволяют оценить исполнение юридическим лицом обязательных требований орган государственного контроля (надзора) направляет в адрес юридического лица мотивированный запрос с требованием представить иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документы. На представление документов подконтрольному лицу предоставлено десять рабочих дней со дня получения мотивированного запроса (ч. 4 и 5 ст. 11);

в случае если в ходе изучения документов выявлены ошибки и (или) противоречия либо несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у органа государственного контроля (надзора) документах и (или) полученным в ходе осуществления государственного контроля (надзора), информация об этом направляется юридическому лицу с требованием представить в течение десяти рабочих дней необходимые пояснения в письменной форме (ч. 8 ст. 11).

Таким образом, в случае представления лицензиатом документов и пояснений, запрашиваемых органом государственного контроля, в последний (десятый) рабочий день, времени на рассмотрение и полноценный анализ представленных пояснений у должностных лиц не остается, так как предоставленные Федеральным законом № 294-ФЗ двадцать рабочих дней истекли и необходимо завершать проверку, либо принимать решение о ее продлении в форме выездной. Данная ситуация может привести к необоснованному назначению выездной проверки в связи с некачественным анализом поступивших документов.

3. Практика применения Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее – Федеральный закон № 126-ФЗ) выявила следующие проблемы в реализации некоторых его требований.

Государственная политика в области телерадиовещания направлена на стимулирование развития кабельного вещания и развитие новых видов телевизионного вещания, включая телевидение высокой четкости и с элементами интерактивности.

Вслед за ростом платного ТВ (кабельное и спутниковое телевидение, IPTV) возрастает необходимость проведения большего количества систематических наблюдений в отношении кабельных телеканалов и их вещателей на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации.

При проведении систематического наблюдения в отношении телеканала, телепередачи, радиоканала, радиопередачи или вещателя сотрудникам Роскомнадзора необходимо проанализировать запись эфира СМИ, чтобы оценить соблюдение требований действующего законодательства Российской Федерации.

При этом в случае проведения систематического наблюдения в отношении телеканала, распространяющегося исключительного в кабельной сети связи, или вещателя, владеющего лицензией на кабельное вещание или универсальной лицензией (без внесения конкретных частот), для получения записи эфира СМИ необходимо установить записывающее оборудование на сети связи оператора, осуществляющего кабельное телевизионное вещание или проводное радиовещание.

Таким образом, чтобы провести проверку соблюдения кабельными телеканалами, радиоканалами и их вещателями требований действующего законодательства Российской Федерации, не вступая с ними во взаимодействие, Роскомнадзору или ФГУП «ГРЧЦ» требуется заключать договоры с операторами связи, оказывающими услуги связи для целей кабельного вещания, что, в конечном счете, ведет к увеличению расходов, связанных с подключением к сетям операторов связи, осуществляющими кабельное телевизионное вещание.

Кроме того, операторы связи все чаще отказывают ФГУП «ГРЧЦ» в заключении договоров, фактически лишая возможности провести систематическое наблюдение.

Данная ситуация создает риски распространения в кабельной сети контента, несоответствующего требованиям российского законодательства.

В связи с вышеизложенным целесообразно внести поправки в ст. 46 Федерального закона № 126-ФЗ, которые предусматривают обязанность оператора связи, оказывающего услуги связи для целей кабельного вещания, предоставлять федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, доступ к своей сети связи для установки в ней технических средств контроля в порядке, предусмотренном указанным органом.

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» потребует внесение изменений в Перечень лицензионных условий осуществления деятельности в области оказания услуг связи для целей кабельного вещания, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 18.02.2005 № 87, для возможности принятия мер административного воздействия на операторов связи, оказывающих услуги связи для целей кабельного вещания, за неисполнение вносимых изменений.

При этом предлагаемые поправки не потребуют дополнительных расходов из средств федерального бюджета. Операторы связи, оказывающие услуги связи для целей кабельного вещания, также не понесут каких-либо дополнительных расходов, связанных с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи».

**2. Организация и осуществление лицензирования телевизионного вещания и радиовещания**

*Структура Управления разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций*

Структура Управления разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций представлена на рисунке 2.

Рис. 2

Управление разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций (УРРКНСМК), в соответствии с Положением об Управлении, утвержденным приказом Роскомнадзора от 22.05.2015 № 52, осуществляет следующие основные функции.

Регистрация средств массовой информации.

По состоянию на 31.12.2018 общее количество зарегистрированных средств массовой информации составляет 72 065, из них печатных – 47 883, электронных – 22 840, информационных агентств – 1 342. В 2018 году принято 3 738 положительных решений о регистрации (внесение изменений в запись о регистрации) средств массовой информации.

Выдача разрешений на распространение зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации.

В течение 2018 года, как и в 2017 году, было принято 4 заявления на выдачу разрешений на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской федерации.

В 2018 году в установленные законодательством сроки выдано 2 разрешения на распространение зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации. Разрешения получили учредители СМИ из Республики Беларусь и Республике Казахстан.

Лицензирование деятельности в области телевизионного вещания и радиовещания.

По состоянию на 31.12.2018 в реестре лицензий на телерадиовещание содержатся сведения о 6 815 действующих лицензиях. В 2018 году было выдано новых, пролонгировано и переоформлено – 2 061 лицензия на вещание и приложений к лицензиям.

*Cведения об организации и осуществлении лицензирования телевизионного вещания и радиовещания*

Функции лицензирования возложены на отдел лицензирования деятельности в сфере массовых коммуникаций (далее - Отдел лицензирования). Фактическая штатная численность Отдела лицензирования: начальник отдела, заместитель начальника отдела, советник (2 человека), главный специалист-эксперт (3 человека), ведущий специалист-эксперт (2 человека).

Сотрудники Отдела лицензирования, в полномочия которых входит осуществление лицензирования в сфере телерадиовещания совмещают указанную деятельность с другими должностными обязанностями.

В сфере телевизионного вещания и радиовещания проверки соискателей лицензии на предмет возможности соблюдения лицензионных требований, а также внеплановые проверки лицензиатов при переоформлении лицензии не проводятся.

Проверка деятельности юридических лиц в сфере телерадиовещания осуществляется территориальными органами Роскомнадзора.

Плановые проверки вещательных организаций (предварительно согласованные с органами прокуратуры) и мероприятия государственного контроля, проводимые без взаимодействия с проверяемыми лицами (систематические наблюдения), осуществляются на основании планов деятельности территориальных органов Роскомнадзора.

Внеплановые мероприятия в отношении лицензиатов проводятся территориальными органами Роскомнадзора на следующих основаниях.

Проверки:

1. Истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных и обязательных требований.

2. Поступление в Роскомнадзор или его территориальный орган обращений и заявлений граждан, в том числе от индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований.

Грубым нарушением лицензионных требований являются нарушения лицензионных требований, касающихся:

вещания на выделенных конкретных радиочастотах - в случае наземного эфирного, спутникового вещания;

соблюдения программной направленности телеканала или радиоканала, а для вещателей, осуществляющих вещание с использованием ограниченного радиочастотного ресурса, право на использование которого получено по результатам торгов, соблюдения программной концепции вещания;

выполнения лицензиатом условий осуществления эфирного вещания с использованием радиочастот, определенных по результатам торгов (конкурса, аукциона)

и повлекшие за собой следующие последствия:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

б) человеческие жертвы или причинение тяжкого вреда здоровью граждан, причинение средней тяжести вреда здоровью двух и более граждан, причинение вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства.

3. Истечение срока, на который было приостановлено действие лицензии.

4. Наличие ходатайства лицензиата о проведении внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания.

5. Наличие приказа (распоряжения), изданного Роскомнадзором или его территориальным органом в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

6. Наличие приказа (распоряжения), изданного Роскомнадзором или его территориальным органом на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

7. Выявление нарушений в результате проводимого должностными лицами территориального органа Роскомнадзора без взаимодействия с лицензиатом систематического наблюдения за исполнением требований законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации.

Систематические наблюдения:

1. Непосредственное обнаружение должностными лицами Роскомнадзора или его территориальных органов нарушений лицензионных и (или) обязательных требований в сфере телерадиовещания.

2. Поступление обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах нарушений лицензиатом лицензионных и (или) обязательных требований.

3. Истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных и (или) обязательных требований.

4. Истечение срока, на который было приостановлено действие лицензии.

*Cведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование телевизионного вещания и радиовещания, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников*

Все сотрудники Управления разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций, осуществляющие лицензирование телевизионного вещания и радиовещания имеют высшее образование. В 2018 году сотрудники Отдела лицензирования на повышение квалификации не направлялись.

*Cведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования телевизионного вещания и радиовещания*

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ взаимодействие по вопросам обмена документами и информацией между органами, предоставляющими государственные услуги, органами, предоставляющими муниципальные услуги, подведомственными государственными органами или органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении предусмотренных ч. 1 ст. 1 настоящего Федерального закона государственных или муниципальных услуг, иными государственными органами местного самоуправления, многофункциональными центрами должно осуществляться в рамках единой системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).

В настоящее время реализована возможность взаимодействия с Федеральной налоговой службой (ФНС России) и Федеральным казначейством. В течение 2018 года в рамках оказания государственной услуги по лицензированию телерадиовещания было направлено 14 535 запросов в ФНС России, из них 14 509 обработано, по остальным запрашиваемая информация предоставлена не была. В рамках взаимодействия с Федеральным казначейством посредством «Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах» (ГИС ГМП) в 2018 году Роскомнадзором направлено в Федеральное казначейство 2 266 запросов на подтверждение факта оплаты государственной пошлины, из них обработано 2 073, по остальным запрашиваемая информация о начислениях представлена не была.

Роскомнадзор является поставщиком информации из реестров, относящихся к ведению УРРКНСМК:

предоставление сведений из лицензий на осуществление телевизионного и (или) радиовещания;

предоставление сведений из свидетельств о регистрации средства массовой информации.

*Деятельность Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию*

Аппарат по обеспечению деятельности Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию в 2018 году осуществлял прием и подготовку документов претендентов конкурсов на получение права осуществлять наземное эфирное вещание с использованием конкретных радиочастот.

Итогами работы в 2018 году стало проведение 9 заседаний по вопросу получения права осуществлять наземное эфирное вещание с использованием конкретных радиочастот.

На конкурсное рассмотрение на получение права осуществлять наземное эфирное вещание с использованием конкретных радиочастот было выставлено 87 радиочастот.

В конкурсах приняло участие 393 организации, 73 из которых были признаны победителями.

Кроме того, в первом полугодии 2018 года определен победитель на четыре предмета конкурса на получение права на осуществление спутникового вещания с использованием орбитально-частотного ресурса и соответствующих полос радиочастот, выделенных для целей телевизионного вещания.

28 ноября 2018 года состоялось заседание Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию по выбору обязательного общедоступного телеканала в 9 субъектах Российской Федерации: Смоленская область, Республика Адыгея, Республика Калмыкия, Севастополь, Республика Карелия, Вологодская область, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Северная Осетия - Алания.

Таким образом, в 81 субъекте Российской Федерации завершена процедура выбора обязательного общедоступного телеканала субъекта Российской Федерации.

В указанный отчетный период подготовлены и рассмотрены на Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию дополнительные вопросы, касающиеся внесения изменений в вещательные лицензии, в количестве 1 109 обращений.

Поступления в Федеральный бюджет единовременных плат за получение права осуществлять наземное эфирное вещание с использованием конкретных радиочастот за 2018 год составили 304 149 000 рублей.

*Cведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию телевизионного вещания и радиовещания*

Предоставление государственных услуг в электронной форме сегодня одна из высокоприоритетных задач.

В целях увеличения процента заявок, поступающих с Единого портала государственных услуг (ЕПГУ), формы для предоставления государственных услуг в электронном виде были размещены на ЕПГУ. Размещенные электронные формы соответствуют V этапу перехода на предоставление государственных услуг в электронном виде. Производится систематическая актуализация информации, опубликованной на ЕПГУ и официальном сайте Роскомнадзора.

В 2018 году с ЕПГУ в Роскомнадзор в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию в сфере телерадиовещания в электронной форме поступило 62 заявки о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, о прекращении действия, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом. Все заявки рассмотрены (всего - 2 603 обращения, из них: 2 267 заявлений о предоставлении, пролонгации и переоформлении лицензий и 336 - на прекращение действия лицензий. По 54 обращениям приняты положительные решения.

*Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований*

На официальном сайте Роскомнадзора www.rkn.gov.ru размещены рекомендации по заполнению заявления на получение (переоформление) лицензии, а также полный перечень необходимых документов, банковские реквизиты и размеры государственных пошлин.

Учитывая высокую частоту выявляемости нарушений в сфере телевизионного вещания и радиовещания в прошлые годы, Роскомнадзором продолжена широкомасштабная разъяснительная работа среди представителей региональных вещателей в режиме встреч и семинаров. Усиленная адресная профилактическая работа Роскомнадзора с представителями медиасообщества на протяжении всего 2018 года всецело была направлена на предупреждение нарушений в сфере телерадиовещания, что привело к снижению в отчетном периоде показателей по выявляемости нарушений.

Во исполнение приказа Роскомнадзора от 12.12.2017 № 246 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований на 2018 год» территориальными органами Роскомнадзором в области массовых коммуникаций проведено более 900 профилактических мероприятий для определенного круга лиц, сред них:

семинары с представителями регионального медиасообщества;

выездные встречи, в том числе внеплановые, которые проводятся территориальными органами Роскомнадзора с теми вещателями и представителями СМИ, которые ранее направляли ходатайство о невозможности принять участие в плановом семинаре;

рабочие встречи (совещания с представителями медиасообщества и местными органами власти по вопросам в области массовых коммуникаций, конференции с масс-медиа с использованием современных ИТ-технологий, Координационные Советы, организованные территориальными органами Роскомнадзора с участием представителей вещательных организаций и СМИ).

Кроме того, территориальными органами Роскомнадзора систематически проводятся личные беседы и консультации, в том числе и в телефонном режиме, с представителями медиасообщества, а также направляются в адреса учредителей и редакций СМИ (теле – и радиоканалов) рекомендации по применению законодательства Российской Федерации в области массовых коммуникаций, что позволяет проводить адресную профилактическую работу. В 2018 году Роскомнадзором было принято более 52 тысяч адресных профилактических мер.

Стоит отметить, что указанные рекомендации по применению законодательства Российской Федерации в области массовых коммуникаций также размещены на официальном сайте Роскомнадзора в разделе «Массовые коммуникации».

**3. Анализ и оценка эффективности лицензирования телевизионного вещания и радиовещания**

*Показатели эффективности лицензирования телевизионного вещания и радиовещания*

Показатели эффективности лицензирования в области телевизионного вещания и радиовещания представлены в таблицах 2 и 3.

Таблица 2

| **№**  **п/п** | **Наименование показателя эффективности лицензирования** | **Показатель эффективности**  **2018 год** | **Показатель эффективности**  **2017 год** | **Отклонение** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) | 2,4 % | 1,9 % | +0,5 % |
| 2. | Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) | 97,6 % | 98,1 % | -0,5 % |
| 3. | Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отменных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) | 0 % | 0 % | 0 % |
| 4. | Средний срок рассмотрения заявление о предоставлении лицензий | 30 рабочих дней | 30 рабочих дней | 0 дней |
| 5. | Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно) | 100 % | 100 % | 0 % |
| 6. | Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации | 25 рабочих дней | 25 рабочих дней | 0 дней |
| 7. | Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензий (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений) | 99 % | 99 % | 0 % |

Увеличение доли заявлений в электронной форме на +0,5 % связано с малым количеством заявок по данной государственной услуге электронной форме (53 заявления о предоставлении, пролонгации и переоформлении лицензий по данному виду деятельности; 9 обращений - в связи с прекращением действия лицензий).

Снижение доли заявлений на бумажном носителе на -0,5 % связано с незначительным увеличением заявок по данной государственной услуге в электронной форме. Однако на протяжении последних лет наиболее востребованным среди лицензиатов-заявителей остается способ обращения о предоставлении государственных услуг в сфере телерадиовещания на бумажном носителе (2 214 заявлений о предоставлении, пролонгации и переоформлении лицензий по данному виду деятельности и 327 заявлений на прекращение действия лицензий на бумажном носителе в 2018 году).

В 2018 году показатель «Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отменных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)» равен нулю.

Таблица 3

| **№ п/п** | **Наименование показателя**  **эффективности лицензирования** | **Значение показателя** | **Отклонение показателя** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры) | 0 % | 0 % |
| 2. | Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов) | 0 % | 0 % |
| 3. | Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии  (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий) | 100 % | +33,3 % |
| 4. | Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0 % | 0 % |
| 5. | Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0 % | 0 % |
| 6. | Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов) | 1 % | -0,5 % |
| 7. | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период | 1,2 | 0 |
| 8. | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 53,7 % | -1,4 % |
| 9. | Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов | 0 | 0 |
| 10. | Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда) | 0 | 0 |
| 11. | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения) | 81,8 % | -5 % |
| 12. | Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований) | 22,7 % | +4,2 % |
| 13. | Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах). | 79,6 % | +12,2 % |

При осуществлении лицензионного контроля в сфере телевизионного вещания и радиовещания внеплановые проверки лицензиата проводятся без согласования с органами прокуратуры (ч. 4 ст. 31.6 Закона о СМИ). Таким образом, показатель «Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано» всегда будет равен нулю.

В сфере телевизионного вещания и радиовещания не предусмотрено назначение судом административного наказания в виде административного приостановления деятельности, поскольку оснований для его назначения, перечисленных в ст. 3.12 КоАП РФ, в данной сфере деятельности не возникает. Поэтому показатель «Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата» равен нулю.

В 2018 году Роскомнадзором направлено 8 заявлений в суд об аннулировании лицензий на осуществление вещания. По всем 8 заявлениям судом приняты решения об удовлетворении исковых требований лицензирующего органа об аннулировании лицензий, однако на 31.12.2018 одно решение не вступило в законную силу. Данный показатель в сравнении с прошлым годом увеличился на 33,3 % (в 2017 году в суд направлено 3 заявления об аннулировании лицензий).

В 2017-2018 годах результаты проверок, проведенных лицензирующим органом, не признавались недействительными, к должностным лицам меры дисциплинарного и административного наказания не применялись. Проведение проверок, осуществлялось в соответствии с требованиями действующего законодательства о порядке их проведения.

Доля лицензиатов, в отношении которых Роскомнадзором были проведены проверки, составляет 1 %. Данный показатель в сравнении с 2017 годом снизился на -0,5 %. Следует отметить, что в 2018 году количество проверок сократилось в связи с тем, что приоритет отдавался контрольным мероприятиям, проводимым без взаимодействия с лицензиатами, в целях выполнения задачи по снижению административной нагрузки на бизнес (98,3 % контрольных мероприятий в сфере телерадиовещания проведены без взаимодействия с проверяемыми лицами). Перечень лицензиатов, проверяемых в плановом порядке, формируется автоматически в ЕИС Роскомнадзора с учетом требований законодательства о возможности планирования проверки в отношении лицензиата, а также ее целесообразности. Внеплановые проверки назначаются только при наличии оснований.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата, составляет чуть больше единицы (1,2 проверки). Показатель остался на уровне 2017 года. Данный факт объясняется тем, что в 2018 году количество внеплановых проверок на предмет исполнения выданных предписаний на одного лицензиата к общему числу проверок проведено больше (+2,2 %), чем в 2017 году.

В 2018 году более половины проведенных проверок (53,7 %) завершились выявлением нарушений лицензионных и (или) обязательных требований в сфере телерадиовещания, что на 1,4 % меньше, чем в 2017 году (55,1 %). Данные показатели обусловлены малым количеством проведенных проверок в 2018 году. По сравнению с прошлым отчетным периодом в отношении вещательных организаций в 2018 году проверок проведено меньше на 40,6 %.

Грубым нарушением лицензионных требований в сфере телерадиовещания согласно п. 9 Положения о лицензировании, утвержденного постановление Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 1025, являются нарушения лицензионных требований, установленных [абзацем седьмым](#sub_10417), десятым подпункта «а» и [подпунктом «д» пункта 4](#sub_1045) данного Положения, повлекшие за собой последствия, предусмотренные [частью 11 статьи 19](garantF1://12085475.1911) Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности». В 2017-2018 годах грубых нарушений лицензионных требований в деятельности лицензиатов не выявлено.

Доля проверок в 2018 году, по итогам которых наложены административные взыскания, в сравнении с 2017 годом, снизилась на -5 %. При этом стоит учитывать, что часть нарушений, выявленных в ноябре – декабре 2018 года в соответствии со ст. 4.5 КоАП РФ, устанавливающей сроки рассмотрения дел об административных правонарушениях, подлежат рассмотрению судьями в первом квартале 2019 года.

Доля предписаний, выданных в рамках проверок по лицензионному контролю, неисполненных после истечения срока, установленного в предписаниях, составляет 22,7 % (всего в 2018 году по результатам госконтроля в отношении вещательных организаций, в том числе в ходе мероприятий без взаимодействии с проверяемыми лицами, не исполнено 33 предписания, из них в рамках проверок – 5 документов). В сравнении с 2017 годом количество неисполненных предписаний увеличилось на +4,2 %. Данные показатели обусловлены меньшим количеством проведенных в 2018 году проверок, по результатам которых были выявлены нарушения – в 22 мероприятиях (в 2017 году нарушения выявлены в 38 проверках). По сравнению с прошлым отчетным периодом в отношении вещательных организаций в 2018 году проверок проведено меньше на 40,6 %.

Доля взысканных административных штрафов от общего количества наложенных в 2018 году составила 79,6 % (+12,2 %). Несмотря на увеличение показателя, наблюдаются случаи уклонения должников от уплаты штрафов (на суммы более 10 000 руб.) в установленные КоАП РФ сроки (60 дней).

В связи с наличием проблем в работе сервиса Федеральной службы судебных приставов (ФССП России) процесс взаимодействия Роскомнадзора с ведомством в части передачи дел по взысканию административных штрафов посредством системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) находится в стадии реализации функционала (клиентская часть) в ЕИС Роскомнадзора.

Следует отметить, что поступление денежных средств по штрафам, наложенным в отчетном году, продолжается в течение всего года, следующего за отчетным.

*Наиболее распространенные причины отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации*

Наиболее распространенной причиной отказа в пролонгации лицензии является предоставление заявления о продлении срока действия лицензии менее чем за 60 дней до окончания срока действия лицензии.

Наиболее распространенными причинами отказа в предоставлении и переоформлении лицензии является несоответствие требованиям положений ст.19.1 Закона о СМИ и непризнание лицензиата победителем конкурса, в случае если право осуществлять наземное эфирное вещание и (или) спутниковое вещание с использованием конкретных радиочастот предоставляется по результатам конкурса.

*Наиболее распространенные нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии*

Наиболее часто выявляемым нарушением лицензионных условий и лицензионных требований, приведшим к назначению административных наказаний, является нарушение ст. 31 Закона о СМИ и пп. «а» п. 4 Положения о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 1025 (несоблюдение объёмов вещания, программной направленности телеканала или радиоканала или нарушений программной концепции вещания, невещание телеканала или радиоканала более трех месяцев или нарушение даты начала вещания, нарушений территории распространения телеканала или радиоканала).

На втором месте наиболее часто выявляемым нарушением обязательных требований действующего законодательства, приведшим к назначению административных наказаний, является нарушение организациями-вещателями порядка представления обязательного экземпляра продукции СМИ собственного производства (ст. 12 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»).

Кроме того, в 2018 году по частоте выявления стоит отметить нарушение порядка предоставления объявления выходных данных средств массовой информации, установленного ст. 27 Закона о СМИ.

В 2018 году основными причинами приостановления действия лицензий являлись:

неосуществление вещания СМИ собственного производства и, соответственно, увеличение объема вещания СМИ сетевого партнера или замена собственного вещания вещанием СМИ, незаявленного в лицензии, несоблюдение тематических направлений вещания;

неосуществление вещания (в т. ч. нарушение даты начала вещания), а также нарушение территории вещания.

*Наиболее существенные случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем*

При осуществлении телевизионного вещания и радиовещания отсутствуют случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических, юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований.

*Сведения об используемой лицензирующем органе системы мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов*

Мониторинг не осуществлялся в связи с отсутствием случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических, юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований.

*Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов*

В 2018 году основания и результаты проведения Роскомнадзором мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов - вещателей в суде не оспаривались.

**4. Выводы и предложения**

Для осуществления эффективного лицензирования телевизионного вещания и радиовещания необходимо:

1. Урегулировать вопрос организации и осуществления проводного радиовещания вне абонентской сети посредством сети уличных громкоговорителей.

2. Для осуществления эффективного государственного контроля (надзора) необходимо инициировать внесение изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты:

2.1. В ст. 31.7 Закона о СМИ внести изменения:

касающиеся изменения сроков доведения до сведения вещателя предписаний об устранении выявленных нарушений, а также приказов о приостановлении (возобновлении) действия лицензии;

уточняющие порядок и формы проверки устранения лицензиатом выявленных нарушений в случае приостановления действия лицензии;

устраняющие двоякое понимание обязательных сведений, размещаемых при каждом выходе в эфир телепрограмм.

3. Внести поправки в ст. 46 Федерального закона № 126-ФЗ, которые предусматривают обязанность оператора связи, оказывающего услуги связи для целей кабельного вещания, предоставлять федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, доступ к своей сети связи для установки в ней технических средств контроля.

Сведения по форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования телевизионного вещания и радиовещания» размещены на портале Государственной автоматизированной информационной системы «Управление» (ГАС «Управление»).

**III. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ СВЯЗИ**

1. [Состояние нормативно-правового регулирования лицензирования деятельности в области оказания услуг связи](#_Toc318201708)

[Перечень нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению лицензирования](#_Toc318201709)

Лицензирование деятельности в области оказания услуг связи осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми и подзаконными актами:

1. [Глава 25.3](garantF1://10800200.200253) Налогового кодекса Российской Федерации;
2. [Федеральный закон](garantF1://86117.0) от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»;
3. [Федеральный закон](garantF1://12041175.0) от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
4. [Федеральный закон](garantF1://12077515.0) от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
5. [Постановление](garantF1://95807.0) Правительства Российской Федерации от 25.06.2009 № 532 «Об утверждении перечня средств связи, подлежащих обязательной сертификации»;
6. [Постановление](garantF1://12038908.0) Правительства Российской Федерации от 18.02.2005 № 87 «Об утверждении перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и перечней лицензионных условий»;
7. [Постановление](garantF1://12044315.0) Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 N 480 «О торгах (аукционах, конкурсах) на получение лицензии на оказание услуг связи»;
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций»;
9. [Постановление](garantF1://88008.0) Правительства Российской Федерации от 28.03.2005 № 161 «Об утверждении Правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия»;
10. [Постановление](garantF1://90335.0) Правительства Российской Федерации от 13.12.2006 № 760 «Об утверждении Правил присоединения и взаимодействия сетей связи для распространения программ телевизионного вещания и радиовещания»;
11. [Приказ](garantF1://88065.0) Минкомсвязи России от 22.03.2005 № 31 «Об утверждении Рекомендаций по содержанию плана и экономического обоснования развития сетей связи, с использованием которых будут оказываться услуги связи»;
12. Приказ Минкомсвязи России от 22.03.2005 № 32 «Об утверждении требований к содержанию описания сетей связи и средств связи, с использованием которых будут оказываться услуги связи»;
13. Приказ Минкомсвязи России от 27.12.2011 № 357 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по осуществлению лицензирования деятельности в области оказания услуг связи».

Данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующего органа и его должностных лиц по осуществлению лицензирования в области оказания услуг связи

Анализ нормативных правовых актов, устанавливающих (регламентирующих) лицензирование деятельности в области оказания услуг связи в Российской Федерации, показал необходимость внесения изменений в Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» в части установления закрытого перечня особенностей лицензирования услуг связи, утверждения Правительством Российской Федерации Положения о лицензировании деятельности по оказанию услуг связи (постановление Правительства Российской Федерации) и принятия новой редакции Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по осуществлению лицензирования деятельности в области оказания услуг связи с целью приведения его в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.

Работа по актуализации нормативной правовой базы велась в 2018 году и будет продолжена в 2019 году.

**2. Организация и осуществление лицензирования деятельности в области оказания услуг связи**

*Структура Управления разрешительной работы в сфере связи*

Структура Управления разрешительной работы в сфере связи представлена на рис.3.

Рис.3

В соответствии с пунктом 5.1.4.2 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228, лицензирование деятельности в области оказания услуг связи осуществляет Роскомнадзор.

В соответствии с приказом Роскомнадзора от 22.05.2009 № 89 «Об организации лицензионной работы в области оказания услуг связи» задача по осуществлению лицензирования деятельности в области оказания услуг связи возложена на Управление разрешительной работы в сфере связи и частично на Управление по контролю и надзору в сфере связи в части представления предложений по вопросам приостановления и возобновления действия лицензий.

Управление разрешительной работы в сфере связи состоит из четырех отделов, начальника Управления и его двух заместителей. Непосредственно работу по оказанию государственной услуги по лицензированию деятельности в области оказания услуг связи ведут отделы лицензирования деятельности в сфере связи и ведения реестров присвоений радиочастот и лицензий в сфере связи.

*Cведения об организации и осуществлении лицензирования деятельности в области оказания услуг связи*

Лицензирование деятельности в области оказания услуг связи осуществляется в соответствии с вышеуказанными нормативными правовыми актами.

Всего за 2018 год было рассмотрено 10 013 заявлений соискателей лицензий (лицензиатов) по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи (в 2017 г. – 11 038 заявлений). На основании указанных заявлений за 2018 год было принято 12 156 решений по вопросам лицензирования (в 2017 г. – 12 630 решений), в том числе, 2 574 решения о выдаче лицензий (в 2017 г. – 3 092 решения), 3 273 решения о продлении срока действия лицензий (в 2017 г. – 3 584 решения) и 4 028 решений о переоформлении лицензий (в 2017 г. – 3438 решений).

По представлениям территориальных органов Роскомнадзора в 2018 году было приостановлено действие 16 лицензии (в 2017 г. – 21 лицензии), восстановлено действие – 5 лицензий (в 2017 году – 4 лицензий).

*Принятие решений по вопросам лицензирования по поступившим заявлениям*

Выполнение основных показателей, отражающих уровень достижения задачи, представлено в таблице 4.

Таблица 4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Количество** | |
| **2018 год показатель** | **2018 год выполнение** |
| Доля заявлений о выдаче лицензий в области оказания услуг связи, рассмотренных в установленные законодательством сроки | 100 % | 100 % |
| Доля обжалованных решений о выдаче (отказе в выдаче) лицензий в области оказания услуг связи | 0 % | 0 % |

По состоянию на 31.12.2018 в реестре лицензий в области связи зарегистрировано 32 484 действующих лицензий, в том числе:

услуги электросвязи – 24 353;

услуги связи для целей телерадиовещания – 7 370;

услуги почтовой связи – 761.

Общее количество операторов связи, имеющих лицензии на оказание услуг связи – 12 492, из них:

по электросвязи – 8 945;

по телевидению и радиовещанию – 4 335;

по почтовой связи – 752.

Распределение количества действующих лицензий по сферам услуг связи по состоянию на 31.12.2018 показано на рисунке 4.

Рис. 4

В течение 2018 года в Роскомнадзор поступило 10 052 обращения по вопросам лицензирования, в том числе 2 652 заявления о предоставлении новых лицензий, а также 7 400 заявлений о продлении срока действия лицензий, о переоформлении и прекращении действия лицензий.

В соответствии с установленными действующим законодательством в области связи порядком и сроками по мере поступления заявлений подготовлены и утверждены 24 приказа Роскомнадзора по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи.

По результатам их рассмотрения в 2018 году приняты решения о выдаче новых лицензий, представлены в таблицах 5, 6.

по видам услуг связи:

Таблица 5

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид услуг связи** | **Количество новых лицензий, выданных в 2018 году** |
| услуги электросвязи | 2 116 |
| услуги для целей телерадиовещания | 353 |
| почтовой связи | 104 |
| **Всего** | **2 573** |

по наименованиям услуг связи:

Таблица 6

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование услуги связи** | **Кол-во лицензий, выданных в 2018 году** |
| 1. | Услуги местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа | 179 |
| 2. | Услуги междугородной и международной телефонной связи | 7 |
| 3. | Услуги телефонной связи в выделенной сети связи | 3 |
| 4. | Услуги внутризоновой телефонной связи | 15 |
| 5. | Услуги местной телефонной связи с использованием таксофонов | 2 |
| 6. | Услуги местной телефонной связи с использованием средств коллективного доступа | 9 |
| 7. | Услуги телеграфной связи | 5 |
| 8. | Услуги связи персонального радиовызова | 0 |
| 9. | Услуги подвижной радиосвязи в сети связи общего пользования | 1 |
| 10. | Услуги подвижной радиосвязи в выделенной сети связи | 8 |
| 11. | Услуги подвижной радиотелефонной связи | 9 |
| 12. | Услуги подвижной спутниковой радиосвязи | 0 |
| 13. | Услуги связи по предоставлению каналов связи | 294 |
| 14. | Услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации | 585 |
| 15. | Услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации | 193 |
| 16. | Телематические услуги связи | 806 |
| 17. | Услуги связи для целей кабельного вещания | 119 |
| 18. | Услуги связи для целей эфирного вещания | 207 |
| 19. | Услуги связи для целей проводного радиовещания | 27 |
| 20. | Услуги почтовой связи | 104 |
|  | **Всего** | **2 573** |

Сведения о решениях Роскомнадзора по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи, принятых в 2018 году, представлены в таблице 7:

Таблица 7

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование решения** | **Принятых решений в 2018 году** |
| - о выдаче новых лицензий | 2 573 |
| - о продлении срока действия лицензии на оказание услуг связи | 3 273 |
| - о переоформлении лицензии на оказание услуг связи | 4 027 |
| - о прекращении действия лицензии по просьбе лицензиата | 1 972 |
| - об отказе в выдаче лицензии на оказание услуг связи | 52 |
| - об отказе в продлении срока действия лицензии на оказание услуг связи | 211 |
| - об отказе в переоформлении лицензии на оказание услуг связи | 22 |
| - о приостановлении действия лицензии | 16 |
| - о возобновлении действия лицензии | 5 |
| **Всего принято** | **12 151** |

Распределение количества новых лицензий на осуществление деятельности в области связи по отдельным видам деятельности, оформленных в 2018 году, показано на рисунке 5.

|  |  |
| --- | --- |
| ПГИПД | Услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации |
| ПД | Услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации |
| ТЛМ | Телематические услуги связи |
| АК | Услуги связи по предоставлению каналов связи |
| СКТВ | Услуги связи для целей кабельного вещания |
| ЭФ | Услуги связи для целей эфирного вещания |
| РТС | Услуги радиотелефонной связи и услуги радиосвязи |
| ПС | Услуги почтовой связи |

Рис. 5

Распределение количества новых лицензий на осуществление деятельности в области связи, выданных в 2018 году, по видам фиксированной телефонной связи, показано на рисунке 6.

МТ1 - Услуги местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа

МТЗ - Услуги внутризоновой телефонной связи

МНМГ - Услуги междугородной и международной телефонной связи

ТФВС - Услуги местной телефонной связи в выделенной сети связи

ТАКС - Услуги местной телефонной связи с использованием таксофонов

ПКП - Услуги местной телефонной связи с использованием средств коллективного доступа

Рис. 6

Поквартальная динамика оформления лицензий за 2018 год показана на рисунке 7.

Рис. 7

Объем исходящей корреспонденции за 2018 год по вопросам лицензирования в области оказания услуг связи составил 2 445 письма.

На основе анализа результатов лицензирования за период 2012 - 2018 гг. можно сделать следующие выводы:

1. Количество действующих лицензий стабильно уменьшается, примерно на тысячу в год. Это с нашей точки зрения говорит о стагнации на рынке услуг связи.

2. За период 2015-2018 гг. наблюдается большое количество обращений о выдаче лицензий на телематические услуги связи и услуги передачи данных (около 50 % всех обращений).

3. В последнее время практически одиночными являлись обращения о выдаче лицензий на оказание услуг телеграфной связи, персонального радиовызова (устаревшие технологии) и услуг подвижной спутниковой радиосвязи (значительные инвестиции в развертывание сети).

*Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования деятельности в области оказания услуг связи*

В настоящее время Роскомнадзором организовано межведомственное электронное взаимодействие с Федеральной налоговой службой Российской Федерации (запрос сведений из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей), Федеральным агентством связи (направление информации из реестра лицензий в области связи) и Федеральным казначейством (получение сведений об оплате государственной пошлины).

Межведомственное электронное взаимодействие с Государственной комиссией по радиочастотам при Минкомсвязи России до сих пор не организовано.

В большинстве случаев межведомственное электронное взаимодействие осуществляется в режиме реального времени.

*Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию деятельности в области оказания услуг связи*

Взаимодействие в электронной форме с соискателями лицензий (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию деятельности в области оказания услуг связи организовано с использованием аппаратно-программных средств Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) (далее – Единый портал).

Роскомнадзором отработана процедура выдачи лицензий на деятельность в области оказания услуг связи по заявлениям, поступившим через Единый портал.

Всего за 2018 год в Роскомнадзор было подано 518 электронных заявлений с использованием Единого портала (в 2017 г. – 472 заявления, в 2016 г. – 365 заявлений). По результатам рассмотрения указанных заявлений были приняты решения о выдаче 100 лицензий (в 2017 г. – 75 лицензий; в 2016 г. – 106 лицензий), о продлении 155 лицензий (в 2017 г. – 132 лицензий; в 2016 г. – 151 лицензии), о переоформлении 107 лицензий (в 2017 г. – 94 лицензий, в 2016 г. – 62 лицензий), о прекращении действия 68 лицензий (в 2017 г. – 87 лицензий).

*Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование деятельности в области оказания услуг связи, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников*

У всех сотрудников, осуществляющих лицензирование деятельности в области оказания услуг связи, имеется высшее образование. Раз в три года силами Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации осуществляется повышение квалификации сотрудников Управления разрешительной работы в сфере связи.

*Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований*

Основными видами методической работы с лицензиатами являются:

размещение оперативной информации на официальном сайте Роскомнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.rkn.gov.ru](http://www.rkn.gov.ru)) об изменениях законодательства в области лицензирования, о нормативных правовых актах в области контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных условий и требований в области оказания услуг связи;

размещение в личном кабинете операторов связи на сайте Роскомнадзора проверочных листов (контрольных вопросов), используемых при проведении плановых проверок;

направление адресной информации непосредственно лицензиату;

устная консультация на консультационном приеме граждан и юридических лиц;

тематические совещания, онлайн-конференции и семинары по проблемным вопросам.

Данные способы работы являются наиболее эффективными в плане предупреждения нарушений лицензионных требований, и, соответственно, нарушений требований законодательства в сфере связи.

**3. Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности в области оказания услуг связи**

*Показатели эффективности лицензирования деятельности в области оказания услуг связи*

а) доля заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии, прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа заявлений соответственно) – 5,6 % (в 2017 г. – 4,3 %, в 2016 г. – 2,8 %).

Как можно заметить, на протяжении 2016 – 2018 гг. наблюдается устойчивый рост доли электронных заявлений в общем числе поданных заявлений. Это можно объяснить увеличивающейся популярностью среди соискателей лицензий и лицензиатов подачи заявлений по вопросам лицензирования в области оказания услуг связи в электронной форме.

б) доля заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии, прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа заявлений соответственно) – 94,4 % (в 2017 г. – 95,7 %, в 2016 г. - 97,2 %).

Высокая доля заявлений, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе объясняется определенной «инерции мышления» участников рынка;

в) доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии, отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) – 0 % (в 2017 г. – 0 %; в 2016 г. – 0 %);

Отсутствие решений по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи, отмененных судом, свидетельствует о своевременном и качественном рассмотрении обращений по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи.

г) средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии составляет 16,8 дней (в 2017 г. – 17,2 дней; в 2016 г. – 17,4 дней);

д) доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно) – 100 % (в 2017 г. – 100 %, в 2016 г. – 100 %).

Заявления о предоставлении лицензии рассматривались в установленные законодательством Российской Федерации сроки.

е) средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии составляет 9,0 дней (в 2017 г. – 9,1 день, в 2016 г. – 9,5 дней).

ж) доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии, рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений) – 100 % (в 2016 г. – 100 %, в 2015 г. – 100 %).

з) доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры) – 0 %.

и) доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов) – административное приостановление деятельности лицензиата в сфере оказания услуг связи Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) не предусмотрено.

Административное приостановление деятельности лицензиата в сфере оказания услуг связи КоАП РФ не предусмотрено, в этой связи лицензирующий орган в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов не обращался.

к) доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий) – 100 %.

Исковые заявления в судебные органы по вопросу аннулирования лицензий на осуществление деятельности в области оказания услуг связи подаются территориальными органами Роскомнадзора, в случае приостановления действия лицензии, на основании доверенности лицензирующего органа.

л) доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0 %.

По итогам 2018 года результаты проверок недействительными не признавались.

м) доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0 %.

н) доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов) – 4,1 % (в 2017 г.- 5,6 %).

В 2018 году продолжилось снижение количества плановых проверок, с целью снижения административной нагрузки на бизнес за счет превалирования систематического наблюдения над контролем во взаимодействии с проверяемыми лицами.

о) среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период – 2,3 (в 2017 г. - 4,17).

Уменьшение среднего количества проверок в отношении одного лицензиата обусловлено тем, что в 2018 году значительно уменьшилось количество плановых и внеплановых проверок, проводимых в отношении лицензиатов;

п) доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 58,7 % (в 2017 г. – 60,8 %).

Показатель практически остался на уровне 2017 года.

Значительная величина доли проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, связана с высокой эффективностью планирования, применения при планировании риск-ориентированного подхода при выборе операторов связи для включения в план проверок, а также высокой результативности выявления нарушений в ходе проведения внеплановых проверок и систематического наблюдения;

р) количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов – 0 %.

Исчерпывающий [перечень грубых нарушений](garantF1://5128536.0) лицензионных требований в отношении деятельности в сфере оказания услуг связи, как это предусмотрено ст. 11 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», не установлен.

с) количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда) – 0 %.

т) доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения) – 47,3 % (в 2017 г. – 64 %).

у) доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, неисполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований) –24 % (в 2017 г. – 41 %).

Уменьшение числа неисполненных в установленные сроки предписаний связано с улучшением правового сознания лицензиатов, повышением ответственности лицензиатов за выполнение предписаний, неисполнение которых в установленный срок влечет приостановление действия лицензий.

В основном не исполняются предписания об устранении нарушений по обеспечению реализации требований к сетям и средствам связи для проведения оперативно-розыскных мероприятий, неисполнение предписаний связано со значительными финансовыми затратами со стороны оператора связи.

ф) отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) – 58,6 % (в 2017 г. – 86 %).

Высокий уровень взыскания наложенных административных штрафов обусловлен, в том числе, передачей материалов в рамках исполнительного производства в Федеральную службу судебных приставов.

*Наиболее распространенные причины отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации*

Наиболее распространенными причинами отказа в выдаче (продлении срока действия, переоформлении) лицензий являются ошибки, допускаемые соискателями при заполнении заявления о предоставлении лицензии и при составлении прикладываемых к заявлению документов (схема построения сети связи, описание сети и средств связи).

При выдаче (продлении срока действия) лицензии на оказание услуг связи для целей эфирного наземного вещания причиной значительного количества отказов является отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) соответствующей лицензии на вещание.

*Наиболее распространенные нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии*

В соответствии со статьей 37 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» в 2018 году приостановлено действие 16 лицензий (в 2017 г. – 21 лицензии).

Наиболее распространенным нарушением обязательных и лицензионных требований, приведшим к приостановлению действия лицензий, является нарушение требований статьи 64 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» и Правил взаимодействия операторов связи с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2005 № 538 (по данному нарушению приостановлено действие 16 лицензий).

*Наиболее существенные случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем*

Нормативные правовые акты, определяющие виды возможного вреда (ущерба) в сферах, подконтрольных Роскомнадзору, отсутствуют. Роскомнадзором самостоятельно разработан классификатор видов возможного вреда (ущерба), которые могут возникнуть при тех или иных нарушениях обязательных требований. Возможные виды вреда (ущерба) используются для качественной оценки результатов государственного контроля (надзора), в них учтены возможные последствия от некачественного или несвоевременного получения или неполучения услуг (например, отсутствия телефонного соединения по вине оператора связи и невозможности вызова экстренных служб, создания помех служебным линиям связи при незаконном использовании радиоэлектронных средств). Случаи причинения вреда в 2018 году отсутствовали.

*Сведения об используемой лицензирующем органе системы мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов*

Нормативные правовые акты, определяющие виды возможного вреда (ущерба) в сферах, подконтрольных Роскомнадзору, отсутствуют. Роскомнадзором самостоятельно разработан классификатор видов возможного вреда (ущерба), которые могут возникнуть при тех или иных нарушениях обязательных требований. Возможные виды вреда (ущерба) используются для качественной оценки результатов государственного контроля (надзора), в них учтены возможные последствия от некачественного или несвоевременного получения или неполучения услуг (например, отсутствия телефонного соединения по вине оператора связи и невозможности вызова экстренных служб, создания помех служебным линиям связи при незаконном использовании радиоэлектронных средств).

*Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов*

Результаты рассмотрения Роскомнадзором заявлений лицензиатов по вопросам лицензирования деятельности в области связи в 2017 году не оспаривались.

**4. Выводы и предложения**

1. Правоприменительная практика показывает эффективность разрешительного порядка осуществления деятельности по оказанию услуг связи (лицензирование).

2. Предоставление государственной услуги лицензирования деятельности в области оказания услуг связи осуществляется в строгом соответствии с действующим законодательством и учетом особенностей лицензирования отдельных видов деятельности.

3. Продолжаются работы по расширению межведомственного электронного взаимодействия и совершенствованию механизма предоставления государственных услуг в электронном виде.

Сведения по форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования деятельности в области оказания услуг связи» размещены на портале Государственной автоматизированной информационной системы «Управление» (ГАС «Управление»).

**IV. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ИЗГОТОВЛЕНИЮ ЭКЗЕМПЛЯРОВ АУДИОВИЗУАЛЬНЫХ ПРОИЗВЕДЕНИЙ, ПРОГРАММ ДЛЯ ЭЛЕКТРОННЫХ ВЫЧИСЛИТЕЛЬНЫХ МАШИН, БАЗ ДАННЫХ И ФОНОГРАММ НА ЛЮБЫХ ВИДАХ НОСИТЕЛЕЙ**

1. [Состояние нормативно-правового регулирования лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей](#_Toc318201708)

[*Перечень нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению лицензирования*](#_Toc318201709) *деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей*

1. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
2. [Глава 25.3](consultantplus://offline/ref=8C891B1108108CCD6F6AB5ADE7D337C095CFC7CE5D706C80D8DEE05C2C31FE8F47E812F50CMDc6O) Налогового кодекса Российской Федерации;
3. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
4. Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=BFB48F857BD9AAF0CCEAA64E6576527D155E7971B6817A31F81E0A19824B46FC8BC5CC2486E9B563F707H) от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
5. Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2006 № 252 «О лицензировании деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование указанных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора)»;
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций»;
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия»;
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.07.2011 № 553 «О порядке оформления и представления заявлений и иных документов, необходимых для предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, в форме электронных документов»;
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии»;
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)»;
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг»;
14. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2012 № 722 «Об утверждении правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов»;
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.08.2012 № 840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, государственных корпораций, наделенных в соответствии с федеральными законами полномочиями по предоставлению государственных услуг в установленной сфере деятельности, и их должностных лиц, организаций, предусмотренных частью 1.1 статьи 16 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», и их работников, а также многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и их работников»;
16. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2012 № 852 «Об утверждении Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг и о внесении изменения в Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг»;
17. Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 11.01.2010 № 2 «О Порядке ведения учета изготовленных экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин (программ для ЭВМ), баз данных и фонограмм»;
18. Приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 18.04.2012 № 113 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование указанных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора)».

[*Перечень нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, предъявляемые к осуществлению*](#_Toc318201709) *деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере изготовления экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей*

1. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
2. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2006 № 252 «О лицензировании деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование указанных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора)»;
4. Приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 11.01.2010 № 2 «О Порядке ведения учета изготовленных экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин (программ для ЭВМ), баз данных и фонограмм».

*Данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующих органов и их должностных лиц по осуществлению лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей*

В целом, в данной области требования, предъявляемые к деятельности лицензиата, достаточно конкретны, четко обозначены и исполнимы.

Вместе с тем, при проведении Роскомнадзором мероприятий государственного контроля (надзора), направленных на проверку соблюдения порядка осуществления лицензиатами деятельности в данной области, а также при выявлении фактов нарушения авторских и смежных прав правообладателей, одним из принципиальных недостатков действующего порядка осуществления лицензируемого вида деятельности является отсутствие в законодательстве Российской Федерации установленной обязанности лицензиата сообщать в лицензирующий орган о любых изменениях комплекса производственного оборудования, используемого при осуществлении лицензируемого вида деятельности. Данная мера необходима для обнаружения оборудования, на котором произведена контрафактная продукция, и его принадлежности определенному лицензиату в конкретный временной период.

Однако в настоящее время в связи с развитием сетей связи и информационно-коммуникационных технологий проблема выпуска нелицензионной аудиовизуальной и программной продукции на оптических носителях становится все менее актуальной.

Также, стоит отметить, что на сегодняшний день, законодательством Российской Федерации не предусмотрена обязанность лицензиата осуществлять данный вид деятельности в течение всего срока действия лицензии.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.03.2014 № 231 внесены изменения в Положение о лицензировании деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин (программ для ЭВМ), баз данных и фонограмм на любых видах носителей в части исключения из перечня лицензионных требований следующих пунктов:

наличие у лицензиата документов, подтверждающих заказ на изготовление определенного тиража аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей;

наличие документов, подтверждающих права заказчика тиража на изготовление экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм (договоров об отчуждении исключительных прав или лицензионных договоров о предоставлении права на изготовление экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм, иных документов, подтверждающих права заказчика тиража на изготовление экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм, либо копий указанных документов, заверенных в установленном порядке);

наличие у лицензиата прокатных удостоверений (заверенных в установленном порядке копий прокатных удостоверений) на кино- и видеофильмы, которые подлежат регистрации;

осуществление лицензиатом в процессе изготовления экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм технологических операций по нанесению наименования лицензиата и номера лицензии на корпус аудио- или видеокассеты, на корпус (защитный кожух) иного магнитного или немагнитного носителя, а также на внутреннее кольцо оптического диска вокруг установочного отверстия со стороны считывания;

наличие в штате соискателя лицензии (лицензиата) лица, ответственного за осуществление учета изготовленных экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм;

ведение лицензиатом учета изготовленных экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм в [порядке](consultantplus://offline/ref=A5770D03A0E22AAD1BDE4A26338C48233433D95CA18D5FD60948BD8C1A0F5A9D851B35E8D2BA00N0FEI), определяемом Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Необходимость соблюдать указанные лицензионные требования обязывала лицензиата вести строгий учет и контроль изготавливаемой продукции, более внимательно относится к заключаемым договорам на тиражирование, тем самым минимизировали возможность производства контрафактной продукции.

В настоящее время контролирующий орган имеет право провести проверку только наличия производственного оборудования и помещений, соответствующих требованиям законодательства.

Установить объемы производства в течение проверяемого периода, рассмотреть тиражи и правоустанавливающие документы на тиражируемые произведения Роскомнадзор более не имеет права.

Вместе с тем, до настоящего времени не прекращено действие приказа Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 11.01.2010 № 2 «О Порядке ведения учета изготовленных экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин (программ для ЭВМ), баз данных и фонограмм».

В 2018 году Роскомнадзором выявлено одно несоответствие лицензиата лицензионным требованиям. В 2011 – 2017 нарушения лицензионных требований не выявлялись.

Роскомнадзор неоднократно предлагал исключить данный вид деятельности из перечня лицензируемых видов деятельности.

**2. Организация и осуществление лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей**

*Структура Управления разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций*

Структура Управления разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций представлена на рисунке 9.

Рис. 9

Управление разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций (УРРКНСМК), в соответствии с Положением об Управлении, утвержденным приказом Роскомнадзора от 22.05.2015 № 52, осуществляет лицензирование деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование указанных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора).

*Лицензирование деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование указанных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора).*

По состоянию на 31.12.2018 в реестре содержатся сведения о 82 лицензиях. В 2018 году оформлено три (3) лицензии, переоформлено три (3) лицензии. Новые лицензии не оформлялись.

*Cведения об организации и осуществлении лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей*

Функции лицензирования возложены на отдел лицензирования деятельности в сфере массовых коммуникаций УРРКНСМК (далее - Отдел лицензирования).

Сотрудник Отдела лицензирования, в полномочия которого вменено осуществление лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование указанных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора), совмещает указанную деятельность с другими должностными обязанностями.

Отдел по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций, телевизионного и радиовещания УРРКНСМК осуществляет следующие функции:

готовит поручения территориальным органам Роскомнадзора о проведении проверки возможности соискателя лицензии соблюдать лицензионные требования в данной области, а также поручение о проведении внеплановых проверок в отношении лицензиатов при переоформлении лицензии, в связи с изменением: адресов, мест осуществления лицензируемого вида деятельности;

рассматривает результаты внеплановых проверок соискателей лицензии (лицензиатов) и готовит заключение о возможности (отсутствии возможности) выполнять лицензионные требования;

составляет заключение с приложением акта внеплановой проверки.

Территориальные органы Роскомнадзора:

осуществляют проверку во взаимодействии с соискателем лицензии (лицензиатом) возможности соблюдения (соблюдение) лицензионных требований;

направляют акты с выводами о возможности (отсутствии возможности) выполнять лицензионные требования в центральный аппарат Роскомнадзора по итогам проверки.

В 2018 году плановые контрольно-надзорные мероприятия в отношении лицензиатов не проводились. Проведено две (2) внеплановые проверки в связи с заявлениями о переоформлении лицензии.

В 2017 году проверки лицензиатов не проводились. При этом были проведены две (2) проверки возможности соблюдения соискателями лицензии лицензионных требований, по итогам которых нарушений не выявлено.

*Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников*

Сотрудник, осуществляющий лицензирование деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей имеет высшее юридическое образование. В 2018 году указанный сотрудник проходил обучение по программе повышения квалификации государственных гражданских служащих «Реализация в государственных органах принципа открытости и организация работы с открытыми данными».

*Cведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей*

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» взаимодействие по вопросам обмена документами и информацией между органами, предоставляющими государственные услуги, органами, предоставляющими муниципальные услуги, подведомственными государственными органами или органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении предусмотренных ч. 1 ст. 1 настоящего Федерального закона государственных или муниципальных услуг, иными государственными органами местного самоуправления, многофункциональными центрами должно осуществляться в рамках единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

В настоящее время реализована возможность взаимодействия с ФНС России и Федеральным казначейством. В течение 2018 года в рамках оказания государственной услуги лицензирования в данной области было направлено три (3) запроса в ФНС России. В рамках взаимодействия с «Государственной информационной системой о государственных и муниципальных платежах» (ГИС ГМП) Федерального казначейства в 2018 году Роскомнадзором направлено в ГИС ГМП Федерального казначейства три (3) запроса на подтверждение факта оплаты государственной пошлины.

Вместе с тем, в настоящее время отсутствует возможность взаимодействия в рамках единой системы межведомственного электронного взаимодействия с Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии с целью получения выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (ЕГРП) для подтверждения наличия права собственности на помещение, в котором планируется осуществлять производственную деятельность.

Роскомнадзор не является поставщиком информации из реестра лицензий на деятельность по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей.

В соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» создан сервис для направления в ФНС России информации о выданных (переоформленных, прекращенных) лицензиях на деятельность по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей.

*Cведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей*

Предоставление государственных услуг в электронной форме сегодня одна из высокоприоритетных задач.

В целях увеличения процента заявок, поступающих с Единого портала государственных услуг (ЕПГУ), формы для предоставления государственных услуг в электронном виде были размещены на ЕПГУ. Размещенные электронные формы соответствуют V этапу перехода на предоставление государственных услуг в электронном виде. Производится систематическая актуализация информации, опубликованной на ЕПГУ и официальном сайте Роскомнадзора.

С ЕПГУ в Роскомнадзор в 2018 году поступило три (3) заявки на предоставление (переоформление) лицензии по данному виду деятельности.

*Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований*

На официальном сайте Роскомнадзора www.rkn.gov.ru размещены рекомендации по заполнению заявления на получение (переоформление) лицензии, а также полный перечень необходимых документов, банковские реквизиты и размеры государственных пошлин.

**3. Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей**

*Показатели эффективности лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей*

Показатели эффективности лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (далее - ВАФ) представлены в таблице 8 и в таблице 9.

Таблица 8

| **№**  **п/п** | **Наименование показателя эффективности лицензирования** | **Показатель эффективности 2018 год** | **Показатель эффективности 2017 год** | **Отклонение** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) | 30 % | 14 % | +16 % |
| 2. | Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) | 70 % | 86 % | -16 % |
| 3. | Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отменных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) | 0 % | 0 % | 0 % |
| 4. | Средний срок рассмотрения заявление о предоставлении лицензий | 40 рабочих дней | 40 рабочих дней | 0 дней |
| 5. | Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно) | 100 % | 100 % | 0 % |
| 6. | Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации | 9 рабочих дней | 9 рабочих дней | 0 дней |
| 7. | Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензий (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений) | 100 % | 100 % | 0 % |

В 2018 году доля заявлений в электронной форме увеличилась на +16 %. Любые отклонения показателя более чем на 10 % объясняются «законом малых чисел», поскольку каждой единице абсолютного значения соответствует значительный вес в процентах от общего количества (три (3) заявления в электронной форме на предоставление лицензии по данному виду деятельности; всего по данному виду лицензирования, в том числе на бумажном носителе, поступило 10 заявлений).

Уменьшение доли заявлений на бумажном носителе на -16 % связано с малой востребованностью данной государственной услуги (семь (7) заявлений на бумажном носителе). Любые отклонения показателя более чем на 10 % объясняются «законом малых чисел», поскольку каждой единице абсолютного значения соответствует значительный вес в процентах от общего количества.

Лицензирование деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей является невостребованной среди прочих государственных услуг.

Данный вид лицензирования в соответствии с законодательством Российской Федерации не отвечает современным условиям развития информационного общества, не является эффективным механизмом защиты прав правообладателей (в том числе при распространении информации в информационно-телекоммуникационных сетях).

Таблица 9

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Значение показателя** | **Отклонение показателя** |
| 1. | Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры) | 0 **%** | 0 **%** |
| 2. | Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов) | 0 **%** | 0 **%** |
| 3. | Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий) | 0 **%** | 0 **%** |
| 4. | Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0 **%** | 0 **%** |
| 5. | Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания  (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0 **%** | 0 **%** |
| 6. | Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов) | 1,2 % | +1,2 % |
| 7. | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период | 2 | +2 |
| 8. | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 0 % | 0 % |
| 9. | Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов | 0 | 0 |
| 10. | Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда) | 0 | 0 |
| 11. | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения) | 0 % | 0 % |
| 12. | Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований) | 0 % | 0 % |
| 13. | Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах). | 0 % | 0 % |

Показатель «Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано» равен нулю, так как в 2017-2018 годах внеплановые проверки по основаниям, по которым предусмотрено согласование с органами прокуратуры, не проводились.

В сфере ВАФ не предусмотрено назначение судом административного наказания в виде административного приостановления деятельности, поскольку оснований для его назначения, перечисленных в ст. 3.12 КоАП РФ, в данной сфере деятельности не возникает. Поэтому показатель «Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата» равен нулю.

Показатель «Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии» равен нулю, поскольку в 2017-2018 годах заявления в суд об аннулировании лицензий не подавались.

В 2018 году показатели «Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными» и «Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания» равны нулю. Проведение проверок в 2018 году в связи с заявлениями о переоформлении лицензии осуществлялось в соответствии с требованиями действующего законодательства о порядке их проведения.

Доля лицензиатов, в отношении которых Роскомнадзором проведены проверки, составляет 1,2 %. Данный показатель в сравнении с 2017 годом существенно не изменился (+1,2%); в прошлом отчетном периоде проверки лицензиатов не проводились. Перечень лицензиатов, проверяемых в плановом порядке, формируется автоматически в Единой информационной системе Роскомнадзора (далее – ЕИС Роскомнадзора) с учетом требований законодательства о возможности планирования проверки в отношении лицензиата, а также ее целесообразности. Внеплановые проверки назначаются только при наличии оснований.

В связи с тем, что в 2018 году в отношении одного лицензиата проведено две (2) проверки на основании поступивших заявлений о переоформлении лицензии, показатель «Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период» равен 2 и в сравнении с 2017 годом увеличился (+2).

Показатель «Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения» равен нулю, поскольку в 2017-2018 годах правонарушения в деятельности лицензиатов не выявлялись.

Соответственно показатели «Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов» и «Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)» также равны нулю.

В 2017-2018 годах правонарушения, за которые к административной ответственности привлекаются юридические лица и должностные лица, не выявлялись. В связи с отсутствием выявленных в ходе проверок нарушений, протоколы об административных правонарушениях в отношении лицензиатов не составлялись, административные наказания не накладывались. Таким образом, показатель «Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)» равен нулю.

В 2017-2018 годах предписания лицензиатам не выдавались.

В 2017-2018 годах административные штрафы лицензиатам не назначались. В связи с чем, показатель «Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов» равен нулю.

В целом, отклонения показателей 2018 года от показателей предыдущего отчетного периода в данной сфере деятельности обусловлены малым количеством лицензиатов, осуществляющих данный вид деятельности. Каждой единице абсолютного значения соответствует значительный вес в процентах от общего количества.

*Наиболее распространенные причины отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации*

Наиболее распространенной причиной отказа в предоставлении (переоформлении) лицензии является несоответствие лицензионным требованиям.

В 2018 году не было отказов в предоставлении (переоформлении) лицензии на деятельность по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей.

*Наиболее распространенные нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии*

В 2018 году в ходе проведенных в связи с поступившими заявлениями о переоформлении лицензии проверок не выявлены нарушения, ответственность за которые предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В 2017 году в ходе проверок возможности соблюдения соискателями лицензии лицензионных требований нарушений не выявлено. Иных проверок не проводилось.

Фактов приостановления действия лицензий и аннулирования лицензий в 2017-2018 годах нет.

*Наиболее существенные случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем*

При осуществлении данного вида деятельности отсутствуют случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических, юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований.

*Сведения об используемой лицензирующем органе системы мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов*

В связи с невозможностью причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов мониторинг не осуществлялся.

*Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов*

В 2018 году основания и результаты проведения Роскомнадзором мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов не оспаривались в суде.

**4. Выводы и предложения**

Роскомнадзор неоднократно предлагал внести изменения в Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в части исключения из перечня лицензируемых видов деятельности лицензирование деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на  любых видах носителей.

Письмом Роскомнадзора от 13.04.2018 № 10ПА-32661 в Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации был направлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» в части отмены лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей, а также проекты иных документов, необходимых для его направления в Правительство Российской Федерации. На указанный проект федерального закона Правительство Российской Федерации дало положительное заключение. В настоящее время проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» внесен в Государственную Думу.

Сведения по форме федерального статистического наблюдения   
№ 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей» размещены на портале Государственной автоматизированной информационной системы «Управление» (ГАС «Управление»).

А.А. Панков