МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ, СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ, ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ

**ДОКЛАД**

**ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ**

**И ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ЗА 2022 ГОД**

г. Москва

2023 год

**СОДЕРЖАНИЕ**

**I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**…………………………………………………………………………….3

**II. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ТЕЛЕВИЗИОННОГО ВЕЩАНИЯ И РАДИОВЕЩАНИЯ**

1. [Состояние нормативно-правового регулирования лицензирования телевизионного вещания и радиовещания](#_Toc318201708)……………………………………………………………………...................................17

2. Организация и осуществление лицензирования телевизионного вещания и радиовещания 22

3. Анализ и оценка эффективности лицензирования телевизионного вещания и радиовещания 26

4. Выводы и предложения ………………………………………31

**III. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ СВЯЗИ**

1. [Состояние нормативно-правового регулирования лицензирования деятельности в области оказания услуг связи](#_Toc318201708) ………………………………………………………………...………33

2. Организация и осуществление лицензирования деятельности [в области оказания услуг связи](#_Toc318201708)……………………………………………………………………………………………………..35

3. Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности в области оказания услуг связи……………………………………………………………………………………………..............43

4. Выводы и предложения …………………………………………………………………48

1. **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, функции по контролю и надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, разрешительные и регистрационные функции, функции по лицензированию, в том числе лицензионному контролю, а также функции по организации деятельности радиочастотной службы.

Структура Роскомнадзора показана на рис.1.

Руководитель

Заместитель Руководителя

Заместитель Руководителя

Заместитель Руководителя

Заместитель Руководителя

Управление разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций

Управление по защите прав субъектов персональных данных

Управление разрешительной работы в сфере связи

Управление контроля и надзора в сфере связи

Управление   
правового обеспечения, международного и общего взаимодействия

Управление контроля и надзора в сфере электронных коммуникаций

Финансово - административное управление

Отдел по защите государственной тайны

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ АППАРАТ

Управление организационного развития и информационных технологий

Радиочастотная служба:

ФГУП «ГРЧЦ»

ФГБУ НТЦ «Информрегистр»

64

территориальных органа в субъектах Российской Федерации

ПОДВЕДОМСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Рис. 1

Структура Роскомнадзора включает центральный аппарат, 64 территориальных органа и 2 подведомственные организации: ФГУП «ГРЧЦ»   
и ФГБУ НТЦ «Информрегистр».

По состоянию на 31.12.2022 штатная численность федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата и территориальных органов Роскомнадзора составила 2 476 единиц (220 единиц – центральный аппарат, 2 256 единиц – территориальные органы).

Фактическая численность федеральных государственных гражданских служащих Роскомнадзора по состоянию на 31.12.2022 составила 2 335 чел., из них в центральном аппарате – 187 чел., в территориальных органах – 2 148 чел.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций» определён перечень полномочий, возложенных на Роскомнадзор, в число которых входит:

лицензирование деятельности, в том числе контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных условий и требований:

в области телевизионного вещания и радиовещания;

в области оказания услуг связи;

Закрепление полномочий за управлениями центрального аппарата и территориальными органами Роскомнадзора, показано в таблице 1.

Таблица 1

Обозначения:

|  |  |
| --- | --- |
| УРС | * Управление разрешительной работы в сфере связи |
| УКНСС | * Управление контроля и надзора в сфере связи |
| УРРКНСМК | * **Управление разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций** |
| УЗПСПД | * Управление по защите прав субъектов персональных данных |
| ТО | * Территориальные органы |
| ЦА | * Центральный аппарат |

| **Наименование полномочия Роскомнадзора** | **Полномочия управлений ЦА** | **Полномочия ТО** |
| --- | --- | --- |
| 5.1. осуществляет: | | |
| 5.1.1. федеральный государственный контроль (надзор): | | |
| 5.1.1.1. за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации | УРРКНСМК – организует и контролирует исполнение полномочия ТО; выносит предупреждения и предписания, направляет обращения учредителям и редакциям СМИ | ТО – осуществляет государственный контроль (надзор); выносят предупреждения и направляют обращения учредителям и редакциям СМИ |
| 5.1.1.2. в области связи: | | |
| 5.1.1.2.1. за соблюдением требований к построению сетей электросвязи и почтовой связи, требований к проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации сетей и сооружений связи | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет государственный контроль (надзор) |
| 5.1.1.2.2. за соблюдением операторами связи и владельцами сетей связи специального назначения требований к пропуску трафика и его маршрутизации | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет государственный контроль (надзор) |
| 5.1.1.2.3. за соблюдением порядка распределения ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет государственный контроль (надзор) |
| 5.1.1.2.4. за соответствием использования операторами связи и владельцами сетей связи специального назначения выделенного им ресурса нумерации установленному порядку использования ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет государственный контроль (надзор) |
| 5.1.1.2.6. за соблюдением пользователями радиочастотного спектра порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств, включая надзор с учётом сообщений (данных), полученных в процессе проведения радиочастотной службой радиоконтроля | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет государственный контроль (надзор) |
| 5.1.1.2.7. за выполнением правил присоединения сетей электросвязи к сети связи общего пользования, в том числе условий присоединения | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет государственный контроль (надзор) |
| 5.1.1.2.8. за обеспечением доступности для инвалидов объектов, предусмотренных абзацем первым части 1 ст. 15.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», и предоставляемых услуг | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет государственный контроль (надзор) |
| 5.1.1.5. за представлением обязательного федерального экземпляра документов в установленной сфере деятельности Службы | УРРКНСМК – организует и контролирует исполнение полномочия ТО в части контроля за предоставлением обязательного федерального экземпляра аудиовизуальных произведений, созданных для телерадиовещания, а также печатных СМИ, в том числе экземпляра печатного издания в электронном виде | ТО – осуществляет государственный контроль (надзор) |
| 5.1.1.6. за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию (за исключением федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, осуществление которого в соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 322 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека", отнесено к полномочиям Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, а также федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, осуществление которого в соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. N 885 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", отнесено к полномочиям Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки) | УРРКНСМК – организует и контролирует исполнение полномочия ТО;  УКНСС – организует и контролирует исполнение ТО полномочия по контролю и надзору за соблюдением операторами связи требований законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию | ТО – осуществляет государственный контроль (надзор) |
| 5.1.1.9. в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения в отношении организаций федеральной почтовой связи и операторов связи, имеющих право самостоятельно оказывать услуги подвижной радиотелефонной связи, а также операторов связи, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования, которые имеют право самостоятельно оказывать услуги связи по передаче данных | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляет государственный контроль (надзор) |
| 5.1.2. присвоение (назначение) радиочастот или радиочастотного канала для радиоэлектронных средств на основании решения Государственной комиссии по радиочастотам | УРС – осуществляет присвоение (назначение) | ТО - нет |
| 5.1.3. регистрацию присвоения (назначения) радиочастот и радиочастотных каналов | УРС – осуществляет регистрацию присвоения (назначения) | ТО - нет |
| 5.1.4. лицензирование деятельности, в том числе контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных условий и требований: | | |
| 5.1.4.1. в области телевизионного вещания и радиовещания | УРРКНСМК – осуществляет лицензирование деятельности, выносит предписания об устранении выявленных нарушений, готовит решения о приостановлении (возобновлении) действия лицензий | ТО – осуществляет контроль соблюдения установленных лицензионных условий и требований |
| 5.1.4.2. в области оказания услуг связи | УРС – осуществляет лицензирование деятельности  УКНСС – организует и контролирует деятельность ТО по осуществлению ими контроля соблюдения установленных лицензионных и обязательных требований | ТО – осуществляет контроль соблюдения установленных лицензионных и обязательных требований |
| 5.1.6. [аккредитацию](consultantplus://offline/ref=33ACE7DCEA4210E0A55D0B6539447106D1CBC43792DA9027A83B3B6C20083A8D53828DBE4EC68DD5S3c8M) экспертов и экспертных организаций для проведения экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей | УРРКНСМК – осуществляет аккредитацию | ТО - нет |
| 5.2. ведёт: | | |
| 5.2.1. реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования | УКНСС – ведёт реестр операторов, занимающих существенное положение | ТО – осуществляют приём и первичную обработку ежегодно представляемых операторами телефонной связи отчётных форм  №№ 01, 02 и 03 |
| 5.2.(1). устанавливает: | | |
| 5.2.(1).1. [порядок](garantF1://70039128.1000) представления лицензиатом в лицензирующий орган сведений об операторах связи, осуществляющих трансляцию телеканала, радиоканала по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала, и о лицах, распространяющих телеканал, радиоканал в неизменном виде по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 5.2.(1).2. [порядок](garantF1://70041618.1000) ведения регистрирующим органом реестра зарегистрированных средств массовой информации | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 5.2.(1).3. [порядок](garantF1://70059290.1000) формирования и ведения лицензирующим органом реестра лицензий на телевизионное вещание, радиовещание | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 5.2.(1).4. [порядок](garantF1://70185718.1000) представления в лицензирующий орган оператором связи, осуществляющим трансляцию телеканалов и (или) радиоканалов по договору с вещателем, сведений о таком вещателе | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 5.2.(1).6. [форму](garantF1://70019592.1000) разрешения на распространение продукции зарубежного периодического печатного издания | Центральный аппарат – устанавливает форму | ТО - нет |
| 5.2.(1).7. порядок аккредитации экспертов и экспертных организаций на право проведения экспертизы информационной продукции, включая выдачу аттестатов аккредитации, приостановление или прекращение действия выданных аттестатов аккредитации, ведение реестра аккредитованных экспертов и экспертных организаций и контроль за деятельностью аккредитованных им экспертов и экспертных организаций | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 5.2.(1).8. порядок взаимодействия оператора единого реестра с провайдером хостинга и порядок получения доступа к содержащейся в едином реестре информации оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 5.2(1).9. порядок подачи заявления о регистрации средства массовой информации, продукция которого предназначена для распространения преимущественно на территориях двух и более субъектов Российской Федерации | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 5.2(1).10. форму выписки из реестра зарегистрированных средств массовой информации | Центральный аппарат – устанавливает форму выписки | ТО - нет |
| 5.2(1).11. порядок аннулирования разрешения на распространение продукции зарубежного периодического печатного издания на территории Российской Федерации | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 5.2(1).12. порядок учета информации, полученной в соответствии со статьей 56.2 Федерального закона «О связи» | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 5.2(1).13. сроки, порядок, состав и формат представления операторами связи, собственниками или иными владельцами технологических сетей связи, организаторами распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», имеющими уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в электронной форме информации, предусмотренной подпунктом 4 пункта 8 статьи 56.2 Федерального закона «О связи» | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 5.2(1).14. сроки, порядок, состав и формат представления операторами связи, собственниками или иными владельцами технологических сетей связи, иными лицами при использовании линий связи, пересекающих государственную границу Российской Федерации, в электронной форме информации о средствах связи, обеспечивающих взаимодействие с такими линиями связи, в том числе через иные линии связи | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 5.2(1).15. сроки, порядок, состав и формат представления собственниками или иными владельцами линии связи, пересекающей государственную границу Российской Федерации, в электронной форме информации о цели использования линии связи, а также о средствах связи, установленных на указанной линии связи | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 5.2(1).16. правила маршрутизации сообщений электросвязи в случае осуществления централизованного управления сетью связи общего пользования | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 5.2(1).17. порядок контроля за достоверностью и полнотой представляемой собственниками или иными владельцами линии связи, пересекающей государственную границу Российской Федерации, информации о цели использования линии связи, а также о средствах связи, установленных на указанной линии связи | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 5.2(1).18. порядок контроля за соблюдением операторами связи, собственниками или иными владельцами технологических сетей связи, организаторами распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", имеющими уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обязанности использования точек обмена трафиком, сведения о которых содержатся в реестре точек обмена трафиком, для взаимодействия с имеющими уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" операторами связи, собственниками или иными владельцами технологических сетей связи, иными лицами для передачи сообщений электросвязи | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 5.2(1).19. порядок контроля за соблюдением собственниками или иными владельцами точек обмена трафиком запрета на подключение к точкам обмена трафиком сетей связи, владельцы которых не соблюдают требования, предусмотренные подпунктом 3 пункта 9 статьи 56.2 и пунктом 2 статьи 64 Федерального закона «О связи» | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |
| 5.2.2. реестр зарегистрированных средств массовой информации | УРРКНСМК – ведёт реестр зарегистрированных СМИ | ТО – ведёт реестр зарегистрированных СМИ |
| 5.2.3. реестры лицензий | УРС – ведёт реестр лицензий в области связи  УРРКНСМК - ведёт реестр лицензий на телерадиовещание | ТО - нет |
| 5.2.4. реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных | УЗПСПД – организует и контролирует исполнение полномочия ТО, ведёт реестр операторов | ТО – ведёт реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных |
| 5.2.5. реестр радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, разрешённых для ввоза на территорию Российской Федерации | УРС – ведёт реестр радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, разрешённых для ввоза на территорию Российской Федерации | ТО – нет |
| 5.2.6. реестр экспертов и экспертных организаций, аккредитованных для проведения экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей | УРРКНСМК – ведёт реестр | ТО - нет |
| 5.2.7. реестр зарегистрированных радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств |  |  |
| 5.2.8. ведет реестр точек обмена трафиком |  |  |
| 5.2.9. реестр линий связи, пересекающих государственную границу Российской Федерации, и средств связи, к которым подключаются указанные линии связи |  |  |
| 5.3. организует: | | |
| 5.3.1. проведение работ по изысканию новых радиочастотных каналов и разработке радиочастотного спектра и орбитальных позиций спутников для целей телевизионного вещания и радиовещания | УРС – организует проведение работ | ТО – нет |
| 5.3.2. деятельность радиочастотной службы | Центральный аппарат – организует деятельность радиочастотной службы | ТО – нет |
| 5.3.3. проведение торгов на получение лицензий в области связи | УРС – организует проведение торгов, участвует в работе конкурсной комиссии (комиссии по проведению аукциона) и выдает лицензии на услуги связи по результатам торгов | ТО - нет |
| 5.3.4. проведение экспертизы с целью определения возможности использования радиоэлектронных средств и их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми к использованию радиоэлектронными средствами гражданского назначения | УРС – организует проведение экспертизы | ТО – нет |
| 5.3.5. сезонное планирование использования высокочастотных полос радиовещательными службами, в том числе международную координацию такого планирования с администрациями связи или уполномоченными радиовещательными организациями иностранных государств | УРС – организует сезонное планирование | ТО – нет |
| 5.3.7. проведение экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей | УРРКНСМК – организует проведение экспертизы | ТО – нет |
| 5.3.8. выполнение в установленном порядке работ по международно-правовой защите присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов | УРС – организует проведение работ | ТО - нет |
| 5.3(1). утверждает [положение](garantF1://70082702.38) о Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию | УРРКНСМК – организует и обеспечивает деятельность ФКК | ТО – нет |
| 5.3(2). [образует](garantF1://70130220.1) Федеральную конкурсную комиссию по телерадиовещанию, организует и обеспечивает её деятельность | УРРКНСМК – организует и обеспечивает деятельность ФКК | ТО – нет |
| 5.4. регистрирует: | | |
| 5.4.1. средства массовой информации | УРРКНСМК – осуществляет регистрацию СМИ, продукция которого предназначена для распространения преимущественно на всей территории Российской Федерации, за ее пределами, на территориях нескольких субъектов Российской Федерации | ТО – осуществляет регистрацию СМИ, продукция которого предназначена для распространения преимущественно на территории субъекта Российской Федерации, территории муниципального образования |
| 5.4.2. радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства гражданского назначения | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО | ТО – осуществляют регистрацию РЭС и ВЧУ |
| 5.4.3. сети электросвязи, входящие в сеть связи общего пользования, подлежащие регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации | В настоящее время полномочия по регистрации сети электросвязи, входящие в сеть связи общего пользования, не реализуются, поскольку указанная регистрация действующим законодательством в области связи не предусмотрена | Полномочия отсутствуют |
| 5.5. выдаёт разрешения: | | |
| 5.5.1. на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации | УРРКНСМК – осуществляет выдачу разрешений и ведёт реестр | ТО – нет |
| 5.5.2. на применение франкировальных машин | УКНСС – организует и контролирует исполнение полномочия ТО, размещает на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Роскомнадзора информацию о моделях франкировальных машин, разрешения на применение которых выданы в установленном порядке | ТО – осуществляет выдачу разрешений |
| 5.5.3. на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию сухопутных линий связи при пересечении государственной границы Российской Федерации и на приграничной территории | УКНСС – осуществляет оформление и выдачу разрешений | ТО – нет |
| 5.5.4. на судовые радиостанции, используемые на морских судах, судах внутреннего плавания и судах смешанного (река–море) плавания | УРС – осуществляет организацию деятельности ТО по вопросам, связанным с выдачей разрешений | ТО – осуществляет выдачу разрешений |
| 5.5.5. на ввоз на территорию Российской Федерации в условиях, отличных от импорта, радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров, а также на ввоз радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения физическими лицами для личного пользования (если наличие такого разрешения предусмотрено законодательством Российской Федерации) | УРС – выдаёт разрешения на временный ввоз радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения | ТО – нет |
| 5.7. рассматривает обращения операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принимает по ним решения и выдаёт предписания в соответствии с федеральным законом | УКНСС – осуществляет рассмотрение обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, а также по вопросам взаимодействия операторов связи, если хотя бы один из участвующих в присоединении и (или) взаимодействии сетей электросвязи и (или) взаимодействующих операторов связи является оператором, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования | ТО – осуществляет рассмотрение обращения обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, а также по вопросам взаимодействия операторов связи, если ни один из участвующих в присоединении и (или) взаимодействии сетей электросвязи и (или) взаимодействующих операторов связи не является оператором, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования |
| 5.14. организует дополнительное профессиональное образование работников центрального аппарата Службы и ее территориальных органов | Центральный аппарат – устанавливает порядок | ТО - нет |

Деятельность Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций при выполнении возложенных на неё полномочий в 2022 году была направлена на:

обеспечение потребностей общества в качественных услугах связи и информационно-коммуникационных технологиях;

содействие развитию массовых коммуникаций и обеспечению свободы массовой информации и реализации гражданами свобод слова и творчества;

обеспечение защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию;

обеспечение защиты прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну;

обеспечение прозрачности деятельности;

совершенствование контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизацию предоставления государственных услуг.

Установленные цели достигаются путём осуществления в установленных сферах деятельности государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства Российской Федерации, разрешительной и регистрационной деятельности, деятельности по защите прав субъектов персональных данных, совершенствования контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг.

Основные задачи, которые решались Роскомнадзором в 2022 году для достижения целей:

обеспечение защиты прав, законных интересов граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и экономических интересов государства на рынках телекоммуникаций и средств массовой информации;

обеспечение защиты прав субъектов персональных данных;

повышение эффективности контроля и надзора за соблюдением законодательства в установленных сферах деятельности, оптимизация деятельности Роскомнадзора;

организация государственного контроля в сфере информационных технологий;

снижение административного давления на участников рынков вещания и телекоммуникаций в процессе регистрационных и разрешительных процедур, а также в ходе осуществления государственного контроля (надзора);

организация деятельности по противодействию коррупции, исключению влияния ведомственных интересов на организацию лицензирования, регистрационно-разрешительных процедур и государственного контроля и надзора во всех сферах деятельности;

обеспечение взаимодействия с органами исполнительной власти, а также обеспечение комплексного подхода к использованию сил и средств, необходимых для исполнения полномочий.

Достижение поставленных целей и решение основных задач осуществлялось в ходе выполнения решений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, полномочий, возложенных на Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций», мероприятий Плана деятельности Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций на 2022 год, планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий территориальных органов Роскомнадзора на 2022 год (утверждены приказами руководителей территориальных органов Роскомнадзора).

1. **ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ТЕЛЕВИЗИОННОГО ВЕЩАНИЯ И РАДИОВЕЩАНИЯ**

1. Состояние нормативно-правового регулирования лицензирования телевизионного вещания и радиовещания и эффективности лицензирования в сфере массовых коммуникаций

*Перечень нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению лицензирования и к деятельности юридических лиц в сфере телевизионного вещания и радиовещания*

1. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
2. [Закон](consultantplus://offline/ref=A459826CAD19AE9BF74FCFC406C8B2246FEDC23805483D6A42B07B9481418E71A99AF4DAd1q6H) Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-I «О средствах массовой информации»;
3. Федеральный закон от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»;
4. Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»;
5. Глава 25.3 Налогового кодекса Российской Федерации;
6. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;
7. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
8. Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»;
9. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
10. Федеральный закон от 27.06.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»;
11. Федеральный закон от 31.01.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
12. Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=BFB48F857BD9AAF0CCEAA64E6576527D155E7971B6817A31F81E0A19824B46FC8BC5CC2486E9B563F707H) от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
13. Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;
14. Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;
15. Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»;
16. [Указ](consultantplus://offline/ref=A459826CAD19AE9BF74FCFC406C8B2246FECC03300433D6A42B07B9481418E71A99AF4DC1368F476d5q2H) Президента Российской Федерации от 24.06.2009 № 715 «Об общероссийских обязательных общедоступных телеканалах и радиоканалах»;
17. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2009   
    № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций»;
18. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия»;
19. [Постановление](consultantplus://offline/ref=BFB48F857BD9AAF0CCEAA64E6576527D155C7D7CB68F7A31F81E0A1982F40BH) Правительства Российской Федерации от 07.07.2011 № 553 «О порядке оформления и представления заявлений и иных документов, необходимых для предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, в форме электронных документов»;
20. [Постановление](consultantplus://offline/ref=BFB48F857BD9AAF0CCEAA64E6576527D155F797DB08F7A31F81E0A1982F40BH) Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)»;
21. [Постановление](consultantplus://offline/ref=BFB48F857BD9AAF0CCEAA64E6576527D155E7E7DB4807A31F81E0A19824B46FC8BC5CC2486E9B562F70BH) Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;
22. [Постановление](consultantplus://offline/ref=1E207A74B457671E95F0C8B4791F6E1F0A0D549665528701CDDD2432122FD15069C64848DC8A371AeEq3H) Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1529 «О лицензировании телевизионного вещания и радиовещания»;
23. [Постановление](consultantplus://offline/ref=1E207A74B457671E95F0C8B4791F6E1F0A0D5E906A508701CDDD2432122FD15069C64848DC8A3717eEqBH) Правительства Российской Федерации от 26.01.2012 № 25 «О выделении конкретных радиочастот для вещания с использованием ограниченного радиочастотного ресурса (наземного эфирного вещания, спутникового вещания), проведении конкурса, взимании единовременной платы за право осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание с использованием конкретных радиочастот и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с «Положением о проведении конкурса на получение права осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание с использованием конкретных радиочастот», «Правилами выделения конкретных радиочастот для вещания с использованием ограниченного радиочастотного ресурса (наземного эфирного вещания, спутникового вещания)», «Правилами взимания единовременной платы за право осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание с использованием конкретных радиочастот»)»;
24. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг»;
25. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2012 № 722 «Об утверждении правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов»;
26. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.08.2012 № 840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, государственных корпораций, наделенных в соответствии с федеральными законами полномочиями по предоставлению государственных услуг в установленной сфере деятельности, и их должностных лиц, организаций, предусмотренных частью 1.1 статьи 16 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», и их работников, а также многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и их работников»;
27. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2012 № 852 «Об утверждении Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг и о внесении изменения в Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг»;
28. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.10.2015 № 1107 «Об утверждении перечня документов, свидетельствующих о соблюдении учредителями (участниками) средств массовой информации, редакциями средств массовой информации, организациями (юридическими лицами), осуществляющими вещание, требований статьи 19.1 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации»;
29. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2016 № 368 «Об утверждении Правил предоставления информации о получении редакцией средства массовой информации, вещателем или издателем денежных средств от иностранного государства, международной организации, иностранной организации, от выполняющей в соответствии с законодательством Российской Федерации функции иностранного агента некоммерческой организации, иностранного гражданина, лица без гражданства, а также от Российской организации, участниками и (или) учредителями которой являются указанные лица»;
30. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 № 1279 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования»;
31. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.06.2021 № 1020 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации»;
32. Приказ Роскомнадзора от 17.01.2012 № 11 «Об утверждении порядка представления вещателем в лицензирующий орган сведений об операторах связи, осуществляющих трансляцию телеканала, радиоканала по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала, и о лицах, распространяющих телеканал, радиоканал в неизменном виде по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала»;
33. Приказ Роскомнадзора от 15.03.2012 № 189 «Об утверждении порядка формирования и ведения лицензирующим органом реестра лицензий на телевизионное вещание, радиовещание»;
34. Приказ Роскомнадзора от 03.06.2013 № 591 «Об утверждении типовых форм документов, используемых Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций в процессе лицензирования отдельных видов деятельности»;
35. Приказ Роскомнадзора от 18.12.2018 № 198 «Об утверждении Административного регламента осуществления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций лицензионного контроля в сфере телевизионного вещания и радиовещания»;
36. Приказ Роскомнадзора от 24.07.2019 № 210 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги лицензирования в области телевизионного вещания и радиовещания».

Данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующего органа и его должностных лиц по осуществлению лицензирования телевизионного вещания и радиовещания

Действующие нормативно-правовые акты, устанавливающие правила лицензирования и предъявляемые к деятельности лицензиата, доступны для юридических лиц и достаточно исполнимы. Вместе с тем, практика применения нормативных правовых актов (в том числе при осуществлении функции федерального государственного контроля (надзора) в сфере телерадиовещания) показала следующее.

Практика применения Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-I «О средствах массовой информации» (далее - Закон о СМИ) выявила следующие проблемы в реализации некоторых его требований.

1. Действующие на основании Федерального закона от 14.06.2011 № 142-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере средств массовой информации» изменения существенно усложнили процедуру лицензирования в сфере телевизионного вещания и радиовещания: заявитель вынужден обращаться за предоставлением государственной услуги дважды, вместо однократной подачи заявления.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2012 № 25 «О выделении конкретных радиочастот для вещания с использованием ограниченного радиочастотного ресурса (наземного эфирного вещания, спутникового вещания), проведении конкурса, взимании единовременной платы за право осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание с использованием конкретных радиочастот и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» и ст. 31 Закона о СМИ предусмотрено выделение конкретных радиочастот для вещания с использованием ограниченного радиочастотного ресурса (наземного эфирного вещания, спутникового вещания) только юридическим лицам, уже имеющим лицензии на телевизионное вещание и радиовещание.

Таким образом, для организации эфирного или спутникового вещания сначала необходимо получить универсальную лицензию или лицензию на кабельное вещание, после чего переоформлять её в связи с изменением среды вещания, территории распространения, внесения сведений о радиочастотах и (или) позиции телеканала или радиоканала в мультиплексе, а также иных параметров наземного эфирного вещания либо спутникового вещания вместо того, чтобы сразу получить лицензию с указанием выделенных радиочастот.

3. До настоящего времени не урегулирован вопрос об осуществлении вещания зарегистрированных средств массовой информации на территории населённых пунктов через систему уличных громкоговорителей без лицензии на осуществление радиовещания.

В соответствии со ст. 31 Закона о СМИ телевизионное вещание и радиовещание осуществляются вещателем на основании лицензии на вещание, выданной [федеральным органом](garantF1://95117.514) исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Получение лицензии на вещание не требуется в случае, если распространение телеканала или радиоканала осуществляется в неизменном виде по договору с вещателем, имеющим лицензию на вещание телеканала, радиоканала.

Вещатель, являющийся редакцией телеканала или радиоканала, в соответствии с лицензией на вещание вправе осуществлять распространение телеканала или радиоканала на всей территории Российской Федерации в любых средах вещания, в том числе осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание, кабельное вещание (универсальная лицензия).

Согласно приказу Мининформсвязи России от 07.12.2006 № 160 «Об утверждении Правил применения оборудования проводного вещания», оборудование включения уличных громкоговорителей отнесено к оборудованию проводного вещания.

Таким образом, исходя из толкования норм действующего законодательства, организация, осуществляющая периодическое распространение средства массовой информации в форме радиопрограмм посредством размещения громкоговорителей на улицах города, должна получить лицензию на осуществление радиовещания.

Вопросы организации проводного радиовещания вне абонентской сети действующим законодательством не урегулированы.

4. Согласно ч. 3 ст. 31.7 Закона о СМИ: предписание об устранении выявленного нарушения доводится в письменной форме лицензирующим органом до лицензиата в течение двух рабочих дней со дня его выдачи.

Однако исполнение данного требования в установленные сроки проблематично, если лицензиат находится на удалённой от административного центра субъекта Российской Федерации территории, а также в случае, если лицензиат изменил фактическое место нахождения без уведомления лицензирующего органа, либо уклоняется от получения официального документа. Такое же требование содержит ч. 4 ст. 31.7 Закона о СМИ в отношении доведения до сведения лицензиата решения о приостановлении действия лицензии.

5. В случае приостановления действия лицензии (ч. 4 ст. 31.7 Закона о СМИ) лицензиат не имеет права осуществлять вещание до принятия лицензирующим органом решения о возобновлении действия лицензии. Решение принимается на основании поступившего уведомления от лицензиата об устранении выявленных нарушений с приложением подтверждающих документов (ч. 5 ст. 31.7).

Таким образом, лицензирующий орган не имеет возможности проверить устранение нарушений ввиду отсутствия вещания и фактически должен принять решение только на основании письменного уведомления лицензиата (т.е. поверить «на слово»).

**2. Организация и осуществление лицензирования телевизионного вещания и радиовещания**

*Структура Управления разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций*

Структура Управления разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций представлена на рисунке 2.

**Управление разрешительной работы и контроля в сфере массовых коммуникаций**

**Отдел регистрации СМИ**

**Отдел ведения реестров в сфере массовых коммуникаций**

**Отдел по экспертно-аналитической работе в сфере СМК**

**Отдел планирования и работы с территориальными управлениями**

**Отдел лицензирования**

**Отдел по экспертно-аналитической работе в сфере массовой информации**

**Отдел по надзору за соблюдением законодательства СМК и ТРВ**

Рис. 2

Управление разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций (УРРКНСМК) в соответствии с Положением об Управлении, утверждённым приказом Роскомнадзора от 12.03.2021 № 25 осуществляет следующие основные функции.

Регистрация средств массовой информации.

По состоянию на 31.12.2022 общее количество зарегистрированных средств массовой информации составляет 57 759, из них печатных – 35 962, электронных – 20 736, информационных агентств – 1 061. В 2022 году принято 2 562 положительных решения о регистрации (о внесении изменений в запись о регистрации) средств массовой информации.

Выдача разрешений на распространение зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации.

В течение 2022 года принято 41 заявление на выдачу разрешений на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации.

В 2022 году было выдано 29 разрешений на распространение зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации.

Лицензирование телевизионного вещания и радиовещания.

По состоянию на 31.12.2022 в реестре лицензий на телерадиовещание содержатся сведения о 5 631 действующей лицензии. В 2022 году было выдано новых, пролонгировано и переоформлено (внесено изменений в реестр лицензий) – 2 307 лицензий на вещание, из них: новых лицензий - 222, переоформлено (внесено изменений в реестр лицензий) - 1 153 лицензии, пролонгировано - 932 лицензии (в том числе 715 по постановлению Правительства Российской Федерации № 353).

*Cведения об организации и осуществлении лицензирования в сфере телевизионного вещания и радиовещания*

Функции лицензирования возложены на отдел лицензирования деятельности в сфере массовых коммуникаций (далее - Отдел лицензирования). Фактическая штатная численность Отдела лицензирования: начальник отдела, заместитель начальника отдела, главный специалист-эксперт (3 чел.).

*Cведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования телевизионного вещания и радиовещания*

В настоящее время реализована возможность взаимодействия с Федеральной налоговой службой (ФНС России) и Федеральным казначейством. В течение 2022 года в рамках оказания государственной услуги по лицензированию телерадиовещания было направлено 8 009 запросов в ФНС России. В рамках взаимодействия с Федеральным казначейством посредством «Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах» (ГИС ГМП) в 2022 году Роскомнадзором направлено в Федеральное казначейство 482 начисления и 430 запросов на подтверждение факта оплаты государственной пошлины.

В отчётный период Роскомнадзор являлся поставщиком информации из реестров, относящихся к ведению УРРКНСМК по вопросам:

предоставления сведений из лицензий на осуществление телевизионного и (или) радиовещания;

предоставления выписки из реестра зарегистрированных средств массовой информации.

*О результатах деятельности Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию в 2022 году*

Аппарат по обеспечению деятельности Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию (ФКК) в 2022 году осуществлял работу по следующим основным направлениям:

конкурсы на получение права осуществлять наземное эфирное вещание с использованием конкретных радиочастот;

процедуры выбора муниципальных обязательных общедоступных телеканалов («22 кнопка»);

дополнительные вопросы (в том числе региональное телевещание);

аннулирование итогов конкурсов (радиовещание).

ФКК в 2022 году проведено 9 заседаний: в январе, марте, апреле, мае, июне, сентябре, октябре, ноябре и декабре.

*Наземное эфирное аналоговое радиовещание*

В 2022 году по вопросу получения права осуществлять наземное эфирное аналоговое радиовещание с использованием конкретных радиочастот состоялось 9 заседаний ФКК. На конкурсное рассмотрение было выставлено 54 радиочастоты. В конкурсах приняло участие 253 радиокомпаний, 47 из которых были признаны победителями.

В рамках реализации социально значимых проектов были проведены следующие конкурсы:

в мае 2022 года разыгран пул из 24 городов на территории Российской Федерации с концепцией вещания «общественно-политическая», победителем было признано радио «SPUTNIK».

в июне и сентябре 2022 года разыграны частоты в 4 городах (г. Тула, г. Сочи, г. Новосибирск, г. Бердск) с концепцией вещания «культурно-просветительская», победителем было признано радио «Орфей».

*Выбор муниципальных обязательных общедоступных телеканалов*

В 2022 году по вопросу выбора муниципальных обязательных общедоступных телеканалов («22 кнопка») состоялось 9 заседаний ФКК. Всего планировалось осуществить выбор «22 кнопки» в 31 муниципальном образовании. В процедуре выбора приняли участие 43 телеканала. В муниципальном образовании Сургут ФКК не приняла решение о выборе в марте и ноябре. В 2022 году осуществлен выбор «22 кнопки» в 29 муниципальных образованиях.

Общее количество новых зрителей составило порядка 14,6 млн. чел. С начала процедуры выбора «22 кнопки» (сентябрь 2020 года) количество зрителей составило 46,1 млн. чел.

*Поступления в Федеральный бюджет*

Поступления в Федеральный бюджет единовременных плат за получение права осуществлять наземное эфирное вещание с использованием конкретных радиочастот за 2022 год составили 157 500 000,00 руб. (сто пятьдесят семь миллионов пятьсот тысяч рублей). Общее количество новых радиослушателей составило порядка 40,6 млн. чел.

*Cведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию телевизионного вещания и радиовещания*

Предоставление государственных услуг в электронной форме сегодня одна из высокоприоритетных задач.

В целях увеличения процента заявок, поступающих с Единого портала государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ), формы для предоставления государственных услуг в электронном виде размещены на ЕПГУ. Производится систематическая актуализация информации, опубликованной на ЕПГУ и официальном сайте Роскомнадзора.

В 2022 году в Роскомнадзор в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию в сфере телерадиовещания поступило 2 575 заявок на предоставление, внесение изменений в реестр лицензий, пролонгацию, прекращение лицензии, предоставление информации из реестра лицензий на вещание, из них 412 заявок поступили с ЕПГУ. Доля заявлений о предоставлении, переоформлении, пролонгации, прекращении действия лицензии, предоставлении информации из реестра лицензий на вещание в виде выписки из реестра лицензии, полученных лицензирующим органом в электронном виде в 2022 году составила 16 %.

*Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований*

На официальном сайте Роскомнадзора www.rkn.gov.ru размещены рекомендации по заполнению заявления на получение, внесение изменений в реестр лицензий, продление лицензии, полный перечень необходимых документов, банковские реквизиты и размеры государственных пошлин, перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) и лицензионного контроля в области телевизионного вещания и радиовещания.

Учитывая высокую частоту выявляемости нарушений в сфере телевизионного вещания и радиовещания в прошлые годы, Роскомнадзором продолжена широкомасштабная разъяснительная работа среди представителей региональных вещателей в режиме встреч и семинаров.

Проводимая профилактическая работа Роскомнадзора с представителями медиасообществ на протяжении всего 2022 года всецело была направлена на предупреждение нарушений в области массовых коммуникаций в целом, что привело к снижению показателей по выявляемости нарушений, в частности в сфере телерадиовещания – на 20,1 %.

*Cведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование телевизионного вещания и радиовещания, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников*

Все сотрудники Управления разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций, осуществляющие лицензирование телевизионного вещания и радиовещания имеют высшее образование. В октябре-ноябре 2022 года все сотрудники Отдела лицензирования прошли курсы повышения квалификации.

**3. Анализ и оценка эффективности лицензирования телевизионного вещания и радиовещания**

*Показатели эффективности лицензирования телевизионного вещания и радиовещания*

Показатели эффективности лицензирования в области телевизионного вещания и радиовещания представлены в таблице 2.

Таблица 2

| **№**  **п/п** | **Наименование показателя эффективности лицензирования** | **Показатель эффективности**  **2021 год** | **Показатель эффективности**  **2022 год** | **Отклонение** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о предоставлении информации из реестра лицензий на вещание, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) | 9,7 % | 16 % | +6,3 % |
| 2. | Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о предоставлении информации из реестра лицензий на вещание, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) | 90,3 % | 84 % | -6,3 % |
| 3. | Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отменных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) | 0 % | 0 % | 0 % |
| 4. | Средний срок рассмотрения заявление о предоставлении лицензий | 30 рабочих дней | 25 рабочих дней | -5 дней |
| 5. | Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно) | 100 % | 100 % | 0 % |
| 6. | Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации | 25 рабочих дней | 25 рабочих дней | 0 дней |
| 7. | Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензий (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений) | 99 % | 99 % | 0 % |

Доля заявлений, полученных в электронной форме, по сравнению   
с 2021 годом увеличилась в 1,6 раза.

При этом, на протяжении последних лет наиболее востребованным среди лицензиатов – заявителей остаётся способ обращения о предоставлении государственных услуг в сфере телерадиовещания на бумажном носителе (2 163 заявлений на предоставление, переоформление, пролонгацию, выдачу дубликата, копии лицензии, прекращение лицензии, предоставление информации из реестра лицензий на вещание на бумажном носителе в 2022 году,   
с ЕПГУ – 412 заявлений).

В 2022 году показатель «доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отменных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)» также, как и в 2021 году равен нулю.

*Наиболее распространённые причины отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации*

В 2022 году принято 7 решений об отказе в продлении срока действия лицензии на вещание в связи с предоставлением заявления менее чем за 60 дней до окончания срока действия лицензии и 1 решение об отказе во внесении изменений в реестр лицензий в связи с непризнанием заявителя победителем конкурса.

**Осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации**

В 2022 году проверки соблюдения лицензионных и обязательных требований владельцами лицензий на осуществление деятельности в сфере телевизионного вещания не проводились. Завершено 1 407 плановых и 1 261 внеплановое систематическое наблюдение в отношении телерадиовещателей без взаимодействия с проверяемым лицом.

*Наиболее распространенные нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии*

В 2022 году было отменено (не проведено) 36 систематических наблюдений, включённых в плановые показатели. Указанные мероприятия были отменены или не проведены в связи с:

прекращением или аннулированием действия лицензии;

прекращением (приостановлением действия СМИ);

прекращением юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем деятельности;

наступлением обстоятельств непреодолимой силы.

По итогам завершённых мероприятий по контролю (надзору) в сфере телерадиовещания территориальными органами Роскомнадзора выявлено 1 952 нарушения. Составлено 364 протокола об административных правонарушениях.

В 2022 году за нарушения лицензионных и обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, организациям, осуществляющим деятельность в сфере телерадиовещания, выдано 113 предписаний об устранении выявленных нарушений, что на 65,9% меньше, чем в 2021 году (в связи с мораторием на принятие мер по результатам осуществления государственного контроля), выдано 857 предостережений.

Распределение предписаний по видам выявленных нарушений представлено в таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Вид нарушения** | **2021 год** | **2022 год** |
| 1. | нарушение программной концепции | 247 | 85 |
| 2. | неосуществление вещания более 3 месяцев | 10 | 6 |
| 3. | несоблюдение даты начала вещания | 23 | 5 |
| 4. | нарушение территории распространения | 10 | 2 |
| 5. | иные нарушения законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации | 38 | 14 |
| **Всего** | | **328** | **112** |

Наиболее часто выявляемым нарушением лицензионных требований, приведшим к назначению административных наказаний, является нарушение ст. 31 Закона о СМИ и пп. «а» п. 4 Положения о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1529, а именно несоблюдение объёмов вещания и нарушение программной концепции вещания или программной направленности.

В части несоблюдения обязательных требований в сфере телерадиовещания наиболее часто выявляется нарушение порядка представления обязательного экземпляра продукции СМИ собственного производства (ст. 12 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»).

В 2022 году приостановлено действие 11 лицензий. Основной причиной приостановки является невыполнение лицензиатами предписаний об устранении нарушений в части несоблюдения даты начала вещания. Возобновлено действие 5 лицензий.

В 2022 году проведено 120 профилактических мероприятий для определённого круга лиц (семинары, круглые столы, совещания и тому подобное).

*Наиболее существенные случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем*

При осуществлении телевизионного вещания и радиовещания отсутствуют случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических, юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований.

*Сведения об используемой лицензирующем органе системы мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов*

Мониторинг не осуществлялся в связи с отсутствием случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических, юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований.

*Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов*

В 2022 году был 1 случай судебного оспаривания основания проведения лицензирующим органом мероприятия по контролю за деятельностью лицензиата. В удовлетворении жалобы лицензиата судом отказано.

**4. Выводы и предложения**

Предложения по изменению нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующего органа и его должностных лиц по осуществлению лицензирования в сфере телевизионного вещания и радиовещания представлены в разделе «Данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующего органа и его должностных лиц по осуществлению лицензирования телевизионного вещания и радиовещания».

В связи с принятием приказа Росстата от 27.06.2022 № 472 «О приостановлении действия приказа Росстата от 30 марта 2012 г. № 103» представление сведений по форме федерального статистического наблюдения   
№ 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования телевизионного вещания и радиовещания» за 2022 год не требуется.

**III. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ СВЯЗИ**

1. [Состояние нормативно-правового регулирования лицензирования деятельности в области оказания услуг связи](#_Toc318201708)

[Перечень нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению лицензирования](#_Toc318201709)

Лицензирование деятельности в области оказания услуг связи осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми и подзаконными актами:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации;

2. Налоговый кодекс Российской Федерации;

3. [Федеральный закон](garantF1://86117.0) от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»;

4. [Федеральный закон](garantF1://12041175.0) от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

5. [Федеральный закон](garantF1://12077515.0) от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2020 № 2385 «О лицензировании деятельности в области оказания услуг связи и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

7. [Постановление](garantF1://12044315.0) Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 480 «О торгах (аукционах, конкурсах) на получение лицензии на оказание услуг связи»;

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций»;

9. [Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2022 № 29 «Об утверждении Правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»](http://ivo.garant.ru/document/redirect/403443664/0);

10. [Постановление](garantF1://90335.0) Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2119 «Об утверждении Правил присоединения и взаимодействия сетей связи для распространения программ телевизионного вещания и радиовещания»;

11. [Приказ](garantF1://88065.0) Мининформсвязи России от 22.03.2005 № 31 «Об утверждении Рекомендаций по содержанию плана и экономического обоснования развития сетей связи, с использованием которых будут оказываться услуги связи»;

12. Приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 17.11.2021 № 1191 «Об утверждении Требований к содержанию описания сетей связи и средств связи, с использованием которых будут оказываться услуги связи»;

13. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 25.03.2021 № 35 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по осуществлению лицензирования деятельности   
в области оказания услуг связи».

Данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующего органа и его должностных лиц по осуществлению лицензирования в области оказания услуг связи

Анализ нормативных правовых актов, устанавливающих (регламентирующих) оказание государственной услуги по лицензированию деятельности в области оказания услуг связи в Российской Федерации, показал необходимость внесения изменений в Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» в части установления закрытого перечня особенностей лицензирования услуг связи.

Проект Федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон о «О связи» в части введения реестровой модели предоставления государственной услуги по присвоению (назначению) радиочастот или радиочастотных каналов, а также установлению особенностей лицензирования в сфере связи» 13.07.2021 был внесен Правительством Российской Федерации на рассмотрение в Государственную Думу Российской Федерации. 21.06.2022 указанный законопроект был принят Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2021 № 1228 «Об утверждении Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» в настоящее время в Российской Федерации ведется разработка цифровых административных регламентов предоставления государственных и муниципальных услуг.

В этой связи Роскомнадзором также ведется разработка Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по осуществлению лицензирования деятельности в области оказания услуг связи в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)».

Работа по актуализации нормативной правовой базы велась в 2022 году и будет продолжена в 2023 году.

**2. Организация и осуществление лицензирования деятельности   
в области оказания услуг связи**

*Структура Управления разрешительной работы в сфере связи*

Структура Управления разрешительной работы в сфере связи представлена на рис.3.

**Управление разрешительной работы в сфере связи**

**Отдел ведения реестров присвоений радиочастот**

**и лицензий в сфере связи**

**Отдел лицензирования деятельности в сфере связи**

**Отдел**

**присвоений радиочастот**

**Отдел анализа**

**и экспертизы**

**в сфере связи**

Рис. 3

В соответствии с пунктом 5.1.4.2 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228, лицензирование деятельности в области оказания услуг связи осуществляет Роскомнадзор.

В соответствии с приказом Роскомнадзора от 22.05.2009 № 89 «Об организации лицензионной работы в области оказания услуг связи» задача по осуществлению лицензирования деятельности в области оказания услуг связи возложена на Управление разрешительной работы в сфере связи и частично на Управление по контролю и надзору в сфере связи в части представления предложений по вопросам приостановления и возобновления действия лицензий.

Управление разрешительной работы в сфере связи состоит из четырех отделов, начальника Управления и его двух заместителей-начальников отделов. Непосредственно работу по оказанию государственной услуги по лицензированию деятельности в области оказания услуг связи ведут отделы лицензирования деятельности в сфере связи и ведения реестров присвоений радиочастот и лицензий в сфере связи.

*Cведения об организации и осуществлении лицензирования деятельности в области оказания услуг связи*

Лицензирование деятельности в области оказания услуг связи осуществляется в соответствии с вышеуказанными нормативными правовыми актами.

Всего за 2022 год было рассмотрено 12 042 заявления соискателей лицензий (лицензиатов) по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи (в 2021 г. – 12 553 заявления). На основании указанных заявлений в 2022 году было принято 10 349 решений по вопросам лицензирования (в 2021 г. – 13 395 решений), в том числе, 2 883 решения о выдаче лицензий (в 2021 г. – 2 241 решение), 2 805 решений о продлении срока действия лицензий (в 2021 г. – 5 808 решений), 2 014 решений о внесении изменений в реестр лицензий в области связи (в 2021 г. – 3 136 решений), 2 043 решения о прекращении действия лицензий (в 2021 г. – 1 692 решения).

Кроме того, срок действия 2 545 лицензий на осуществление деятельности в области оказания услуг связи был продлен в рамках выполнения постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах».

По представлениям территориальных органов Роскомнадзора в 2022 году было возобновлено действие двух лицензий (в 2021 г. решения по возобновлению действия лицензий не принимались). Одновременно в 2022 году решения по приостановлению действия лицензий не принимались (в 2021 году было приостановлено действие одной лицензии).

*Принятие решений по вопросам лицензирования по поступившим заявлениям*

Выполнение основных показателей, отражающих уровень достижения задачи, представлено в таблице 4.

Таблица 4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Количество** | |
| **2022 год показатель** | **2022 год выполнение** |
| Доля заявлений о выдаче лицензий в области оказания услуг связи, рассмотренных в установленные законодательством сроки | 100 % | 100 % |
| Доля обжалованных решений о выдаче (отказе в выдаче) лицензий в области оказания услуг связи | 0 % | 0 % |

По состоянию на 31.12.2022 в реестре лицензий в области связи зарегистрировано 28 248 действующих лицензий, в том числе:

услуги электросвязи – 21 251;

услуги связи для целей телерадиовещания – 6 351;

услуги почтовой связи – 646.

Общее количество операторов связи, имеющих действующие лицензии на оказание услуг связи – 11 715, из них:

по электросвязи – 7 367;

по телевидению и радиовещанию – 3 610;

по почтовой связи – 738.

Распределение количества действующих лицензий по сферам услуг связи по состоянию на 31.12.2022 показано на рисунке 4.

Рис. 4

В течение 2022 года в Роскомнадзор поступило 12 042 обращения по вопросам лицензирования, в том числе 3 310 заявлений о предоставлении лицензий, а также 8 732 заявления о продлении срока действия лицензий, о внесении изменений в реестр лицензий в области связи и прекращении действия лицензий.

В соответствии с порядком и сроками, установленными действующим законодательством в области связи, по мере поступления заявлений подготовлены и утверждены 43 приказа Роскомнадзора по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи.

По результатам рассмотрения заявлений о предоставлении лицензий   
в 2022 году приняты решения о выдаче новых лицензий, представлены в таблицах 5, 6, в том числе:

по видам услуг связи:

Таблица 5

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид услуг связи** | **Количество лицензий, выданных в 2022 году** |
| услуги электросвязи | 2 500 |
| услуги связи для целей телерадиовещания | 306 |
| услуги почтовой связи | 77 |
| **Всего** | **2 883** |

Количество новых лицензий по видам услуг связи, выданных в 2022 году показано на рисунке 5.

Рис. 5

по наименованиям услуг связи:

Таблица 6

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование услуги связи** | **Количество лицензий, выданных в 2022 г.** |
| 1. | Услуги местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа | 178 |
| 2. | Услуги междугородной и международной телефонной связи | 19 |
| 3. | Услуги телефонной связи в выделенной сети связи | 6 |
| 4. | Услуги внутризоновой телефонной связи | 44 |
| 5. | Услуги местной телефонной связи с использованием таксофонов | 8 |
| 6. | Услуги местной телефонной связи с использованием средств коллективного доступа | 40 |
| 7. | Услуги телеграфной связи | 0 |
| 8. | Услуги связи персонального радиовызова | 0 |
| 9. | Услуги подвижной радиосвязи в сети связи общего пользования | 2 |
| 10. | Услуги подвижной радиосвязи в выделенной сети связи | 17 |
| 11. | Услуги подвижной радиотелефонной связи | 29 |
| 12. | Услуги подвижной спутниковой радиосвязи | 0 |
| 13. | Услуги связи по предоставлению каналов связи | 432 |
| 14. | Услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации | 669 |
| 15. | Услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации | 248 |
| 16. | Телематические услуги связи | 808 |
| 17. | Услуги связи для целей кабельного вещания | 114 |
| 18. | Услуги связи для целей эфирного вещания | 147 |
| 19. | Услуги связи для целей проводного радиовещания | 45 |
| 20. | Услуги почтовой связи | 77 |
|  | **Всего** | **2 883** |

Сведения о решениях Роскомнадзора по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи, принятых в 2021 году, представлены в таблице 7.

Таблица 7

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование решения** | **Количество принятых решений в 2022 году** |
| 1. | о предоставлении лицензии | 2 883 |
| 2. | о продлении срока действия лицензии | 2 805 |
| 3. | о внесении изменений в реестр лицензий | 2 014 |
| 4. | о прекращении действия лицензии | 2 043 |
| 5. | об отказе в предоставлении лицензии | 168 |
| 6. | об отказе в продлении срока действия лицензии | 370 |
| 7. | об отказе во внесении изменений в реестр лицензий | 64 |
| 8. | о приостановлении действия лицензии | 0 |
| 9. | о возобновлении действия лицензии | 2 |
|  | **Всего принято** | **10 349** |

Распределение количества новых лицензий на осуществление деятельности в области связи по отдельным видам деятельности, оформленных в 2022 году, показано на рисунке 6.

|  |  |
| --- | --- |
| ПГИПД | Услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации |
| ПД | Услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации |
| ТЛМ | Телематические услуги связи |
| АК | Услуги связи по предоставлению каналов связи |
| СКТВ | Услуги связи для целей кабельного вещания |
| ЭФ | Услуги связи для целей эфирного вещания |
| РТС | Услуги радиотелефонной связи и услуги радиосвязи |
| ПС | Услуги почтовой связи |

Рис. 6

Распределение количества новых лицензий на осуществление деятельности в области связи, выданных в 2022 году, по видам фиксированной телефонной связи, показано на рисунке 7.

|  |  |
| --- | --- |
| МТ1 | Услуги местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа |
| МТЗ | Услуги внутризоновой телефонной связи |
| МНМГ | Услуги междугородной и международной телефонной связи |
| ТФВС | Услуги местной телефонной связи в выделенной сети связи |
| ТАКС | Услуги местной телефонной связи с использованием таксофонов |
| ПКП | Услуги местной телефонной связи с использованием средств коллективного доступа |

Рис. 7

В течение 2022 года в Роскомнадзор поступило 3 139 заявлений о предоставлении информации из реестра лицензий в области связи.

На основе анализа результатов лицензирования за период 2017 - 2022 гг. можно сделать следующие выводы:

1. Количество действующих лицензий в период 2017 – 2020 гг. стабильно уменьшалось, примерно на тысячу в год. Вместе с тем, в 2021 и 2022 годах отмечается незначительный рост числа выданных лицензий. Однако делать какие-либо прогнозы об оживлении рынка пока рано.

2. За период 2017-2022 гг. наблюдается большое количество обращений о выдаче лицензий на телематические услуги связи и услуги передачи данных (около 50 % всех обращений).

3. В последнее время практически прекратились обращения о выдаче лицензий на оказание услуг телеграфной связи, персонального радиовызова (устаревшие технологии) и услуг подвижной спутниковой радиосвязи (необходимость получения частного решения Государственной комиссии по радиочастотам на эксплуатацию и использование космической системы и значительные инвестиции в развертывание сети).

*Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования деятельности в области оказания услуг связи*

В настоящее время Роскомнадзором организовано межведомственное электронное взаимодействие с Федеральной налоговой службой Российской Федерации (запрос сведений из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей) и Федеральным казначейством (получение сведений об оплате государственной пошлины).

Межведомственное электронное взаимодействие с Государственной комиссией по радиочастотам при Минцифры России требует значительной доработки.

В большинстве случаев межведомственное электронное взаимодействие осуществляется в режиме реального времени.

*Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию деятельности в области оказания услуг связи*

Взаимодействие в электронной форме с соискателями лицензий (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию деятельности в области оказания услуг связи организовано с использованием аппаратно-программных средств Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) (далее – Единый портал), Портала заявителей Роскомнадзора и при помощи электронной почты.

Роскомнадзором отработана процедура выдачи лицензий на деятельность в области оказания услуг связи по заявлениям, поступившим через Единый портал.

Всего в 2022 году в Роскомнадзор было подано 2 650 электронных заявлений с использованием Единого портала (в 2021 г. – 1 443 заявления, в 2020 г. – 608 заявлений). По результатам рассмотрения указанных заявлений были приняты решения о предоставлении 222 лицензий (в 2021 – 143 лицензий, в 2020 г. – 116 лицензий), о продлении срока действия – 173 лицензий (в 2021 г. – 540 лицензий, в 2020 г. – 124 лицензий), о внесении изменений в реестр лицензий в области связи в отношении 127 лицензий (в 2021 г. – 323 лицензий, в 2020 г. – 102 лицензий) о прекращении действия 205 лицензий (в 2021 г. – 150 лицензий, в 2020 г. – 139 лицензий).

Также в 2022 году в Роскомнадзор поступили 565 заявлений о предоставлении государственной услуги по лицензированию деятельности в области оказания услуг связи по электронной почте (в 2021 г. – 49 заявлений) и 1 017 заявлений через Портал заявителей, расположенный на официальном сайте Роскомнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.rkn.gov.ru) (в 2021 году – 38 заявлений). В 2022 году впервые в Роскомнадзор через ЕПГУ поступили 355 заявлений с использованием универсальных интерактивных форм заявлений.

*Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование деятельности в области оказания услуг связи, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников*

У всех сотрудников, осуществляющих лицензирование деятельности в области оказания услуг связи, имеется высшее образование. Раз в три года силами Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации осуществляется повышение квалификации сотрудников Управления разрешительной работы в сфере связи и Управления контроля и надзора в сфере связи.

*Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований*

Основными видами методической работы с лицензиатами являются:

размещение оперативной информации на официальном сайте Роскомнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.rkn.gov.ru](http://www.rkn.gov.ru)) об изменениях законодательства в области лицензирования, о нормативных правовых актах в области контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных и обязательных требований в области оказания услуг связи;

размещение в личном кабинете операторов связи на сайте Роскомнадзора проверочных листов (контрольных вопросов), используемых при проведении плановых проверок (контрольных (надзорных) мероприятий);

направление адресной информации непосредственно лицензиату;

устная консультация на консультационном приеме граждан и юридических лиц;

тематические совещания, онлайн-конференции и вэб-семинары по проблемным вопросам.

Данные способы работы являются наиболее эффективными в плане предупреждения нарушений лицензионных требований, и, соответственно, нарушений требований законодательства в сфере связи.

**3. Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности в области оказания услуг связи**

*Показатели эффективности лицензирования деятельности в области оказания услуг связи*

а) доля заявлений о предоставлении, продлении срока действия, прекращении действия лицензии, внесении изменений в реестр лицензий в области связи, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) – 25,1 % (в 2021 г. – 13,6 %, в 2020 г. – 1,2 %).

На протяжении 2017 – 2020 гг. общая доля электронных заявлений в общем числе поданных заявлений практически не менялась. Однако в 2021-2022 гг. произошел качественный скачок, связанный, по-видимому, с увеличением популярности получения государственных услуг в электронном виде.

б) доля заявлений о предоставлении, продлении срока действия, прекращении действия лицензий, внесении изменений в реестр лицензий в области связи, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) – 74,9 % (в 2021 г. – 96,4 %, в 2020 г. – 98,8 %).

Высокая доля заявлений, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе, как нам представляется, объясняется определенной «инерцией мышления» участников рынка. Хотя и здесь происходят заметные изменения.

в) доля решений об отказе в предоставлении лицензий, продлении срока действия лицензий, внесении изменений в реестр лицензий в области связи, прекращении действия лицензий, отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении лицензий, продлении срока действия лицензий, внесении изменений в реестр лицензий в области связи, прекращении действия лицензий) – 0 %.

Отсутствие решений по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи, отмененных судом, свидетельствует о своевременном и качественном рассмотрении обращений по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи.

г) средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии   
в 2022 г. составил 9,4 рабочих дня.

д) средний срок рассмотрения заявления о продлении срока действия лицензий в 2022 г. составил 18,3 рабочих дня.

е) средний срок рассмотрения заявления о внесении изменений в реестр лицензий в 2022 г. составил 7,1 рабочих дней.

ж) средний срок рассмотрения заявления о прекращении действия лицензий в 2022 г. составил 7,8 рабочих дней.

з) доля заявлений о предоставлении лицензий, продлении срока действия лицензий, рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений) – 100 %.

и) доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры) – 0 %.

к) доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов).

Административное приостановление деятельности лицензиата в сфере оказания услуг связи КоАП РФ не предусмотрено, в связи с чем лицензирующий орган в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов не обращался.

л) доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий) – 100 %.

м) доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0 %.

н) доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0 %.

о) доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов) – 2,699 (в 2021 г. – 0,33%).

Увеличение связано с частичным ослаблением ограничительных мер, введенных в связи с пандемией Ковид-19.

п) среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период – 1,13.

р) доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок – 13,808 % (в 2021 г.– 33,66 %).

Значительное снижение доли проверок, по итогам которых правонарушения не выявлены, связано с введением моратория на осуществление плановых и внеплановых проверок и проведением лицензирующим органом профилактических мероприятий, направленных на предупреждение возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований в сфере связи.

с) количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов – 0.

т) количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда) – 0.

у) доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения) – 75,796 % (в 2021 г. – 42,5 %).

ф) доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, неисполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований) – 13,09% (в 2021 г. – 6,99%).

В основном не исполняются в установленные сроки предписания об устранении нарушений, связанных с неисполнением требований к сетям и средствам связи для проведения оперативно-розыскных мероприятий, что зачастую связано со значительными финансовыми затратами на СОРМ со стороны оператора связи.

х) отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) – 72 % (в 2020 г. – 82 %).

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения) – 58,824 % (в 2021 г. - 66,47 %).

Уменьшение связано с введением ограничений на осуществление плановых и внеплановых проверок, а также с внесением изменений в КоАП РФ, запрещающих возбуждение дел об административных правонарушениях без проведения проверки во взаимодействии, а также с проведением лицензирующим органом профилактических мероприятий.

Процент выполнения утвержденного плана проведения плановых проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) –14,079 % (в 2021 г. - 32,23 %).

Невыполнение плана связано с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации № 336, которым был введен мораторий на осуществление плановых и внеплановых проверок, в связи с чем большая часть запланированных контрольно-надзорных мероприятий была отменена.

*Наиболее распространённые причины отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации*

Наиболее распространенными причинами отказа в выдаче (продлении срока действия, внесении изменений в реестр лицензий в области связи) являются ошибки, допускаемые соискателями при заполнении заявления о предоставлении лицензии и при составлении прикладываемых к заявлению документов (схема построения сети связи, описание сети и средств связи).

*Наиболее распространённые нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний*

Наиболее распространенным нарушением обязательных и лицензионных требований, приведшим к вынесению административных наказаний, является нарушение требований статьи 64 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» и Правил взаимодействия операторов связи с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2005 № 538.

*Наиболее существенные случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем*

Нормативные правовые акты, определяющие виды возможного вреда (ущерба) в сферах, подконтрольных Роскомнадзору, отсутствуют. Роскомнадзором самостоятельно разработан классификатор видов возможного вреда (ущерба), которые могут возникнуть при тех или иных нарушениях обязательных требований. Возможные виды вреда (ущерба) используются для качественной оценки результатов государственного контроля (надзора), в них учтены возможные последствия от некачественного или несвоевременного получения или неполучения услуг (например, отсутствия телефонного соединения по вине оператора связи и невозможности вызова экстренных служб, создания помех служебным линиям связи при незаконном использовании радиоэлектронных средств). Случаи причинения вреда в 2022 году отсутствовали.

*Сведения об используемой лицензирующем органе системы мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов*

Нормативные правовые акты, определяющие виды возможного вреда (ущерба) в сферах, подконтрольных Роскомнадзору, отсутствуют. Роскомнадзором самостоятельно разработан классификатор видов возможного вреда (ущерба), которые могут возникнуть при тех или иных нарушениях обязательных требований. Возможные виды вреда (ущерба) используются для качественной оценки результатов государственного контроля (надзора), в них учтены возможные последствия от некачественного или несвоевременного получения или неполучения услуг (например, отсутствия телефонного соединения по вине оператора связи и невозможности вызова экстренных служб, создания помех служебным линиям связи при незаконном использовании радиоэлектронных средств). Сведения об используемой лицензирующим органом системе мониторинга указанных случаев причинения лицензиатами вреда в 2022 году отсутствовали.

*Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов*

Подано 54 иска к Роскомнадзору об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями мероприятий государственного контроля (надзора), из них – 13 исков удовлетворены судом (в 12 случаях отсутствует состав административного правонарушения по причине истечения срока давности; в одном случае отсутствует состав правонарушения).

**4. Выводы и предложения**

1. Правоприменительная практика показывает эффективность разрешительного порядка осуществления деятельности по оказанию услуг связи (лицензирование).

2. Предоставление государственной услуги по лицензированию деятельности в области оказания услуг связи осуществляется в строгом соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

3. В 2022 году в рамках работ по реализации проекта по оптимизации и автоматизации процессов в сфере лицензирования и разрешительной деятельности Роскомнадзором на Единый портал государственных и муниципальных услуг были выведены универсальные интерактивные формы заявлений о предоставлении лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи, о прекращении действия лицензии, о внесении изменений в реестр лицензий в области связи, о получении информации из реестра лицензий в области связи. Это расширило возможности получения заявителями государственной услуги по лицензированию деятельности в области связи.

В связи с принятием приказа Росстата от 27.06.2022 № 472 «О приостановлении действия приказа Росстата от 30 марта 2012 г. № 103» представление сведений по форме федерального статистического наблюдения   
№ 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования деятельности в области оказания услуг связи» за 2022 год не требуется.

В.В. Логунов