**Результаты анализа сведений о выполнении мероприятий плана деятельности Роскомнадзора за 1 квартал 2016 года**

Оглавление:

[I. Государственный контроль (надзор) 7](#_Toc449629034)

[Плановые проверки 7](#_Toc449629035)

[Проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления 7](#_Toc449629036)

[Внеплановые проверки 7](#_Toc449629037)

[Мероприятия систематического наблюдения 8](#_Toc449629038)

[Контроль за соблюдением организациями федеральной почтовой связи требований законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма 9](#_Toc449629039)

[Мониторинг СМИ 9](#_Toc449629040)

[Итоги по отдельным направлениям государственного контроля (надзора) 9](#_Toc449629041)

[Сфера массовых коммуникаций 9](#_Toc449629042)

[Государственный контроль и надзор в сфере средств массовой информации 9](#_Toc449629043)

[Государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации и лицензионных требований в сфере телевизионного вещания и радиовещания 12](#_Toc449629044)

[Государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию 13](#_Toc449629045)

[Государственный контроль в сфере изготовления экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для ЭВМ, баз данных и фонограмм на любых видах носителей 13](#_Toc449629046)

[Работа по реализации проекта регионального мониторинга 13](#_Toc449629047)

[Взаимодействие с объектами надзора и органами власти в сфере массовых коммуникаций 15](#_Toc449629048)

[Работа УРРКНСМК по привлечению некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, к административной ответственности, предусмотренной ст. 19.34 КоАП РФ 17](#_Toc449629049)

[Сфера электронных коммуникаций 18](#_Toc449629050)

[Реализация статей 10.2, 15.1, 15.2, 15.3, 15.6 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и работа по обращениям граждан, государственных органов и организаций 18](#_Toc449629051)

[Сфера информационных технологий 25](#_Toc449629052)

[Модернизация подсистемы ЕИС «Надзор и контроль» 25](#_Toc449629053)

[Сфера связи 25](#_Toc449629054)

[Контроль исполнения операторами связи законодательства Российской Федерации в области ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено 25](#_Toc449629055)

[Организация установки операторами связи технических средств контроля за соблюдением статей 15.1–15.4 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» 27](#_Toc449629056)

[Контроль лицензионной деятельности операторов связи 27](#_Toc449629057)

[Контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации при оказании универсальных услуг связи 28](#_Toc449629058)

[Государственный надзор и контроль за выполнением правил присоединения сетей электросвязи к сети электросвязи общего пользования, в том числе условий присоединения. Рассмотрение обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия 30](#_Toc449629059)

[Контроль за соблюдением контрольных сроков пересылки почтовых отправлений 32](#_Toc449629060)

[Контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о противодействии легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма 33](#_Toc449629061)

[Контроль за соблюдением порядка распределения ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации 34](#_Toc449629062)

[Контроль за соответствием использования операторами связи выделенного им ресурса нумерации установленному порядку использования ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации 35](#_Toc449629063)

[Контроль за соблюдением обязательных требований и норм при применении франкировальных машин 35](#_Toc449629064)

[Контроль за соблюдением пользователями радиочастотным спектром порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиоэлектронных средств (РЭС) и высокочастотных устройств (ВЧУ) 36](#_Toc449629065)

[Сфера защиты прав субъектов персональных данных 40](#_Toc449629066)

[Итоги проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных 40](#_Toc449629067)

[Итоги рассмотрения обращений граждан (субъектов персональных данных) и юридических лиц о нарушениях законодательства Российской Федерации в области персональных данных. 48](#_Toc449629068)

[II. Разрешительная и регистрационная деятельность, ведение реестров 50](#_Toc449629069)

[Сфера информационных технологий 50](#_Toc449629070)

[Формирование и ведение реестра федеральных государственных информационных систем. 50](#_Toc449629071)

[Ведение реестра организаторов распространения информации в сети «Интернет» 50](#_Toc449629072)

[Сфера массовых коммуникаций 51](#_Toc449629073)

[Регистрация СМИ. 51](#_Toc449629074)

[Выдача разрешений на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации 53](#_Toc449629075)

[Исключение СМИ из единого общероссийского реестра 53](#_Toc449629076)

[Ведение реестра уведомлений вещателей об операторах связи, осуществляющих трансляцию телеканала, радиоканала по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала, и о лицах, распространяющих телеканал, радиоканал в неизменном виде по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала, а также о планируемом расторжении договоров с указанными лицами 54](#_Toc449629077)

[Ведение реестра уведомлений о соблюдении статьи 19.1 Закона Российской Федерации «О СМИ» 54](#_Toc449629078)

[Сфера связи 55](#_Toc449629079)

[Организация и выполнение мероприятий по установлению размеров разовой и ежегодной платы за использование радиочастотного спектра на территории Российской Федерации 55](#_Toc449629080)

[Осуществление присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотного канала для радиоэлектронных средств на основании решения Государственной комиссии по радиочастотам 55](#_Toc449629081)

[Осуществление регистрации присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов 57](#_Toc449629082)

[Организация рассмотрения материалов радиочастотных заявок для оформления заключения о возможности выделения заявленных полос радиочастот для радиоэлектронных средств 58](#_Toc449629083)

[Ведение реестра радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, разрешенных для ввоза на территорию Российской Федерации 58](#_Toc449629084)

[Ведение публичного реестра инфраструктуры связи Российской Федерации 58](#_Toc449629085)

[Ведение реестра лицензий на осуществление деятельности в области оказания услуг связи 58](#_Toc449629086)

[Выдача разрешений на ввоз на территорию Российской Федерации в условиях, отличных от импорта, радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров, а также на ввоз радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения физическими лицами для личного пользования 59](#_Toc449629087)

[Выдача разрешений на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования сооружений связи на приграничной территории и оформлению согласований на проведение работ во внутренних морских водах Российской Федерации по обращениям других федеральных органов исполнительной власти 59](#_Toc449629088)

[Регистрация радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств на территории Российской Федерации 60](#_Toc449629089)

[Выдача разрешений на применение франкировальных машин 62](#_Toc449629090)

[Ведение реестра операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования 62](#_Toc449629091)

[Итоги деятельности при вводе в эксплуатацию сооружений связи 64](#_Toc449629092)

[Сфера защиты прав субъектов персональных данных 64](#_Toc449629093)

[Итоги деятельности территориальных управлений Роскомнадзора по предоставлению государственной услуги «Ведение реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных» за 1 квартал 2016 года 64](#_Toc449629094)

[Деятельность по осуществлению лицензирования 65](#_Toc449629095)

[Лицензирование телевизионного вещания и радиовещания 65](#_Toc449629096)

[Лицензирование деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование указанных объектов авторских и смежных прав) 66](#_Toc449629097)

[Лицензирование деятельности в области оказания услуг связи 67](#_Toc449629098)

[Организация и проведение торгов на получение лицензий на осуществление деятельности в области оказания услуг связи 69](#_Toc449629099)

[III. Кадровая работа и мероприятия по противодействию коррупции 70](#_Toc449629100)

[Подбор и расстановка кадров 70](#_Toc449629101)

[Вопросы прохождения государственной гражданской службы, мероприятия по противодействию коррупции 71](#_Toc449629102)

[IV. Оценка результатов деятельности территориальных органов Роскомнадзора управлениями центрального аппарата Роскомнадзора 73](#_Toc449629103)

[Управление организационной работы 73](#_Toc449629104)

[Общие итоги проверок внешними проверяющими органами. 73](#_Toc449629105)

[Проверки внешними органами, кроме органов прокуратуры. 75](#_Toc449629106)

[Проверки, проведенные органами прокуратуры. 78](#_Toc449629107)

[Внутренние проверки деятельности территориальных органов. 80](#_Toc449629108)

[Результаты анализа контроля оплаты штрафов, наложенных территориальными органами Роскомнадзора. 80](#_Toc449629109)

[Анализ нагрузки на сотрудников ТО Роскомнадзора при исполнении полномочий государственного контроля (надзора). 83](#_Toc449629110)

[Управление разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций 83](#_Toc449629111)

[Управление контроля и надзора в сфере связи 86](#_Toc449629112)

[Управление по защите прав субъектов персональных данных. 90](#_Toc449629113)

[Управление контроля и надзора в сфере информационных технологий 96](#_Toc449629114)

[Административное управление 106](#_Toc449629115)

[Финансовое управление 106](#_Toc449629116)

[V. Выполнение основных мероприятий Плана деятельности 109](#_Toc449629117)

[Деятельность Федеральной конкурсной комиссии 109](#_Toc449629118)

[Работа по выполнению и корректировке Плана информатизации Роскомнадзора на 2014-2016 год 109](#_Toc449629119)

[Ход предоставления государственных услуг в электронном виде и межведомственное электронное взаимодействие с другими ФОИВ 110](#_Toc449629120)

[Взаимодействие с другими ФОИВ и ведомствами по вопросам информатизации 112](#_Toc449629121)

[Участие в реализации Концепции развития телерадиовещания в Российской Федерации на 2008 - 2015 годы 114](#_Toc449629122)

[Участие в деятельности Государственной комиссии по радиочастотам (далее – ГКРЧ) 114](#_Toc449629123)

[Участие в заседаниях подготовительной комиссии по подготовке предложений для участия в деятельности международных организаций по вопросам распределения и использования радиочастотного спектра 115](#_Toc449629124)

[Участие в мероприятиях в соответствии с Программой подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2013 № 518 115](#_Toc449629125)

[Участие в мероприятиях Организационного комитета по подготовке и проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в Красноярске, образованном Указом Президента Российской Федерации от 14.01.2014 № 16 «О подготовке к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске» 116](#_Toc449629126)

[Участие в международной координации радиочастот, собраниях МСЭ, СЕПТ и РСС 117](#_Toc449629127)

[VI. Правовое обеспечение деятельности. 126](#_Toc449629128)

[Основные судебные процессы. 126](#_Toc449629129)

[V.II Финансовое и административное обеспечение деятельности. 135](#_Toc449629130)

[V.III. Итоги работы с обращениями граждан 139](#_Toc449629131)

## Государственный контроль (надзор)

###### Плановые проверки

Из 487 плановых проверок включенных в план проведения плановых проверок юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) и индивидуальных предпринимателей на 2016 год (далее – план проверок) в 1 квартале 2016 года проведено 87 (текущий процент выполнения плана проведения плановых проверок – 18%).

Исключено из плана проверок в 1 квартале 2016 года 15 проверок по причинам:

исключение из сводного плана плановых проверок Генеральной прокуратурой Российской Федерации после утверждения планов проверок территориальными органами Роскомнадзора - 13 проверок;

одна проверка исключена в связи с прекращением юридическим лицом ООО «Издательский дом «Алтапресс» (id 1077910) деятельности, подлежащей плановой проверке (прекращение деятельности лицензий № 122238 на оказание услуг связи для целей эфирного вещания, № 25321 на осуществление радиовещания, докладная записка Управления Роскомнадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай от 25.01.2016 № 50-дз);

одна проверка исключена в связи с реорганизацией ОАО «СМАРТС» (ИНН 6311008571, ОГРН 1026300955163) в форме выделения и созданием АО «СМАРТС-Элиста», являющего правопреемником ОАО «СМАРТС» на территории Республики Калмыкия (приказ Управления Роскомнадзора по Волгоградской области и Республике Калмыкия от 17.02.2016 № 48-нд).

Из числа запланированных в 1 квартале 2016 года не проведена одна плановая проверка по причине отсутствия по месту нахождения объекта надзора (ООО «Голден Хил», id 1093450, докладная записка Управления Роскомнадзора по Центральному федеральному округу от 26.02.2016 № 458-дн).

Необоснованных исключений территориальными органами проверок из планов проведения плановых проверок не допускалось.

###### Проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

Из 201 проверки включенных в плано проверок органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2016 год (далее – план ОМС) в 1 квартале 2016 года проведена 41 проверка (текущий процент выполнения плана ОМС – 20 %).

###### Внеплановые проверки

Из 1389 проведенных внеплановых проверок 303 проверки проведены в целях проверки исполнения ранее выданного предписания, 834 – по результатам мероприятий систематического наблюдения и радиоконтроля; остальные проверки проводились на основании заявлений и обращений граждан и юридических лиц, а также информации, поступившей от органов государственной власти.

###### Мероприятия систематического наблюдения

Из запланированных на 2016 год 17 933 мероприятий систематического наблюдения в 1 квартале 2016 года проведено 4 211 плановых мероприятий систематического наблюдения.Текущий процент исполнения плана 23 %.

В сфере связи исключено из планов деятельности территориальных органов Роскомнадзора одно мероприятие систематического наблюдения по причине прекращения деятельности юридического лица в связи с его ликвидацией - ЗАО «Транстелеком-Чита», id 1121972.

В сфере вещания исключены из планов деятельности территориальных органов Роскомнадзора 8 мероприятий систематического наблюдения по причинам:

7 – действие СМИ прекращено по решению учредителя;

ЗАО «МЕРИДИАН», id 2116711 - в связи с реорганизацией.

В сфере СМИ исключено из планов деятельности территориальных органов Роскомнадзора 185 мероприятий систематического наблюдения в сфере массовых коммуникаций (далее – СН СМИ) по причинам:

147 – действие СМИ прекращено по решению учредителя/суда свидетельства о регистрации средства массовой информации;

24 - действие СМИ приостановлено по решению учредителя/суда свидетельства о регистрации средства массовой информации;

1 – технический сбой при формировании плана (газета «БЫСТРОЕ ПРАВО», id 1122576, приказ Управления Роскомнадзора по Республике Крым и городу Севастополь от 28.03.2016 № 11-нд);

8 - прекращение деятельности, подлежащей надзору и контролю;

- журнал ««С» Татарстан», свидетельство о регистрации ПИ от 03.11.2010 № ТУ 16-00470 - на основании решения суда СМИ исключено из Реестра средств массовой информации (приказ Управления Роскомнадзора по Республике Татарстан (Татарстан) от 15.01.2016 № 5-смк);

- газета «Oligarch», свидетельство о регистрации ПИ от 08.10.2013 № ТУ16-01104 - на основании решения Вахитовского районного суда г. Казани СМИ исключено из Реестра средств массовой информации (приказ Управления Роскомнадзора по Республике Татарстан (Татарстан) от 13.01.2016 № 4-смк).

Статус трех нижеперечисленных отмененных ввиду прекращения деятельности, подлежащей надзору и контролю, мероприятий СН СМИ оформлен в ЕИС некорректно, а именно: в ЕИС 1.0. Роскомнадзора они имеют статус «срок исполнения не наступил», при этом в параметрах исключения файлы документа-основания не прикреплены; в то же время на платформе  ЕИС 2.0 Роскомнадзора эти проверки имеет статус «отменено», однако в характеристиках мероприятий (вкладка «документы») файлы оснований отмены этих проверок отсутствуют:

- СМИ «Липецк» id 1107400, свидетельство о регистрации ПИ от 08.05.2009 ПИ № ТУ 48 – 00064);

- СМИ «Антенна в Ростове-на-Дону», id 1098469;

- СМИ «Деловой Бульвар Волгодонска», id 1098489.

Необоснованных исключений территориальными органами мероприятий государственного контроля из планов не допускалось.

###### Контроль за соблюдением организациями федеральной почтовой связи требований законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма

В 1 квартале 2016 года проведено 84 проверки.

###### Мониторинг СМИ

Проведен мониторинг 41 899 выпусков периодических изданий печатных СМИ. Из них 35 274 выпуска проверено на предмет наличия в них признаков экстремизма; 35 176 - на предмет пропаганды наркотических средств; 35 094 - на предмет использования их для пропаганды порнографии; 35 169 - на предмет использования их для пропаганды культа насилия и жестокости, 35 281 – на предмет материалов, содержащих нецензурную брань, 35 241 – на предмет материалов с признаками информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), 35 013 – на предмет выявления материалов, с признаками информации об общественном объединении или иной организации, 34 934 – на предмет иной запрещенной информации.

### Итоги по отдельным направлениям государственного контроля (надзора)

##### Сфера массовых коммуникаций

###### Государственный контроль и надзор в сфере средств массовой информации

В 1 квартале 2016 года территориальными управлениями Роскомнадзора проведено 2955 (в 1 квартале 2015 – 2617) плановых и 210 (в 1 квартале 2015 – 161) внеплановых мероприятий государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере СМИ.

По сравнению с аналогичным отчетным периодом за 1 квартал 2015 года количество проведенных территориальными управлениями Роскомнадзора плановых мероприятий государственного контроля увеличилось на 12,9%, внеплановых – увеличилось на 30%.

В отчетный период в ходе осуществления контрольно-надзорной деятельности территориальными органами Роскомнадзора выявлено 2849 нарушений законодательства в сфере СМИ, среди которых часто выявляемые:

- 851 случай невыхода средств массовой информации в свет более одного года (статья 15 Закона о СМИ) (30% от общего числа нарушений);

- 510 нарушений в части несоблюдения требований о предоставлении обязательного экземпляра документов (статьи 7, 12 Федерального закона от 29.12.1994 №77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов») (18% от общего числа нарушений);

- 474 нарушения порядка объявления выходных данных средства массовой информации (статья 27 Закона о СМИ) (17% от общего числа нарушений);

- 368 нарушений требований порядка утверждения и изменения устава редакции или заменяющего его договора и отсутствия в уставе редакции или заменяющем его договоре определения основных прав и обязанностей журналистов (статья 20 Закона о СМИ) (13% от общего числа нарушений);

- 264 нарушения, связанные с неуведомлением об изменении местонахождения редакции, доменного имени сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для сетевого издания, периодичности выпуска и максимального объема средств массовой информации (ст. 11 Закона о СМИ) (9% от общего числа нарушений).

По сравнению с аналогичным отчетным периодом 2015 года, количество выявленных нарушений в деятельности учредителей и редакций (главных редакторов) СМИ снизилось на 24 %.

В приоритетном порядке осуществлялся контроль и надзор за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о противодействии экстремистской деятельности, недопустимости пропаганды наркотических средств, порнографии, культа насилия и жестокости, распространения материалов, содержащих нецензурную брань, распространения информации о несовершеннолетних, пострадавших в результате противоправных действий (бездействия), за распространение сведений, составляющих специально охраняемую законом тайну, за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений, а также недопустимости воспрепятствования законной деятельности редакций СМИ и журналистов.

За нарушения требований ст. 4 Закона о СМИ и Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» в 1 квартале 2016 года Роскомнадзором и его территориальными органами вынесено 12 предупреждений, что на 73% меньше, чем в аналогичном периоде 2015 года. Из них за:

- использование СМИ для осуществления экстремистской деятельности (распространение экстремистских материалов) – 2 предупреждения. В аналогичном отчетном периоде 2015 года - 18 предупреждений;

- разглашение сведений, прямо указывающих на личность несовершеннолетнего, без согласия самого несовершеннолетнего и его законного представителя – 1 предупреждение;

- разглашение сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну – 2 предупреждения;

- распространение материалов, содержащих нецензурную брань – 6 предупреждений;

- распространение информации, распространение которой запрещено федеральными законами – 1 предупреждение.

Во исполнение приказа Роскомнадзора от 06.07.2010 № 420 «Об утверждении порядка направления обращений о недопустимости злоупотребления свободой массовой информации к СМИ, распространение которых осуществляется в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», Роскомнадзором в 1-м квартале 2016 года в редакции сетевых изданий в связи с размещением на их сайтах в сети «Интернет» комментариев с признаками злоупотребления свободой массовой информации направлено 453 обращения об удалении или в соответствии со ст. 42 Закона о СМИ редактировании комментариев, что на 37% больше, чем в аналогичном периоде 2015 года.

53 обращения направлено в связи с размещением комментариев с признаками экстремизма, что на 7% больше, чем в 2015 году – 50 обращений. Из них:

- за размещение комментариев с признаками возбуждения национальной розни – 41 обращение;

за размещение комментариев с признаками религиозной розни – 5 обращений;

за размещение комментариев с признаками социальной розни – 3 обращения;

за размещение комментариев, содержащих призывы к насильственному изменению основ конституционного строя и нарушению целостности Российской Федерации – 2 обращения;

за размещение комментариев, содержащих подстрекательство к осуществлению террористической деятельности – 2 обращения;

за размещение комментариев, содержащих пропаганду фашизма – обращения не направлялись;

за публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность РФ, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, являющихся преступлением – обращения не направлялись.

Кроме того:

- за пропаганду культа насилия и жестокости направлено 3 обращения;

- за пропаганду порнографии – 1 обращение;

- за пропаганду наркотиков – 6 обращений;

- за нецензурную брань – 389 обращений.

В рамках исполнения полномочий по защите свободы массовой информации и прав журналистов Роскомнадзором за 1-й квартал 2016 года случаи, связанные с попытками воспрепятствования профессиональной самостоятельности СМИ и нарушения прав журналистов, не рассматривались, документы не поступали.

###### Государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации и лицензионных требований в сфере телевизионного вещания и радиовещания

В 1 квартале 2016 года в ходе государственного контроля (надзора) было проведено 45 проверок соблюдения лицензионных требований владельцами лицензий на осуществление деятельности по телерадиовещанию, из них 22 плановых и 23 внеплановых.

По сравнению с аналогичным отчетным периодом за 2015 год количество проведенных плановых проверок снизилось на 78%, а внеплановых – увеличилось на 35%.

В отчетный период проведено 364 плановых и 224 внеплановых систематических наблюдений в отношении вещательных организаций.

По сравнению с аналогичным отчетным периодом за 2015 год количество проведенных плановых систематических наблюдений увеличилось на 6%, внеплановых – снизилось на 8%.

По результатам контрольных мероприятий выявлено 388 нарушений, среди которых часто выявляемые:

- 112 нарушений требований в части предоставления обязательного экземпляра документов (статья 12 Федерального закона от 29.12.1994 №77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»);

- 100 случаев, связанных с нарушением порядка объявления выходных данных (статья 27 Закона о СМИ);

- 57 нарушений в части несоблюдения объемов вещания (статья 31 Закона о СМИ, пп. «а» п.4 Положения о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 1025).

По сравнению с аналогичным отчетным периодом 2015 года, количество выявленных нарушений в деятельности вещательных организаций снизилось на 34%.

Составлено 365 протоколов об административных правонарушениях. За аналогичный период 2015 года составлено 497 протоколов об административных правонарушениях, что на 27% больше, чем в текущем отчетном периоде.

За нарушение лицензионных требований и обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, организациям, осуществляющим деятельность в сфере теле- и радиовещания, выдано 81 предписание об устранении выявленных нарушений, что на 33 % меньше, чем в аналогичном отчетном периоде 2015 года. Из них:

за нарушение программной концепции вещания – 51;

за неосуществление вещания более 3 месяцев - 5;

за несоблюдение даты начала вещания – 13;

за нарушение территории распространения – 1;

за иные нарушения законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации – 11.

В 1 квартале 2016 года за неисполнение выданных предписаний об устранении выявленных нарушений приостановлено действие 4 лицензий. В связи с устранением нарушений, возобновлено действие 3 лицензий.

###### Государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию

В 1 квартале 2016 года территориальными органами Роскомнадзора осуществлялся мониторинг в отношении 45 187 выпусков средств массовой информации (3766 СМИ в неделю), что на 3% меньше, чем в аналогичном отчетном периоде 2015 года (3 972 СМИ в неделю).

В ходе мониторинга было выявлено 140 нарушений требований законодательства, в том числе:

76 в печатных периодических изданиях;

34 в телеканалах и телепрограммах;

15 в радиоканалах и радиопрограммах;

15 в информационных агентствах и сетевых изданиях.

По сравнению с аналогичным отчетным периодом 2015 года, количество выявленных нарушений снизилось на 36%.

За указанный период было составлено 46 протоколов об административных правонарушениях по ч. 2 ст. 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и 52 протокола по ст. 13.22 КоАП РФ. По сравнению с аналогичным отчетным периодом 2015 года, количество составленных протоколов по ч. 2 ст. 13.21 КоАП РФ снизилось на 37%, по ст. 13.22 КоАП РФ снизилось на 42%.

В 1 квартале 2016 года по итогам рассмотрения Экспертной комиссией при Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций документов по аккредитации экспертов и экспертных организаций на право проведения экспертизы информационной продукции Роскомнадзором аккредитовано 3 эксперта и 1 организация.

###### Государственный контроль в сфере изготовления экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для ЭВМ, баз данных и фонограмм на любых видах носителей

В 1 квартале 2016 года плановых и внеплановых проверок лицензиатов и соискателей лицензии не проводилось.

###### Работа по реализации проекта регионального мониторинга

В рамках реализации полномочий радиочастотной службы (далее – РЧС) по мониторингу региональных средств массовой информации и массовых коммуникаций, возложенных на РЧС Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2014 № 434 «О радиочастотной службе», Управлением разработан и в настоящее время реализуется утвержденный протоколом совещания у руководителя Роскомнадзора А.А. Жарова от 22.01.2016 № 1-пр План мероприятий по организации радиочастотной службой мониторинга средств массовой информации и массовых коммуникаций на 2016 год (далее – План мероприятий).

В рамках исполнения Плана мероприятий в 1 квартале 2016 года Управлением рассмотрены и на соответствующих заседаниях Рабочей группы утверждены:

- Перспективный план создания и развития Автоматизированной системы мониторинга контента (далее – АСМК РФ) на 2016 – 2018 годы;

- План приоритетности регионов третьего (заключительного) этапа проекта мониторинга региональных СМК;

- План формирования в филиалах и Управлениях филиалов ФГУП «РЧЦ ЦФО» подразделений мониторинга региональных СМК;

- План командирований сотрудников ФГУП «РЧЦ ЦФО» в регионы третьего (заключительного) этапа проекта мониторинга региональных СМК;

- План командирований сотрудников ФГУП «ГРЧЦ» в регионы в целях формирования пула региональных экспертов;

Кроме того, при содействии Управления завершена передача полномочий по мониторингу федеральных СМК из ФГУП «ГРЧЦ» в ФГУП «РЧЦ ЦФО».

В отчетный период Управлением реализованы следующие задачи, поставленные руководителем Роскомнадзора и его заместителем, на заседаниях Рабочей группы:

- совместно с ФГУП «РЧЦ ЦФО» и ФГУП «ГРЧЦ» отработан режим экстренного (внештатного) взаимодействия между территориальными органами Роскомнадзора, региональными специалистами по мониторингу СМК ФГУП «РЧЦ ЦФО» и привлекаемыми ФГУП «ГРЧЦ» экспертами в регионах;

- совместно с ФГУП «РЧЦ ЦФО» и ФГУП «ГРЧЦ» организован процесс обучения региональных специалистов по мониторингу СМК практике правоприменения норм федерального законодательства (в т. ч. 149-ФЗ, 398-ФЗ);

- с участием ТО Роскомнадзора по Брянской, Курской и Самарской областям, ФГУП «РЧЦ ЦФО» и ФГУП «ГРЧЦ» организован эксперимент по параллельному мониторингу СМИ методом ручного поиска признаков нарушений и поиска с помощью АС МСМК;

- с привлечением ФГУП «РЧЦ ЦФО» и ФГУП «ГРЧЦ» организована Рабочая группа по подготовке АС МСМК к выборам;

В 1 квартале 2016 года мониторинг региональных средств массовой информации и массовых коммуникаций организован на территории 31 региона (Самарская, Свердловская, Томская, Владимирская, Нижегородская, Белгородская, Брянская, Курская, Сахалинская, Калининградская, Ростовская, Тюменская, Амурская, Челябинская, Новгородская области, Краснодарский, Хабаровский, Пермский, Приморский, Ставропольский, Алтайский, Забайкальский края, а также города федерального значения Севастополь и Санкт-Петербург, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа, Республики Татарстан, Карелия, Крым, Алтай, Дагестан).

В ежедневном режиме силами 37 специалистов территориальных подразделений ФГУП «РЧЦ ЦФО» осуществлялся мониторинг 1 082 СМИ.

В 1 квартале 2016 года специалистами ФГУП «РЧЦ ЦФО» осуществлен мониторинг в отношении 28 229 выпусков СМИ, выявлено 2 456 материалов с признаками нарушений законодательства Российской Федерации в сфере массовых коммуникаций, 1780 (72% от общего числа материалов с признаками нарушений) из которых были подтверждены экспертами АУП ФГУП «РЧЦ ЦФО» и переданы в ТО и ЦА Роскомнадзора для принятия соответствующих мер реагирования.

По выявленным нарушениям принято 1752 меры реагирования, из них:

- 886 – территориальными управлениями Роскомнадзора;

- 866 - Управлением контроля и надзора в сфере электронных коммуникаций Роскомнадзора.

ТО Роскомнадзора составлено 24 протокола об административных правонарушениях (17 - по ст. 13.22 КоАП РФ, 7 - по ч. 2 ст. 13.21 КоАП РФ), направлено 478 обращений об удалении/редактировании комментариев читателей в связи с употреблением нецензурной брани и наличием признаков экстремистской деятельности.

Необходимо отметить, что положительная динамика по линии массовых коммуникаций отмечается во всех субъектах Российской Федерации, включаемых в реализацию проекта регионального мониторинга.

Так, сравнительный анализ результатов работы сотрудника ФГУП «РЧЦ ЦФО» по мониторингу СМК, распространяемых на территории Ставропольского края, показал рост как количества проанализированных выпусков СМК с 485 до 1584 (более чем в 3 раза), так и количества выявленных нарушений с 4 до 64 (почти в 16 раз).

В Республике Карелия отмечено существенное увеличение количества выявленных нарушений с 0 до 45. Количество проанализированных выпусков СМК также возросло с 366 до 991 (более чем в 2,5 раза).

Совместный мониторинг в Приморском крае не показал роста в части проанализированных выпусков СМК, однако отмечен существенный рост количества выявленных нарушений с 0 до 50.

###### Взаимодействие с объектами надзора и органами власти в сфере массовых коммуникаций

В 1 квартале 2016 года УРРКНСМК организованы:

- еженедельные совещания с представителями ФГУП «ГРЧЦ», представителями ФГУП «РЧЦ ЦФО» и сотрудниками Роскомнадзора в отношении Плана мероприятий реализации полномочий РЧС по мониторингу региональных СМК;

- совещания по плану мероприятий по развитию СИМОНы и СИРЕНы в РЧЦ ЦФО с участием ЦА РКН и ГРЧЦ;

- рабочие совещания по вопросу создания системы хранения данных для автоматизированной системы мониторинга региональных СМК;

- еженедельные внутренние совещания по 305-ФЗ;

- проведены 2 семинара-совещания с представителями отраслевого сообщества в Сибирском и Северо-Кавказском федеральных округах;

- заседание рабочей группы по автоматизации мониторинга в период проведения выборов в Государственную Думу Российской Федерации;

- встреча с представителями ПАО «Камаз»

- встреча с представителями Первого канала;

- видеоконференцсвязь с филиалами «РЧЦ ЦФО» по разъяснению законодательства Российской Федерации в сфере СМИ и СМК;

- видеоконференцсвязь с филиалами «РЧЦ ЦФО» и территориальными управлениями Роскомнадзора по проблемным вопросам взаимодействия территориальных управлений Роскомнадзора с радиочастотной службой;

- видеоконференцсвязь с территориальными управлениями на тему: «Контроль со стороны территориальных органов Роскомнадзора по федеральным округам за реализацией территориальными органами в субъектах Российской Федерации, входящих в состав федеральных округов, полномочий по осуществлению госконтроля и надзора в сфере массовых коммуникаций. Организация соответствующей работы на уровне «окружных ТО».

Кроме того, принято участие в следующих мероприятиях:

- во встрече с президентом медиахолдинга «АС Байкал ТВ»;

- во встрече с представителями «ИД «Бурда»;

- в совещании у Руководителя Роскомнадзора А.А. Жарова по законодательному урегулированию ОТТ-сервисов;

- в заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов;

- в заседаниях Рабочей группы Центральной Избирательной Комиссии по установлению результатов учета объема эфирного времени, затраченного в течение одного календарного месяца на освещение деятельности парламентских партий;

- в видеоконференцсвязи с Управлением по Центральному федеральному округу по актуальным вопросам, возникающим при проведении контрольно-надзорных мероприятий в сфере массовых коммуникаций;

- в плановых комплексных проверках деятельности Управления Роскомнадзора по Ростовской области и Управления по Северо-Кавказскому федеральному округу;

- в заседании рабочей группы по информационной политике Правительственной комиссии по вопросам социально-экономической политике развития Республике Крым и г. Севастополь и межведомственной комиссии по внешней информационно-пропагандистской деятельности в Администрации Президента РФ;

- в заседании Минкомсвязи России по вопросу отключения аналогового вещания в России;

- в совещании у заместителя Руководителя Роскомнадзора А.А. Панкова по исполнению перечня поручений Президента Российской Федерации;

- в заседании Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека на тему: «О совершенствовании механизмов государственной поддержки региональных и муниципальных средств массовой информации»

- в экспертном совещании в Аналитическом центре при Правительстве Российской Федерации на тему «Обмен лучшими практиками риск ориентированного подхода и оценки эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности»;

- в согласительном совещании в Минкомсвязи по проекту Постановления «Об утверждении порядка предоставления информации, вещателем или издателем денежных средств от иностранного государства, международной организации, от выполняющей в соответствии с законодательством Российской Федерации функции иностранного агента некоммерческой организации, иностранного гражданина, лицо без гражданства, а также от российской организации, участниками и (или) учредителями которой являются указанные лица, и её состава»;

- в заседании межведомственной рабочей группы экспертов по актуальным вопросам в сфере информации и СМИ в ДИП МИД;

- в согласительном совещании в Минкомсвязи по проекту Федерального закона «О внесении изменений в закон «О средствах массовой информации» (в части совершенствования процедур регистрации средств массовой информации).

###### Работа УРРКНСМК по привлечению некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, к административной ответственности, предусмотренной ст. 19.34 КоАП РФ

В 1 квартале 2016 года Роскомнадзор осуществлял взаимодействие с Минюстом России, ФСБ России и МВД России в рамках совместной работы по исполнению требований Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ).

Согласно абз. 5 п. 1 ст. 24 Федерального закона № 7-ФЗ материалы, издаваемые некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, и (или) распространяемые ею, в том числе через средства массовой информации и (или) с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», должны сопровождаться указанием на то, что эти материалы изданы и (или) распространены некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента.

В соответствии с п. 58 ст. 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) должностные лица Роскомнадзора уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренной ч. 2 ст. ст. 19.34 КоАП РФ.

В 1 квартале 2016 года Роскомнадзором были рассмотрены поступившие из Минюста России, ФСБ России и МВД России материалы по 5 некоммерческим организациям, выполняющим функции иностранного агента (далее – НКО), 1 организация привлечена к административной ответственности, предусмотренной ч. 2 ст. 19.34 КоАП РФ, в отношении 4 организаций направлены письма в территориальные управления об отсутствии в материалах сведений, указывающих на состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 19.34 КоАП РФ.

В 1 квартале 2016 года территориальными управлениями Роскомнадзора составлено 7 протоколов об административных правонарушениях по ч. 2 ст. 19.34 КоАП РФ, среди них 5 по нарушениям, выявленным в 2015 году.

За отчётный период наложено административных штрафов на общую сумму 350 000 рублей.

##### Сфера электронных коммуникаций

###### Реализация статей 10.2, 15.1, 15.2, 15.3, 15.6 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и работа по обращениям граждан, государственных органов и организаций

Ведение Единого реестра доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено (статья 15.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации») (далее – Единый реестр).

В 1 квартале 2016 года в рамках реализации статьи 15.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ) обработано 31 762 заявки, поступивших посредством электронной формы, размещенной на официальном сайте Роскомнадзора (<http://eais.rkn.gov.ru> /feedback/). В связи с наличием признаков запрещенной информации экспертам в уполномоченные органы (постановление Правительства Российской Федерации от 26.10.2012 № 1101) было направлено 17 267 ссылок на потенциально противоправную информацию.

Кроме того, за отчетный период было обработано 2 407 поступивших в Роскомнадзор судебных решений. В Единый реестр за отчетный период на основании судебных решений о признании информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации (или экстремистской) было внесено 4 865 ссылок на интернет-ресурсы, содержащие такую противоправную информацию, включая 1 494 «вэб-зеркала».

Всего за 1 квартал 2016 года в Единый реестр в связи с наличием запрещенной информации было внесено 14 450 сайтов и/или указателей страниц сайтов в сети «Интернет.

В связи с удалением запрещенной информации либо ограничением доступа к ней провайдерами хостинга из Единого реестра было исключено 9 428 сайтов и/или указателей страниц сайтов в сети «Интернет».

За отчетный период операторам связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к сети «Интернет» на территории Российской Федерации, было направлено на блокировку 5 712 сайтов и/или указателей страниц сайтов сети «Интернет».

По результатам проделанной работы, общая картина поступления обращений через форму, размещенную на официальном сайте Роскомнадзора (http://eais.rkn.gov.ru/feedback/), выглядит следующим образом (рис. 1):

Рис. 1

Из диаграммы видно, что наибольшее количество обращений поступило по линии незаконного оборота наркотиков, затем – детская порнография, онлайн-азартные игры и призывы к самоубийству.

По сравнению с предыдущим периодом 2015 года (IV квартал 2015 года) наблюдается в основном (кроме линии детской порнографии) увеличение количества обращений:

по линии призывов к самоубийству на 3% (2292 − в IV квартале 2015 года и 2372 - в отчетном периоде);

по линии незаконного оборота наркотиков на 13% (17 314 − в IV квартале 2015 года и 19 737 - в отчетном периоде);

по линии онлайн-азартных игр на 70% (4726 − в IV квартале 2015 года и 2769 – в отчетном периоде);

по линии детской порнографии сокращение на 43% (8722 − в IV квартале 2015 года и 5534 – в отчетном периоде).

Процент отклоненных обращений в отчетном периоде по сравнению с предыдущим периодом (IV квартал 2015 года) на фоне увеличения (2%) общего количества сообщений (кроме линии детской порнографии), значительно снизился и составляет:

незаконный оборот наркотиков – 46% (было 55%);

детская порнография – 57% (было 35%);

призывы к суициду – 26% (было 55%);

онлайн-азартные игры – 34% (было 66%).

Основными ресурсами, на которых осуществляется распространение противоправной информация, являются:

по линии детской порнографии – социальные сети (более 53%);

по линии незаконного оборота наркотиков – специализированные сайты и «доски объявлений». При этом доля социальных сетей составляет более 23%;

по линии призывов к суициду – социальные сети (более 57%);

по линии азартных игр – 99% приходится на сайты, специализирующиеся на распространении такой запрещенной информации.

Показатели по судебным решениям по периодам (IV квартал 2015 года – 1 квартал 2016 года):

обработано: 2407 – в отчетном периоде, 2500 – в IV квартале 2015 года;

включено в реестр (без «вэб-зеркал»): 3 371 − в отчетном периоде, 2637 – в IV квартале 2015 года;

включено «вэб-зеркал»: 1 494 – в отчетном периоде, 1 537 – в IV квартале 2015 года.

*Тематика судебных решений о признании информации запрещенной (рис. 2)*

Рис. 2

В указанный период в Единый реестр внесено 4 400 записей в отношении крупных интернет-ресурсов:

vk.com − 2837 URL;

twitter.com − 663 URL;

youtube.com − 368 URL;

ok.ru − 178 URL;

blogspot − 163 URL;

mail.ru − 111 URL;

livejournal.com − 63 URL;

tumblr.com − 11 URL;

faceebook.com − 4 URL;

yandex.ru – 2 URL.

В рамках решения вопроса направления в Роскомнадзор вступивших в законную силу судебных решений о признании информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации (или экстремистской) в электронном виде в Службе с участием представителей Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Верховного суда Российской Федерации, Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации, Московского городского суда и Минюста России приказом Роскомнадзора от 16.03.2016 № 110 создана рабочая группа.

Первое заседание рабочей группы запланировано на 28 апреля 2016 года.

Ведение Реестра доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространяемую с нарушением авторских и (или) смежных прав (статья 15.2, 15.6 Федерального закона № 149-ФЗ) (далее – Реестр НАП).

В I квартале 2016 года в рамках исполнения статьи 15.2 Федерального закона № 149-ФЗ в Роскомнадзор по системе взаимодействия поступило 125 определений Московского городского суда (далее – Мосгорсуд) о принятии предварительных обеспечительных мер, направленных на обеспечение защиты авторских и смежных прав, распространяемые посредством сети «Интернет».

Из них в отношении:

− кинофильмов – 47;

− книг – 37;

− сообщений в эфир телепередач – 17;

− музыкальных произведений – 12;

− программ для ЭВМ – 10;

− произведение искусства – 1;

− баз данных − 1.

Помимо этого, в рамках уже имеющихся определений поступило 375 заявлений правообладателей в отношении 3 368 сайтов и/или указателей страниц сайтов сети «Интернет», нарушающих авторские и (или) смежные права.

В связи с непринятием мер по удалению информации, распространяемой с нарушением авторских и (или) смежных прав, в отчетный период доступ был заблокирован к 289 интернет-ресурсам.

Кроме того, за отчетный период в Роскомнадзор поступило 23 определения Мосгорсуда об отмене предварительных обеспечительных мер, в результате чего были прекращены меры реагирования в отношении 68 ресурсов из ранее блокируемых.

Необходимо отметить увеличение количества поступающих заявлений правообладателей. Так, в 1 квартале увеличение количества заявлений правообладателей составило 32% по сравнению с IV кварталом 2015 года (256 – в предыдущем периоде и 375 – в текущем).

В свою очередь, количество поступивших определений Мосгорсуда составило 125, что на 20% меньше, чем в IV квартале 2015 года (157).

Отдельно следует отметить следующие события I квартала 2016 года:

− поступило 8 решений Мосгорсуда о постоянной блокировке в отношении 24 сайтов в сети «Интернет»;

− увеличилось количество определений Мосгорсуда, касающихся защиты прав зарубежных правообладателей. Так, «антипиратскими» механизмами пользуются компания Warner Bros. Entertainment Inc. (6 определений за отчетный период), различные подразделения компании Sony (8 определений), компания Ubisoft Entertainment (2 определения);

− с участием правообладателей и интернет-площадок разработан ряд «антипиратских» мер по пресечению незаконного распространения объектов авторских и (или) смежных прав в мобильных приложениях. В результате проделанной работы были разработаны Рекомендации по ограничению доступа к нелегальному контенту в мобильных приложениях (<http://nap.rkn.gov.ru/docs/recomendation_restricting_access_in_mobile_apps.pdf>) и Порядок ограничения доступа к нелегальному контенту в мобильных приложениях (<http://nap.rkn.gov.ru/docs/restricting_access_in_mobile_apps.pdf>).

Кроме того, на площадке Роскомнадзора состоялся семинар представителей компании Google с правообладателями по вопросу досудебного удаления из Google Play мобильных приложений, где незаконно распространяются объекты авторских прав.

Аналогичный семинар представителей iTunes с правообладателями запланирован на май 2016 года.

Ведение Реестра доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка (статья 15.3 Федерального закона № 149-ФЗ) (далее – Реестр 398-ФЗ).

В I квартале 2016 года в рамках реализации статьи 15.3 Федерального закона № 149-ФЗ в Роскомнадзор поступило 53 требования Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителей (далее – требования) об ограничении доступа к противоправной информации на 569 интернет-ресурсах.

Кроме того, Роскомнадзором был выявлен 2951[[1]](#footnote-1)\* сайт и/или указатель страниц сайтов сети «Интернет», на которых была размещена информация, указанная в требованиях («вэб-зеркала»). Данная работа осуществлялась в связи с тем, что в требованиях указывается на необходимость ограничения доступа к «вэб-зеркалам», содержащим запрещенную информацию. С 3259\* интернет-ресурсов противоправная информация была удалена.

Всего за отчетный период по требованиям на территории Российской Федерации был ограничен доступ к 305 сайтам и/или указателям страниц сайтов в сети «Интернет».

Увеличение количества выявленных «вэб-зеркал» в отчетном периоде составило порядка 96,5% (1502 URL – в IV квартале 2015 года и 2951 URL – в отчетном периоде).

В отчетном периоде было выявлено 1 834 «вэб-зеркала» с экстремистскими материалами. Из них, в том числе:

− более 900 сайтов и (или) указателей страниц сайтов в сети «Интернет», где были размещены материалы, пропагандирующие деятельность международной террористической организации «Исламское государство»;

− более 360 сайтов и (или) указателей страниц сайтов в сети «Интернет», распространяющих материалы праворадикальных организаций Украины («Правый сектор», УНА – УНСО, УПА, «Тризуб им. Степана Бандеры», «Братство», «Азов»).

Ежеквартально утверждается план-график мониторинга «вэб-зеркал» по поступившим требованиям. В среднем, в месяц мониторинг осуществляется по более чем 120 требованиям (в прошлом квартале – по 115 требованиям). Данный мониторинг проводится силами Радиочастотной службы.

4. Ведение Реестра сайтов и (или) страниц сайтов в сети «Интернет», на которых размещается общедоступная информация, и доступ к которым в течение суток составляет более трех тысяч пользователей сети «Интернет» (Статья 10.2 Федерального закона № 149-ФЗ) (далее – Реестр блогов).

В 1 квартале 2016 года в рамках ведения Реестра блогов через электронную форму, размещенную на официальном сайте Роскомнадзора (<http://97-fz.rkn.gov.ru/website-owner/feedback/>), поступило 1419 обращений о наличии на интернет-ресурсах общедоступной информации, доступ к которым в течение суток составляет более трех тысяч пользователей сети «Интернет», (далее – обращения).

В отношении 1102 сообщений (в том числе поступивших ранее отчетного периода) была инициирована процедура внесения в Реестр блогов (определение суточной посещаемости).

В результате определения суточной посещаемости в Реестр блогов было внесено 537 сайтов и/или страниц сайтов сети «Интернет».

Из них:

vk.com - 526 URL;

youtube.com – 10 URL;

instagram.com – 1 URL.

Всего в отчетный период было отклонено 709 обращений (в том числе поступивших ранее отчетного периода), направленных в рамках ведения Реестра блогов. Из них:

по причине низкой посещаемости интернет-ресурса – 444;

по причине наличия дубликата в системе – 171;

по причине не полной или недостоверной информации, указанной в обращении – 13;

по причине несоответствия интернет-ресурса требованиям статьи 10.2 Федерального закона № 149-ФЗ – 32;

по причине отсутствия доступа – 14;

прочее – 35.

5. Динамика поступления в УКНЭК через Систему электронного документооборота Роскомнадзора (СЭД) обращений граждан, государственных органов и организаций.

В сравнении с предыдущим отчетным периодом, в 1 квартале 2016 года наблюдается снижение количества обращений граждан в среднем на 48% (1845 в прошлом и 966 в отчетном периодах).

Всего за отчетный период поступило:

Обращения граждан – 966 (снижение на 48%).

Из них:

− жалобы на наличие на интернет-сайтах в том числе социальных сетей противоправной информации (порнография, наркотики, суицид, пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений, факты проведения азартных игр в сети «Интернет», мошенничество и др. правонарушений) – 638;

− сообщения о нарушении положений 398-ФЗ (несанкционированные митинги, призывы к беспорядкам и экстремизм) – 140;

− требования о разблокировке сайтов – 138;

− прочие – 43;

− сообщения о нарушениях авторских прав и смежных прав в сети «Интернет» – 7.

Как и в прошлом отчетном периоде (IV квартал 2015 года), наибольший процент обращений касается информации, размещенной в социальных сетях.

Обращения организаций – 28 (увеличение на 78,5% к предыдущему периоду).

Из них:

о мерах по обеспечению защиты авторских прав – 12;

об ограничении доступа к информационному ресурсу – 6;

об удалении материалов, несоответствующих действующему законодательству – 5;

прочие – 5.

Как правило, это жалобы на нарушения авторских и смежных прав, просьбы об ограничении доступа к информационным материалам в сети «Интернет» (клевета, защита чести и достоинства, недостоверная информация и т.д.).

Органы государственной власти – 544 (сокращение на 100% к предыдущему периоду).

Из них:

− органы прокуратуры – 264;

− органы внутренних дел – 145;

− органы государственной безопасности – 5;

− органы Следственного комитета Российской Федерации – 3;

− прочие – 135.

Как правило, в обращениях органов государственной власти направляются сведения о распространении на интернет-ресурсах материалов, признанных в судебном порядке экстремистскими и включенных в Федеральный список экстремистских материалов.

Кроме того, от территориальных органов Роскомнадзора получено 699 (550 – в IV квартале 2015 года) писем (в основном, направление копий решений судов о признании информации запрещенной и обращений территориальных органов прокуратуры, МВД России, ФСБ России о распространении в сети «Интернет» материалов, признанных судом экстремистскими).

Письма судов, которыми направлялись судебные решения о признании информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации, определения об уточнении судебных решений, запросы о предоставлении какой-либо информации − 2710 (что на 54% больше, чем в 4 квартале 2015 года).

##### Сфера информационных технологий

###### Модернизация подсистемы ЕИС «Надзор и контроль»

В 1 квартале 2016 года введена в опытную эксплуатацию ППП ЕИС «Надзор и контроль». Еженедельно под руководством начальника УНСИТ (Д.В. Тарасов) проводились заседания Рабочей группы по вопросу работы ППП ЕИС «Надзор и контроль».

Совместно с УКНСМК, УЗПСПД, УКНСС, ООО «Е-Софт» и территориальными отделами Роскомнадзора регулярно проводились совещания в режиме видеоконференции по вопросу возникающих спорных ситуаций при работе с подсистемой.

За отчетный период разработаны и согласованы 48 типовых вариантов формирования электронных документов в ППП ЕИС «Надзор и контроль».

По состоянию на 21 апреля 2016 года сотрудниками территориальных управлений Роскомнадзора в ППП «Надзор и контроль» завершено 7 480 мероприятий надзора и контроля, создано 22 574 протокола об административных правонарушениях, создано 51 899 мероприятий мониторинга СМИ. В рамках работы подсистемы сформировано и утверждено 72 585 документов.

##### Сфера связи

###### Контроль исполнения операторами связи законодательства Российской Федерации в области ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено

В 1 квартале 2016 года Роскомнадзором продолжена системная и последовательная работа, направленная на реализацию полномочий по организации и осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением операторами связи требований законодательства Российской Федерации в области принятия мер по ограничению доступа сайтам в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

В соответствии с ч. 1 ст. 15.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в целях ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим запрещенную к распространению в Российской Федерации информацию, ведется единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено».

По состоянию на 31 марта 2016 года при содействии Роскомнадзора 3824 оператора связи, деятельность которых связана с оказанием услуг связи по предоставлению доступа к сети «Интернет» на территории Российской Федерации, прошли авторизацию в информационной системе взаимодействия. Это создало техническую возможность для реализации процедуры выгрузки операторами связи актуализированной информации из Единого реестра запрещенных ресурсов в целях принятия своевременных мер по ограничению доступа своих абонентов к интернет-ресурсам, распространяющим противоправный контент.

Количество операторов связи, контролируемых Роскомнадзором в части исполнения ими требований федерального законодательства в области принятия мер по ограничению доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, на 31 марта 2016 года составило 1549 ед.

По информации ФГУП «РЧЦ ЦФО» технические средства контроля АС «Ревизор» установлены на сетях 645 операторов связи. При этом 300 операторов связи контролируются одновременно Роскомнадзором и ФГУП «РЧЦ ЦФО».

105 операторов связи получают фильтрованный трафик от присоединяющего оператора связи ПАО «Ростелеком».

В совокупности количество операторов связи, контролируемых в 1 квартале 2016 года на 528 ед. превышает количество операторов связи, контролируемых в 4 квартале 2015 года.

При несоблюдении операторами связи требований законодательства о принятии мер по ограничению доступа к запрещенной информации, распространяемой посредством сети «Интернет», Роскомнадзором применялись предупредительные и пресекательные меры в соответствии с действующим законодательством.

В 1 квартале 2016 года в рамках контрольно-надзорной деятельности возбуждено 104 дела об административных правонарушениях по фактам оказания операторами связи лицензируемого вида деятельности с нарушением лицензионных условий и требований, а также несоблюдения Правил оказания телематических услуг связи.

По этим делам принято 93 судебных решения об удовлетворении исковых требований Роскомнадзора.

###### Организация установки операторами связи технических средств контроля за соблюдением статей 15.1–15.4 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

В целях реализации положений части 5 статьи 46 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» приказом Роскомнадзора от 17.07.2014 № 103 утвержден Порядок предоставления операторам связи технических средств контроля за соблюдением оператором связи требований, установленных статьями 15.1–15.4 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

В марте 2016 года проведены тестовые испытания и завершена опытная эксплуатация АС «Ревизор».

АС «Ревизор» введена в постоянную эксплуатацию. По состоянию на 31 марта 2016 года на сетях операторов связи установлено 676 ед. программно-аппаратных средств контроля

В ходе опытной эксплуатации указанных программно-аппаратных средств был выявлен ряд существенных замечаний, определяющих целесообразность дальнейшей доработки системы, в том числе ее сертификацию для использования на сетях связи в качестве средства измерений. Такая сертификация является обязательной для учета результатов контроля в административной и судебной практике.

Количество операторов связи, контролируемых Роскомнадзором и ФГУП «РЧЦ ЦФО» в части ограничения ими доступа к запрещенным ресурсам, составляет 1990 ед.

Доведение доли охвата контролируемых операторов связи до 100 % планируется к декабрю 2016 года по мере доработки и поступления программно-аппаратных средств контроля от разработчика и инсталляции их на сетях связи. Общая потребность в программно-аппаратных средствах контроля составляет более 5000 ед.

###### Контроль лицензионной деятельности операторов связи

В 1 квартале 2016 года при осуществлении государственного контроля и надзора в сфере связи проведено 1440 проверок (в аналогичном периоде 2015 года – 1845, уменьшение составило 21,9%), из них плановых проверок – 78 (в аналогичном периоде 2015 года - 459, уменьшение составило на 83%), внеплановых проверок – 1362 (в аналогичном периоде 2015 года - 1386, уменьшение составило 1,7%).

Помимо плановых и внеплановых проверок проведено 805 мероприятий систематического наблюдения (в аналогичном периоде 2015 года - 802, увеличение составило 0,4%).

В ходе проверок выявлено 2405 нарушений требований действующих нормативных правовых актов и лицензионных условий (в аналогичном периоде 2015 года - 2559, уменьшение составило 6%).

По фактам выявленных нарушений выдано 1267 предписаний об устранении выявленных нарушений (в аналогичном периоде 2015 года - 1515, уменьшение на 16,4%) и вынесено 61 предупреждение о приостановлении действия лицензии (в аналогичном периоде 2015 года - 178, уменьшение на 65,7%).

В соответствии со ст. 37 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» приостановлено действие 5-ти лицензий в связи с нарушением п. 2 ст. 64 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», а также п. 7 и п. 10 Правил взаимодействия операторов связи с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2005 № 538.

На основании ст. 38 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» принято решение о возобновлении действия трех лицензий.

###### Контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации при оказании универсальных услуг связи

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.03.2014 № 437-р обязанности по оказанию универсальных услуг связи на всей территории Российской Федерации возложены на ПАО «Ростелеком».

Между Федеральным агентством связи и ПАО «Ростелеком» заключен Договор об условиях оказания универсальных услуг связи от 13.05.2014 № УУС-01/2014 (далее – Договор).

В соответствии с условиями Договора на ПАО «Ростелеком» возлагаются обязательства по оказанию на всей территории Российской Федерации следующих услуг:

универсальных услуг телефонной связи с использованием средств коллективного доступа (СКД);

универсальных услуг связи по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием СКД;

универсальных услуг по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием точек доступа, организованных по технологии беспроводного доступа Wi-Fi.

Перечень населенных пунктов, на территории которых должны быть установлены средства коллективного доступа, в том числе точки доступа, с указанием количества средств коллективного доступа и точек доступа, определены в Приложении № 2 к Договору.

При осуществлении планового систематического наблюдения в 1 квартале 2016 года проверено соблюдение законодательства в области связи при оказании ПАО «Ростелеком» универсальных услуг связи, а также соответствие Договору мест установки 1340 таксофонов, 630 пунктов коллективного доступа и 180 точек доступа.

В результате выявлены многочисленные нарушения статей 57 – 61 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», Правил оказания универсальных услуг связи, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2005 № 241, Требований к построению, управлению, нумерации, организационно-техническому обеспечению устойчивого функционирования, условиям взаимодействия, эксплуатации сети связи при оказании универсальных услуг телефонной связи с использованием таксофонов, утвержденных приказом Мининформсвязи России от 06.12.2005 № 137, а также Договора.

По результатам обследования по 1340 адресам мест установки таксофонов, по 630 адресам мест установки пунктов коллективного доступа и по 180 адресам мест организации точек доступа (ТД) из числа предусмотренных Договором выявлено:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Установлено таксофонов** | | * **1299** |
| Не установлено таксофонов | | * 41 |
| Исправны таксофоны | | * 1129 |
| Не исправны таксофоны | | * 170 |
| **Организовано ПКД** | * **610** |
| Не организовано ПКД | * 20 |
| ПКД исправны | * 465 |
| ПКД неисправны | * 145 |
| **Организовано ТД** | * **173** |
| Не организовано ТД | * 7 |

В 1 квартале 2016 года наибольшее количество мест установки таксофонов, предусмотренных Договором, обследовано Управлениями Роскомнадзора:

- по Вологодской области – 122 места установки таксофонов, выявлено 18 неисправных таксофонов;

- по Пермскому краю – 57 мест установки таксофонов, выявлено, что в 5 местах таксофоны не установлены, а 31 таксофон неисправен;

- по Тульской области – 55 мест установки таксофонов, выявлено, что все таксофоны исправны.

Наибольшее число неустановленных в соответствии с Договором таксофонов выявлено Управлением Роскомнадзора по Дальневосточному федеральному округу:

по результатам обследования по 36 адресам предусмотренных Договором мест установки выявлено отсутствие таксофонов по 7 адресам (19% от общего числа проверенных адресов мест установки таксофонов), а 15 таксофонов – неисправны (52% от числа таксофонов, установленных по обследованным адресам).

Наибольшее количество мест установки ПКД в 1 квартале 2015 года обследовано Управлениями Роскомнадзора:

- по Вологодской области – 34 места установки ПКД, при этом выявлено, что 10 ПКД неисправны.

- по Алтайскому краю и Республике Алтай – 46 мест установки ПКД (только на территории Алтайского края), при этом выявлено, что в 12 местах ПКД не организованы, а 13 ПКД неисправны.

На территории Алтайского края выявлено наибольшее количество не организованных в соответствии с Договором ПКД.

Наибольшее количество мест организации точек доступа в 1 квартале 2016 года обследовано Управлением Роскомнадзора по Уральскому федеральному округу – 24 ТД, при этом выявлено, что в 6 местах точки доступа не организованы.

По результатам планового систематического наблюдения в 1 квартале 2016 года в отношении ПАО «Ростелеком» составлено 34 протокола об административных правонарушениях в области связи.

###### Государственный надзор и контроль за выполнением правил присоединения сетей электросвязи к сети электросвязи общего пользования, в том числе условий присоединения. Рассмотрение обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия

Исполнение государственной функции по осуществлению надзора и контроля за выполнением правил присоединения сетей электросвязи к сети электросвязи общего пользования, в том числе условий присоединения (далее – контроль за выполнением правил присоединения) возложено на Роскомнадзор в соответствии с пунктом 5.1.1.2.7. Положения о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228.

Государственная функция исполняется на основании Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора в сфере связи за выполнением правил присоединения сетей электросвязи к сети связи общего пользования, в том числе условий присоединения, утвержденного приказом Минкомсвязи России от 01.09.2011 № 217 (зарегистрирован Минюстом России 01.12.2011, регистрационный № 22466).

В 3 квартале 2015 года контроль за выполнением правил присоединения осуществлялся при проведении проверок операторов, осуществляющих деятельность по оказанию услуг местной, внутризоновой, междугородной и международной телефонной связи, а также услуг подвижной радиотелефонной связи и телематических услуг связи. Всего проведено 758 плановых и внеплановых проверок деятельности операторов связи.

По результатам проведенных проверок операторам связи, нарушившим правила присоединения, было выдано 3 предписания об устранении выявленных нарушений и составлено 3 протокола об административных правонарушениях.

В 3 квартале 2015 года независимые эксперты к проверкам выполнения операторами связи правил присоединения не привлекались.

Жалоб на необоснованные действия органов Роскомнадзора при осуществлении надзора и контроля за выполнением правил присоединения не поступало.

Государственная услуга по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принятию по ним решений и выдаче предписаний в соответствии с федеральным законом предоставляется Роскомнадзором на основании п. 5.7. Положения о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228.

Предоставление государственной услуги по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам присоединении сетей электросвязи осуществляется на основании Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принятию по ним решений и выдаче предписаний в соответствии с федеральным законом, утвержденного приказом Минкомсвязи России от 09.04.2012 № 98 (далее – Административный регламент).

Согласно Административному регламенту обращения операторов связи, если хотя бы один из участвующих в присоединении операторов связи является оператор, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования, рассматриваются Комиссией Роскомнадзора по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействию операторов связи (далее – Комиссия).

Комиссия является межведомственной. В ее состав, кроме представителей Роскомнадзора входят представители Минкомсвязи России, Федеральной антимонопольной службы и Федерального агентства связи.

В 1 квартале 2016 года Роскомнадзором, согласно Административному регламенту, рассмотрено два обращения операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия:

1. Обращение АО «Квантум» по вопросу отказа ПАО «Ростелеком» в выдаче технических условий на присоединение дополнительного фрагмента сети местной телефонной связи АО «Квантум» к сети местной телефонной связи ПАО «Ростелеком» в г. Санкт-Петербурге.

Комиссией выявлено нарушение Правил присоединения сетей электросвязи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2005 № 161 (далее – Правила присоединения).

На основании заключения Комиссии Рокомнадзором вынесено Решение № 2016/1, утвержденное приказом от 02.02.2016 № 84, согласно которому ПАО «Ростелеком» выдано предписание на устранение нарушения требования Правил присоединения со сроком исполнения 29 апреля 2016 года.

2. Обращение ПАО «Московская городская телефонная сеть» с жалобой на действия ПАО «Ростелеком» по ограничению пропуска на свою сеть местной телефонной связи трафика, идентифицируемого нумерацией в кодах, отличных от кодов АВС= 495, 499, 498, в г. Москве.

Нарушений Правил присоединения Комиссией не выявлено. На основании заключения Комиссии Роскомнадзором вынесено Решение № 2016/2, утвержденное приказом от 14.03.2016 № 104.

Решения размещены на официальном сайте Роскомнадзора.

###### Контроль за соблюдением контрольных сроков пересылки почтовых отправлений

# В 1 квартале 2016 года (далее – отчётный период) территориальными органами Роскомнадзора проводились мероприятия по контролю за соблюдением операторами почтовой связи контрольных сроков пересылки почтовых отправлений, которые осуществлялись методом систематического наблюдения.

# Мероприятия по контролю осуществлялись в отношении ФГУП «Почта России» и ФГУП «Почта Крыма».

# 1. Оператор связи ФГУП «Почта России».

# По результатам контроля установлено следующее:

# 93,49% письменной корреспонденции пересылалось в контрольные сроки по внутриобластному потоку,

# 69,27% – по межобластному потоку.

# Указанные результаты свидетельствуют о соблюдении ФГУП «Почта России» установленного норматива пересылки письменной корреспонденции по внутриобластному потоку (90%) и несоблюдении – по межобластному потоку.

# Удельный вес почтовых отправлений EMS, пересылаемых в контрольные сроки, установленные ФГУП «Почта России», составил 89,16%.

# Невыполнение норматива по внутриобластному потоку установлено в 12 субъектах Российской Федерации:

# Республика Саха (Якутия) (48,88%), Хабаровский край (62,81%), Новосибирская область (76,58 %), Амурская область (77,70%), Республика Дагестан (89,56%), Московская область (80,49 %), Ярославская область (82,97%), Ханты-Мансийский АО – Югра (84,31%), Камчатский край (86,61%), Саратовская область (87,27%), Сахалинская область (89,77%), Красноярский край (89,96%).

# По результатам контроля на территориях Москвы и Московской области установлено следующее:

# 90,05% письменной корреспонденции пересылалось в установленные сроки по Москве;

# 80,49% – по Московской области;

# 44,85% – между Москвой и Московской областью.

# Общий показатель по территориям Москвы и Московской области составил 78,56%.

# В отчетном периоде осуществлялись мероприятия по контролю в отношении других операторов почтовой связи. В установленные сроки почтовые отправления доставлялись операторами связи «Армадилло Бизнес Посылка», «СПСР – Экспресс» и «Даймэкс» - в 100% случаев; «Фрейт Линк» – 95,9%; «ЕМС-Гарантпост» - 93,5%.

# 2. Оператор связи ФГУП «Почта Крыма».

# Контроль внутриобластного потока по территории Крымского федерального округа осуществлён путем сбора, исследования и анализа письменной корреспонденции, поступившей непосредственно в адрес Управления Роскомнадзора по Республике Крым и г. Севастополь (далее – Управление Роскомнадзора).

# По внутриобластному потоку, всего было учтено 152 письма, в контрольный срок поступило 137 писем. По результатам контроля установлено, что 90,13% письменной корреспонденции пересылалось в контрольные сроки по внутриобластному потоку.

# Контроль межобластного потока по территории Крымского федерального округа осуществлён путем сбора, исследования и анализа письменной корреспонденции, поступившей из г. Севастополь непосредственно в адрес Управления Роскомнадзора по Республике Крым и г. Севастополь.

# Всего поступило (учтено) 49 писем, из которых: по 14 письмам (28,57%) – срок пересылки составил 1 день; по 16 (32,65%) – 2 дня; по 9 (18,37%) – 3 дня; по 8 (16,33%) – 4 дня; по 2 (4,08%) – 5 дней.

###### Контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о противодействии легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма

# В 1 квартале 2016 года территориальными органами Роскомнадзора проведено 84 плановых проверки в отношении филиалов ФГУП «Почта России» по вопросу соблюдения законодательства Российской Федерации о ПОД/ФТ.

# По итогам проверок и рассмотренных дел об административных правонарушениях, были выявлены нарушения ФГУП «Почта России» законодательства о ПОД/ФТ.

# Выдано 16 предписаний об устранении выявленных нарушений.

# За неисполнение требований законодательства о ПОД/ФТ составлено 144 протокола об административных нарушениях; вынесено 75 постановлений о привлечении должностных лиц филиалов, юридического лица к административной ответственности по делам об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1-3 статьи 15.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП), наложены административные наказания, в виде предупреждений и штрафов.

# В отчетном периоде представители Роскомнадзора приняли участие в следующих мероприятиях:

# 1. В двух заседаниях Межведомственной комиссии по ПОД/ФТ на базе Росфинмониторинга, в рамках которых обсуждались вопросы:

# подготовки Российской Федерации к четвертому раунду взаимных оценок Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ);

# о проекте Положения о Межведомственной комиссии;

# о мерах, предпринимаемых на площадке ФАТФ в сфере ПОД/ФТ;

# о Плане работы Межведомственной комиссии по ПОД/ФТ на 2016 год.

# В рабочей встрече, состоявшейся в Роскомнадзоре, с представителями Росфинмониторинга и операторов связи Ростелеком, МГТС, ВымпелКом, Мегафон, МТС, Т2-Мобайл по обсуждению типовых вопросов, касающихся применения отдельных норм Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (февраль 2016).

# В рабочей встрече (март 2016), состоявшейся в Росфинмониторинге, по вопросам обсуждения:

# механизма использования функционала Личного кабинета для организаций, поднадзорных Роскомнадзору,

# подготовки протокола информационного взаимодействия к Соглашению о сотрудничестве и организации информационного взаимодействия Росфинмониторинга и Роскомнадзора;

# повышения качества и эффективности контрольно-надзорных мероприятий в отношении поднадзорных Роскомнадзору организаций.

# 4. В рабочей встрече, состоявшихся в Росфинмониторинге, по вопросу повышения эффективности внутреннего контроля в сфере ПОД/ФТ во ФГУП «Почта России» и снижению рисков обналичивания с использованием почтовых переводов денежных средств (март 2016).

# Распоряжением Президента Российской Федерации от 02.03.2016 № 31-рп образована Межведомственная комиссия по подготовке Российской Федерации к четвертому раунду взаимных оценок Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег. В утвержденный Распоряжением состав Межведомственной комиссии включены представители различных ведомств, в том числе Роскомнадзора.

###### Контроль за соблюдением порядка распределения ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации

# В период с 01.01.2016 по 31.03.2016 проверки соблюдения порядка распределения ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации проводились 16-ю территориальными органами Роскомнадзора.

# В ходе указанных мероприятий выявлено нарушение п. 17 Правил распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2004 № 350, в части передачи ресурса нумерации в объеме 0,6 тыс. номеров другому оператору связи без согласия Россвязи.

# В ходе проверок также выявлены нарушения п. 15 Правил в части использования операторами связи ресурса нумерации в объеме 0,515 тыс. номеров, не выделенного установленным порядком.

# По фактам выявленных нарушений приняты меры в соответствии с действующим законодательством в области связи.

###### Контроль за соответствием использования операторами связи выделенного им ресурса нумерации установленному порядку использования ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации

# Порядок распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации в соответствии с российской системой нумерации и планом нумерации сетей связи единой сети электросвязи Российской Федерации установлен Правилами распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации, утвержденными [постановлением](#sub_0) Правительства Российской Федерации от 13.07.2004 № 350 (далее – Правила).

# В 1 квартале 2016 года мероприятия по контролю за соблюдением операторами связи порядка использования выделенного им ресурса нумерации проводились 16-ю территориальными органами Роскомнадзора.

# В ходе указанных мероприятий выявлены нарушения п. 19 Правил в части неиспользования операторами связи более 2-х лет выделенного им ресурса нумерации в объеме 23,057 тыс. номеров.

# По фактам выявленных нарушений приняты меры в соответствии с действующим законодательством в области связи.

# В Федеральное агентство связи направлено 4 заключения о неиспользовании операторами связи ООО «Горизонт», государственное унитарное предприятие Ненецкого автономного округа «Ненецкая компания электросвязи», ООО «ВЕСТ-Телеком», ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» выделенного им ресурса нумерации полностью или частично в течение 2-х лет со дня выделения для принятия решения об изъятии ресурса нумерации.

###### Контроль за соблюдением обязательных требований и норм при применении франкировальных машин

# В 1 квартале 2016 года в территориальные органы Роскомнадзора подано 611 заявок на регистрацию франкировальных машин (выдачу разрешений), на переоформление и аннулирование разрешений.

# Всего за отчетный период территориальными органами выдано 469 разрешений на применение франкировальных машин, из которых:

# оформлено новых разрешений - 240;

# переоформлено разрешений при изменении реквизитов - 225;

# переоформлено разрешений взамен утраченных или испорченных - 4.

# Аннулировано 326 разрешений.

# По состоянию на 31.03.2016 года в территориальных органах Роскомнадзора зарегистрировано:

# 9 848 действующих франкировальных машин;

# 4 717 владельцев франкировальных машин;

# 91 модель франкировальных машин;

# 5 производителей франкировальных машин (Промсвязь, Pitney Bowes, Francotyp-Postalia, Ascom Hasler, Neopost).

###### Контроль за соблюдением пользователями радиочастотным спектром порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиоэлектронных средств (РЭС) и высокочастотных устройств (ВЧУ)

В 1 квартале 2016 года (по сведениям, представленным территориальными органами Роскомнадзора) ФГУП «РЧЦ ЦФО» и территориальными органами Роскомнадзора проведено 987 проверок соблюдения обязательных норм и требований *операторами связи, оказывающими услуги подвижной радиотелефонной связи* (ПРТС).

По состоянию на 01.04.2016 операторам ПРТС принадлежали 446 801 базовых станции (БС), используемых в сетях ПРТС разных стандартов.

В 1 квартале 2016 года была проконтролирована работа 37 653 БС.

По состоянию на 01.04.2016 общее количество БС, принадлежащих четырем наиболее крупным операторам ПРТС (торговые марки «Мегафон», «МТС», «Билайн» и «Теле 2»), составило 94,6% (422 760 БС).

В 1 квартале 2016 года выявлено 3 724 нарушения порядка, требований и условий, относящихся к использованию БС сетей ПРТС.

В течение 1 квартала 2016 года была проконтролирована работа 36 596 БС операторов ПРТС шести основных торговых марок, выявлено 3 606 нарушений порядка, требований и условий, относящихся к их использованию, что составляет 96,8% от общего количества выявленных нарушений (3 724).

В рамках своих полномочий территориальными органами Роскомнадзора активно применялись меры воздействия к нарушителям – пользователям радиочастотным спектром. В течение 1 квартала 2016 года нарушителям выдано 550 предписаний об устранении выявленных нарушений и составлено 6 712 протоколов об административных правонарушениях. На операторов ПРТС, нарушавших обязательные требования в области связи, было наложено штрафов на сумму 20 269 370 рублей.

План мероприятий за 1 квартал 2016 года по контролю за соблюдением порядка, требований и условий, относящихся к использованию РЭС, операторами подвижной радиотелефонной связи, выполнен.

В 1 квартале 2016 года ФГУП «РЧЦ ЦФО» и территориальными органами Роскомнадзора проведено 194(в 4-м квартале 2015 года – 168) мероприятия по контролю за соблюдением порядка, требований и условий, относящихся к использованию РЭС, операторами, применяющими системы и средства *беспроводного широкополосного доступа****.***

Количество БС, принадлежащих операторам связи, применяющим системы и средства беспроводного широкополосного доступа, в 1 квартале 2016 составило 76 740, в том числе по диапазонам используемых частот:

1,5 ГГц 27 станций;

2,4 ГГц 22783 станции;

2,5/2,6ГГц 8274 станции;

3,5 ГГц 4273 станции;

5,15/5,35 ГГц 26195 станций;

5,65/6,425 ГГц 9991 станция;

10/10,6 ГГц 695 станций;

24,5/26,6 ГГц 167 станций;

другие 2821 станция.

Количество БС, принадлежащих операторам, применяющим системы и средства беспроводного широкополосного доступа, за 1 квартал 2016 года увеличилось на 46 513 единиц по сравнению с данными за 4 квартал 2015. При этом основной прирост количества БС произошел в Центральном федеральном округе (по данным, представленным Управлением Роскомнадзора по Центральному федеральному округу в 4 квартале 2015 года, количество БС составило 1824, а по данным, представленным в 1 квартале 2016 года, их количество составило 39 780).

В отчетный период была проконтролирована работа 2241 БС, что составляет 2,9% от общего количества (в 4 квартале 2015 – 2 201, что составило 7,3% от общего количества).

Обобщенные данные надзора и контроля за соблюдением порядка, требований и условий, относящихся к использованию РЭС, свидетельствуют:

1. В течение 1 квартала 2016 года выявлено 661 (в 4 квартале 2015 года - 576) нарушение порядка, требований и условий, относящихся к использованию РЭС, выдано 69 (в 4 квартале 2015 года - 66) предписаний об устранении выявленных нарушений, составлено 690 (в 4 квартале 2015 года - 786) протоколов об административных правонарушениях, наложено штрафов на сумму 1 866 600 (в 4 квартале 2015 года – 1 740 950 рублей).

2. Нарушениями порядка использования радиочастотного спектра и РЭС в процессе проведения мероприятий надзора и контроля явились:

- эксплуатация БС без разрешения на использование радиочастот (окончание срока действия указанных разрешений) – 325 БС (14,5% от числа проверенных) - нарушение требований п.1 ст. 24 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»;

- эксплуатация РЭС без регистрации – 156 БС (6,7% от числа проверенных) - нарушение требований п.5 ст. 22 Федерального закона от 07 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи»;

- эксплуатация БС без разрешения на эксплуатацию сооружений связи – 3 БС (0,1 % от числа проверенных);

- эксплуатация БС и абонентских станций (АС) с нарушением условий, установленных при присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов – 25 БС и 9 АС (1,5% от числа проверенных) - нарушение требований п.1 ст. 46 Федерального закона от 07 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи».

План мероприятий за 1-й квартал 2016 года по контролю за соблюдением порядка, требований и условий, относящихся к использованию РЭС операторами связи, применяющими системы и средства беспроводного широкополосного доступа, выполнен.

По состоянию на 31.03.2016 года владельцами 8 092 лицензий на оказание *услуг связи для целей эфирного вещания, кабельного вещания и проводного радиовещания (телерадиовещания)* является 4 581 оператор связи.

В 1 квартале 2016 года территориальными органами Роскомнадзора проведено 93 плановых и 85 внеплановых мероприятий по контролю в отношении операторов связи телерадиовещания, из них:

во взаимодействии с операторами связи – 70 мероприятий (39,3% от общего количества мероприятий);

без взаимодействия с операторами связи (дистанционный контроль) – 108 мероприятий (60,7% от общего количества мероприятий).

По сравнению с аналогичным периодом 2015 года общее количество мероприятий, проведенных в отношении операторов телерадиовещания в первом квартале 2016 года, уменьшилось на 80%.

При этом в процентном отношении количество плановых мероприятий увеличилось, а количество внеплановых мероприятий уменьшилось на 22%.

В то же время в процентном отношении количество мероприятий, проведенных во взаимодействии с операторами связи уменьшилось, а количество мероприятий без взаимодействия с операторами связи (дистанционный контроль) увеличилось на 32,2%.

В целом в первом квартале 2016 года продолжилась наметившаяся в 2015 году тенденция сокращения общего количества мероприятий контроля и надзора.

По результатам проведенных в течение первого квартала 2016 года мероприятий операторам связи, оказывающим услуги связи для целей телерадиовещания, выдано 21 предписание, что существенно (на 80%) меньше, чем в первом квартале 2015 года.

Основными нарушениями, выявленными в результате проведения мероприятий по контролю, являются следующие:

- нарушение порядка использования радиочастотного спектра, использование радиочастотного спектра без специального разрешения – 23,8% от общего количества выданных предписаний;

- использование незарегистрированных РЭС – 9,5% от общего количества выданных предписаний;

- нарушение лицензионных условий – 9,5% от общего количества выданных предписаний;

- нарушение требований к построению сетей электросвязи, требований по проектированию, строительству и эксплуатации сетей и к управлению сетями ‑4,8% от общего количества выданных предписаний.

Из анализа выявленных нарушений следует, что характер основных нарушений по сравнению с показателями 2015 года практически не изменился.

В течение 1 квартала 2016 года продолжился мониторинг внедрения цифрового наземного телерадиовещания на территории Российской Федерации в соответствии с федеральной целевой программой «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 ‑ 2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29.08.2015 № 911.

По состоянию на 31.03.2016 оператор связи ФГУП «РТРС» приступил к трансляции общероссийских обязательных общедоступных телерадиопрограмм (оказание услуг связи и/или тестовое вещание) в стандарте DVB‑T2, входящих в состав первого мультиплекса, на территории всех 85 регионов Российской Федерации.

В течение 1 квартала 2016 года оператором связи ФГУП «РТРС» кроме трансляции первого мультиплекса также продолжен ввод в эксплуатацию сетей электросвязи для трансляции второго программного мультиплекса цифрового наземного телерадиовещания в стандарте DVB-T2.

Количество регионов, в которых оператором связи ФГУП «РТРС» кроме трансляции первого мультиплекса начато осуществление трансляции второго программного мультиплекса цифрового наземного телерадиовещания в стандарте DVB-T2 (как минимум в одном населённом пункте региона), увеличилось по сравнению с 1 кварталом 2015 года более чем на 15% и составляет 79 регионов.

Кроме ФГУП «РТРС» эфирную наземную трансляцию телевизионных программ в стандарте DVB-T по состоянию на 31.03.2016 на территории Российской Федерации осуществляют ещё 5 альтернативных операторов связи:

ООО «Радиотелеком» - на территории Республики Татарстан,

ПАО «Ростелеком» - на территории Республики Мордовия,

ОАО «Цифровое телевидение» - на территории Свердловской области,

ОАО «ЦТВ-Регион» - на территории Ханты - Мансийского АО – Югры,

ООО «Цифровое телерадиовещание» на территории Москвы.

В целом по сравнению с первым кварталом 2015 года количество регионов Российской Федерации, на территории которых начато осуществление эфирного наземного цифрового телерадиовещания в стандарте DVB-T (DVB-T2) (оказание услуг связи или тестовое вещание), увеличилось на 4% и составляет 100%. При этом общая численность населения, проживающего на территории, охваченной эфирным наземным цифровым вещанием в стандарте DVB-T (DVB-T2), по состоянию на 31.03.2016 года составляет более 130 млн. человек (около 90% населения).

В течение первого квартала 2016 года в целях мониторинга реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 ‑ 2020 гг., утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2015 № 1297, и в соответствии с поручением Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации территориальными органами Роскомнадзора при проведении проверок в отношении операторов обязательных общедоступных телеканалов проводились мероприятия по проверке наличия скрытого субтитрирования при трансляции телеканалов «Первый канал», «Россия‑1», «Россия‑К», «Телекомпания НТВ», «Карусель», а также телеканала «ТВЦ».

В результате 10 проверок в отношении операторов обязательных общедоступных телеканалов, проведенных в течение 1 квартала 2016 года 6-ю территориальными органами Роскомнадзора, выявлено отсутствие скрытых субтитров при осуществлении трансляции телеканалов «Первый канал», «Россия-1», «Россия-К», «Телекомпания НТВ», «Карусель», а также телеканала «ТВЦ» 1 оператором связи на территории 1 населенного пункта (причина - отсутствие в спутниковом приемнике функции, поддерживающий телетекст).

Территориальными органами Роскомнадзора в рамках своих полномочий приняты меры в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере связи для обеспечения операторами связи трансляции скрытых субтитров при трансляции указанных телеканалов.

##### Сфера защиты прав субъектов персональных данных

###### Итоги проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных

Плановые проверки

На 1 квартал 2016 года территориальными органами Роскомнадзора в рамках проведения мероприятий по контролю за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации было запланировано 248 плановых проверок, из них были проведено 237 плановых проверок, что составляет 96% от общего числа запланированных проверок на 1 квартал. Отменены 3 плановых проверки, что составляет 1% от общего числа запланированных проверок на 1 квартал. Одна плановая проверка была отменена в связи реорганизацией юридического лица и две плановых проверки - в связи с ликвидацией юридического лица. Не проведено 8 плановых проверок, что составляет 3% от общего числа запланированных проверок на 1 квартал, по следующим причинам: отсутствие объекта надзора по месту фактического осуществления деятельности - 4 плановых проверки; в связи с отсутствием при проведении плановой проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя - 3 плановые проверки, и в связи реорганизацией юридического лица не проведена одна плановая проверка.

По результатам проведения плановых мероприятий в 122 плановых проверках, что составляет 49% от общего числа запланированных мероприятий на 1 квартал, было выявлено 405 нарушений. Наиболее частыми нарушениями, выявленными при проведении плановых мероприятий, являются:

- представление в уполномоченный орган уведомления об обработке персональных данных, содержащего неполные и (или) недостоверные сведения – в 49 случаях, что составляет 12% от общего количества выявленных нарушений, и непредставление в уполномоченный орган сведений о прекращении обработки персональных данных или об изменении информации, содержащейся в уведомлении об обработке персональных данных – в 22 случаях, что составляет 5% от общего количества выявленных нарушений. Разъяснение: в соответствии со ст. 22 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» Оператор до начала обработки персональных данных обязан уведомить уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных о своем намерении осуществлять обработку персональных данных. Данное уведомление должно содержать следующие сведения:

наименование (фамилия, имя отчество), адрес оператора;

цель обработки персональных данных;

категории персональных данных;

категории субъектов, персональные данные которых обрабатываются;

правовое основание обработки персональных данных;

перечень действий с персональными данными, общее описание используемых оператором способов обработки персональных данных;

описание мер, предусмотренных ст. 18.1 и 19 Федерального закона «О персональных данных», в том числе сведения о наличии шифровальных средств и наименования этих средств.

Отсутствие в поручении лицу, которому оператором поручается обработка персональных данных, обязанности соблюдения конфиденциальности персональных данных и обеспечения их безопасности, а так же требований к защите обрабатываемых персональных данных – в 39 случаях, что составляет 10% от общего количества выявленных нарушений. Разъяснение: в соответствии с ч. 3 ст. 6 Федерального закона «О персональных данных» Оператор вправе поручить обработку персональных данных другому лицу с согласия субъекта персональных данных, если иное не предусмотрено федеральным законом, на основании заключаемого с этим лицом договора, в том числе государственного или муниципального контракта, либо путем принятия государственным или муниципальным органом соответствующего акта (далее - поручение оператора). Лицо, осуществляющее обработку персональных данных по поручению оператора, обязано соблюдать принципы и правила обработки персональных данных, предусмотренные Федеральным законом. В поручении оператора должен быть определен перечень действий (операций) с персональными данными, которые будут совершаться лицом, осуществляющим обработку персональных данных, и цели обработки, должна быть установлена обязанность такого лица соблюдать конфиденциальность персональных данных и обеспечивать безопасность персональных данных при их обработке, а также должны быть указаны требования к защите обрабатываемых персональных данных в соответствии со [статьей 19](consultantplus://offline/ref=21C236E754D1CFB743604370361F8120F032D6846C8E3351DB08F00FFF3ECFA9FC07272C31295A6CuAA9O) Федерального закона «О персональных данных».

Несоответствие содержания письменного согласия субъекта персональных данных на обработку персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации – в 32 случаях, что составляет 8% от общего количества выявленных нарушений. Разъяснение: в соответствии с ч.4 ст. 9 Федерального закона «О персональных данных» в случаях, предусмотренных федеральным законом, обработка персональных данных осуществляется только с согласия в письменной форме субъекта персональных данных. Равнозначным содержащему собственноручную подпись субъекта персональных данных согласию в письменной форме на бумажном носителе признается согласие в форме электронного документа, подписанного в соответствии с федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=3A5DFEDC500CCDCF77D68100E3FEAD8E3AEC1DCE5DEB6D67389990C6EEB3J7O) электронной подписью. Согласие в письменной форме субъекта персональных данных на обработку его персональных данных должно включать в себя, в частности:

1. фамилию, имя, отчество, адрес субъекта персональных данных, номер основного документа, удостоверяющего его личность, сведения о дате выдачи указанного документа и выдавшем его органе;

2. фамилию, имя, отчество, адрес представителя субъекта персональных данных, номер основного документа, удостоверяющего его личность, сведения о дате выдачи указанного документа и выдавшем его органе, реквизиты доверенности или иного документа, подтверждающего полномочия этого представителя (при получении согласия от представителя субъекта персональных данных);

3. наименование или фамилию, имя, отчество и адрес оператора, получающего согласие субъекта персональных данных;

4. цель обработки персональных данных;

5. перечень персональных данных, на обработку которых дается согласие субъекта персональных данных;

6. наименование или фамилию, имя, отчество и адрес лица, осуществляющего обработку персональных данных по поручению оператора, если обработка будет поручена такому лицу;

7. перечень действий с персональными данными, на совершение которых дается согласие, общее описание используемых оператором способов обработки персональных данных;

8. срок, в течение которого действует согласие субъекта персональных данных, а также способ его отзыва, если иное не установлено федеральным законом;

9. подпись субъекта персональных данных.

Отсутствие у оператора места (мест) хранения персональных данных (материальных носителей), перечня лиц, осуществляющих обработку персональных данных либо имеющих к ним доступ – в 27 случаях, что составляет 7% от общего количества выявленных нарушений. Разъяснения: в соответствии с п.13 постановления Правительства Российской Федерации от 15.09.2008 № 687 «Об утверждении Положения об особенностях обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации» обработка персональных данных, осуществляемая без использования средств автоматизации, должна осуществляться таким образом, чтобы в отношении каждой категории персональных данных можно было определить места хранения персональных данных (материальных носителей) и установить перечень лиц, осуществляющих обработку персональных данных либо имеющих к ним доступ.

Обработка персональных данных в случаях, непредусмотренных Федеральным законом «О персональных данных» – в 26 случаях, что составляет 6% от общего количества выявленных нарушений. Разъяснения: в соответствии с ч. 1 ст. 6 Федерального закона «О персональных данных» обработка персональных данных должна осуществляться с соблюдением принципов и правил, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Обработка персональных данных допускается в следующих случаях:

1. обработка персональных данных осуществляется с согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных;

2. обработка персональных данных необходима для достижения целей, предусмотренных международным договором Российской Федерации или законом, для осуществления и выполнения возложенных законодательством Российской Федерации на оператора функций, полномочий и обязанностей;

3. обработка персональных данных необходима для осуществления правосудия, исполнения судебного акта, акта другого органа или должностного лица, подлежащих исполнению в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=68B279CB1E720FF4A58D1748A6F82BEF5A71F01F5F958EB2421261DF16T7P0O) Российской Федерации об исполнительном производстве (далее - исполнение судебного акта);

4. обработка персональных данных необходима для исполнения полномочий федеральных органов исполнительной власти, органов государственных внебюджетных фондов, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и функций организаций, участвующих в предоставлении соответственно государственных и муниципальных услуг, предусмотренных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=68B279CB1E720FF4A58D1748A6F82BEF5A71F1165B918EB2421261DF16T7P0O) от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», включая регистрацию субъекта персональных данных на едином портале государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталах государственных и муниципальных услуг;

5. обработка персональных данных необходима для исполнения договора, стороной которого либо выгодоприобретателем или поручителем по которому является субъект персональных данных, в том числе в случае реализации оператором своего права на уступку прав (требований) по такому договору, а также для заключения договора по инициативе субъекта персональных данных или договора, по которому субъект персональных данных будет являться выгодоприобретателем или поручителем;

6. обработка персональных данных необходима для защиты жизни, здоровья или иных жизненно важных интересов субъекта персональных данных, если получение согласия субъекта персональных данных невозможно;

7. обработка персональных данных необходима для осуществления прав и законных интересов оператора или третьих лиц либо для достижения общественно значимых целей при условии, что при этом не нарушаются права и свободы субъекта персональных данных;

8. обработка персональных данных необходима для осуществления профессиональной деятельности журналиста и (или) законной деятельности средства массовой информации либо научной, литературной или иной творческой деятельности при условии, что при этом не нарушаются права и законные интересы субъекта персональных данных;

9. обработка персональных данных осуществляется в статистических или иных исследовательских целях, за исключением целей, указанных в [статье 15](consultantplus://offline/ref=68B279CB1E720FF4A58D1748A6F82BEF5A7FFD115D9C8EB2421261DF16703A2413513F61AB9DB6ABT7PFO) Федерального закона, при условии обязательного обезличивания персональных данных;

10. осуществляется обработка персональных данных, доступ неограниченного круга лиц к которым предоставлен субъектом персональных данных либо по его просьбе (далее - персональные данные, сделанные общедоступными субъектом персональных данных);

11. осуществляется обработка персональных данных, подлежащих опубликованию или обязательному раскрытию в соответствии с федеральным законом.

Несоответствие типовых форм документов, характер информации в которых предполагает или допускает включение в них персональных данных, требованиям законодательства Российской Федерации – в 17 случаях, что составляет 4% от общего количества выявленных нарушений. Разъяснения: в соответствии с п.7 постановления Правительства Российской Федерации от 15.09.2008 № 687 «Об утверждении Положения об особенностях обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации» при использовании типовых форм документов, характер информации в которых предполагает или допускает включение в них персональных данных (далее - типовая форма), должны соблюдаться следующие условия:

а) типовая форма или связанные с ней документы (инструкция по ее заполнению, карточки, реестры и журналы) должны содержать сведения о цели обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации, имя (наименование) и адрес оператора, фамилию, имя, отчество и адрес субъекта персональных данных, источник получения персональных данных, сроки обработки персональных данных, перечень действий с персональными данными, которые будут совершаться в процессе их обработки, общее описание используемых оператором способов обработки персональных данных;

б) типовая форма должна предусматривать поле, в котором субъект персональных данных может поставить отметку о своем согласии на обработку персональных данных, осуществляемую без использования средств автоматизации, - при необходимости получения письменного согласия на обработку персональных данных;

в) типовая форма должна быть составлена таким образом, чтобы каждый из субъектов персональных данных, содержащихся в документе, имел возможность ознакомиться со своими персональными данными, содержащимися в документе, не нарушая прав и законных интересов иных субъектов персональных данных;

г) типовая форма должна исключать объединение полей, предназначенных для внесения персональных данных, цели обработки которых заведомо не совместимы.

Несоблюдение оператором установленных требований обработки персональных данных после достижения цели обработки – в 17 случаях, что составляет 4% от общего количества выявленных нарушений. Разъяснения: в соответствии с ч. 4 ст. 21 Федерального закона «О персональных данных» в случае достижения цели обработки персональных данных оператор обязан прекратить обработку персональных данных или обеспечить ее прекращение (если обработка персональных данных осуществляется другим лицом, действующим по поручению оператора) и уничтожить персональные данные или обеспечить их уничтожение (если обработка персональных данных осуществляется другим лицом, действующим по поручению оператора) в срок, не превышающий тридцати дней с даты достижения цели обработки персональных данных, если иное не предусмотрено договором, стороной которого, выгодоприобретателем или поручителем по которому является субъект персональных данных, иным соглашением между оператором и субъектом персональных данных либо если оператор не вправе осуществлять обработку персональных данных без согласия субъекта персональных данных на основаниях, предусмотренных настоящим Федеральным законом или другими федеральными законами.

Непринятие оператором мер, необходимых и достаточных для обеспечения выполнения обязанностей, предусмотренных Федеральным законом «О персональных данных» и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами – в 17 случаях, что составляет 4% от общего количества выявленных нарушений. Разъяснения: в соответствии с ч.4 ст. 21 Федерального закона «О персональных данных» оператор обязан принимать меры, необходимые и достаточные для обеспечения выполнения обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами. Оператор самостоятельно определяет состав и перечень мер, необходимых и достаточных для обеспечения выполнения обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом или другими федеральными законами. К таким мерам могут, в частности, относиться:

1. назначение оператором, являющимся юридическим лицом, ответственного за организацию обработки персональных данных;

2. издание оператором, являющимся юридическим лицом, [документов](consultantplus://offline/ref=E4D4F447DD8AC0370F8DE1C5574DCF8432E73CA85F2C14C77AD0DDCF06mCVDO), определяющих политику оператора в отношении обработки персональных данных, локальных актов по вопросам обработки персональных данных, а также локальных актов, устанавливающих процедуры, направленные на предотвращение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации, устранение последствий таких нарушений;

3. применение правовых, организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных в соответствии со [статьей 19](consultantplus://offline/ref=E4D4F447DD8AC0370F8DE1C5574DCF8432E631A8522214C77AD0DDCF06CDB26C1F25428C15FC29C3m8V9O) Федерального закона;

4. осуществление внутреннего контроля и (или) аудита соответствия обработки персональных данных настоящему Федеральному закону и принятым в соответствии с ним нормативным правовым актам, требованиям к защите персональных данных, политике оператора в отношении обработки персональных данных, локальным актам оператора;

5. оценка вреда, который может быть причинен субъектам персональных данных в случае нарушения настоящего Федерального закона, соотношение указанного вреда и принимаемых оператором мер, направленных на обеспечение выполнения обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

6. ознакомление работников оператора, непосредственно осуществляющих обработку персональных данных, с положениями законодательства Российской Федерации о персональных данных, в том числе требованиями к защите персональных данных, документами, определяющими политику оператора в отношении обработки персональных данных, локальными актами по вопросам обработки персональных данных, и (или) обучение указанных работников.

Внеплановые проверки

За 1 квартал 2016 года территориальными органами Роскомнадзора было проведено 25 внеплановых проверок. Из которых 22 внеплановых проверки были проведены на основании проверки исполнения ранее выданных предписаний, 3 внеплановых проверки были проведены на основании требования прокурора и 1 внеплановая проверка была проведена на основании информации, поступившей от органов государственной власти о возникновении угрозы.

По результатам проведения 6 внеплановых проверок, что составляет 24% от общего количества проведенных внеплановых мероприятий, было выявлено 7 нарушений:

Невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица) Уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных, осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в области персональных данных – в 5 случаях, что составляет 70% от общего количества выявленных нарушений.

Отсутствие у оператора места (мест) хранения персональных данных (материальных носителей), перечня лиц, осуществляющих обработку персональных данных либо имеющих к ним доступ – в 1 случаях, что составляет 15% от общего количества выявленных нарушений. Разъяснения: в соответствии с п. 13 постановления Правительства Российской Федерации от 15.09.2008 № 687 «Об утверждении Положения об особенностях обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации» обработка персональных данных, осуществляемая без использования средств автоматизации, должна осуществляться таким образом, чтобы в отношении каждой категории персональных данных можно было определить места хранения персональных данных (материальных носителей) и установить перечень лиц, осуществляющих обработку персональных данных либо имеющих к ним доступ.

Несоблюдение оператором условий, обеспечивающих сохранность персональных данных и исключающих несанкционированный к ним доступ – в 1 случаях, что составляет 15% от общего количества выявленных нарушений. Разъяснения: в соответствии с п.15 постановления Правительства Российской Федерации от 15.09.2008 № 687 «Об утверждении Положения об особенностях обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации» при хранении материальных носителей должны соблюдаться условия, обеспечивающие сохранность персональных данных и исключающие несанкционированный к ним доступ. Перечень мер, необходимых для обеспечения таких условий, порядок их принятия, а также перечень лиц, ответственных за реализацию указанных мер, устанавливаются оператором.

Систематическое наблюдение.

На 1 квартал 2016 года территориальными органами Роскомнадзора было запланировано проведение 492 плановых мероприятий систематического наблюдения, из которых 329 мероприятий систематического наблюдения в сети «Интернет»; 78 мероприятий систематического наблюдения по выявлению в местах розничной торговли фактов незаконной реализации на физических носителях информации, содержащей персональные данные граждан Российской Федерации и 85 мероприятий систематического наблюдения в части оценки соответствия информации, размещаемой в общественных местах, на средствах наружной рекламы (билбордах) и светодиодных экранах, требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных.

За данный период было проведено 489 плановых мероприятий систематического наблюдения, из которых 327 мероприятий систематического наблюдения в сети «Интернет»; 77 мероприятий систематического наблюдения по выявлению в местах розничной торговли фактов незаконной реализации на физических носителях информации, содержащей персональные данные граждан Российской Федерации и 85 мероприятий систематического наблюдения в части оценки соответствия информации, размещаемой в общественных местах, на средствах наружной рекламы (билбордах) и светодиодных экранах, требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных.

По результатам проведения 117 мероприятий систематического наблюдения в сети «Интернет» были выявлены нарушения: 32 государственных и муниципальных органов; 10 финансово-кредитных организаций; 3 страховых компаний; 2 коллекторских агентств; 21 учреждения здравоохранения; 25 образовательных учреждений; 10 организаций в сфере ЖКХ; 4 организации, оказывающие услуги путем продажи товаров дистанционным способом и 3 МФЦ.

Наиболее частым нарушением является:

Непринятие оператором мер по опубликованию или обеспечению неограниченного доступа к документу, определяющему его политику в отношении обработки персональных данных, к сведениям о реализуемых требованиях к защите персональных данных. Разъяснения: в соответствии с ч.2 ст. 18.1 Федерального закона «О персональных данных» Оператор обязан опубликовать или иным образом обеспечить неограниченный доступ к документу, определяющему его политику в отношении обработки персональных данных, к сведениям о реализуемых требованиях к защите персональных данных. Оператор, осуществляющий сбор персональных данных с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, обязан опубликовать в соответствующей информационно-телекоммуникационной сети документ, определяющий его политику в отношении обработки персональных данных, и сведения о реализуемых требованиях к защите персональных данных, а также обеспечить возможность доступа к указанному документу с использованием средств соответствующей информационно-телекоммуникационной сети.

При проведении 77 мероприятий систематического наблюдения по выявлению в местах розничной торговли фактов незаконной реализации на физических носителях информации, содержащей персональные данные граждан Российской Федерации и 85 мероприятий систематического наблюдения в части оценки соответствия информации, размещаемой в общественных местах, на средствах наружной рекламы (билбордах) и светодиодных экранах, требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных нарушений выявлено не было.

За 1 квартал 2016 года было проведено 3 внеплановых мероприятия систематического наблюдения в связи с проверкой исполнения ранее выданного предписания.

Предписания.

Территориальными органами Роскомнадзора за 1 квартал 2016 года выдано 148 предписаний об устранении выявленных нарушений.

Протоколы.

Территориальными органами Роскомнадзора за 1 квартал 2016 года составлено 1375 протоколов об административных правонарушениях.

Штрафы.

Территориальными органами Роскомнадзора за 1 квартал 2016 года наложено административных штрафов на сумму 1 665 000 рублей, из них взыскано 1 185 400 рублей.

###### Итоги рассмотрения обращений граждан (субъектов персональных данных) и юридических лиц о нарушениях законодательства Российской Федерации в области персональных данных.

Итоги судебно-претензионной деятельности

В целях защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных Роскомнадзором и его территориальными органами особое внимание уделяется рассмотрению обращений граждан и юридических лиц.

За 1 квартал 2016 года в адрес Роскомнадзора и его территориальных органов поступило – 8926 обращений граждан и юридических лиц, что по сравнению с аналогичным периодом 2015 года составляет рост на 16,2 % (за 1 квартал 2015 года поступило 7679 обращений). Из указанных обращений – 8765 составляют обращения и жалобы граждан (субъектов персональных данных) и 161 обращение юридических лиц.

На рассмотрении на конец отчетного периода в Роскомнадзоре и его территориальных органах находится 2341 обращение: 2317 от граждан и 24 от юридических лиц.

Обращения граждан и юридических лиц касались разъяснения порядка применения законодательства Российской Федерации в области персональных данных, в том числе:

- возможности обработки и передачи персональных данных граждан в рамках различных гражданско-правовых договоров;

- порядка и условий обработки биометрических персональных данных;

- порядка и условий установки видеокамер, а также хранения полученных видеозаписей;

-правомочности обработки персональных данных граждан, являющихся задолжниками в сфере ЖКХ;

-правомочности обработки персональных данных жильцов многоквартирных домов Региональными операторами (Фондами капитального ремонта);

- порядка и условий обработки персональных данных при взыскании кредитной задолженности;

- правомочности запросов о предоставлении персональных данных;

- порядка хранения персональных данных на серверах, находящихся за пределами Российской Федерации, а также порядка трансграничной передачи персональных данных;

- условия размещения персональных данных на интернет-сайтах.

За отчетный период Уполномоченным органом и его территориальными органами рассмотрено 582 обращения граждан о разъяснении отдельных положений законодательства Российской Федерации в области персональных данных, а также 8 135 жалоб на действия операторов, осуществляющих, по их мнению, незаконную обработку персональных данных и 48 обращений граждан, касающихся обжалования действий территориальных органов Роскомнадзора.

Необходимо отметить, что по результатам рассмотрения жалоб граждан доводы заявителей подтвердились в 5,6 % случаев.

Наибольшее количество жалоб граждан поступило на действия кредитных учреждений, организаций ЖКХ, владельцев интернет-сайтов (в том числе социальные сети), коллекторских агентств. На действия данных категорий операторов традиционно поступает большое число жалоб, что, в первую очередь, связано с обработкой ими персональных данных значительного числа граждан.

В частности, в отношении кредитных учреждений распространены жалобы на действия, связанные с передачей персональных данных без их согласия, а в отношении коллекторских агентств распространены жалобы на действия, связанные с обработкой персональных данных без их согласия.

С начала функционирования в Реестр нарушителей прав субъектов персональных данных Роскомнадзором и его территориальными органами внесено 115 записей (из них в 1 квартале 2016 года – 10 записей), заблокирован 31 Интернет-ресурс (из них - 2 в 1 квартале 2016 года), 69 операторов удалили информацию без применения принудительных мер воздействия (из них - 5 в 1 квартале 2016 года).

## II. Разрешительная и регистрационная деятельность, ведение реестров

##### Сфера информационных технологий

###### Формирование и ведение реестра федеральных государственных информационных систем.

В целях выполнения п. 4 постановления № 1235 утвержден приказ Роскомнадзора от 27.11.2015 № 151 «О выводе из эксплуатации прикладной программной подсистемы Единой информационной системы Роскомнадзора «Реестр федеральных государственных информационных систем». В соответствии с План-графиком, утвержденным данным приказом, мероприятия по выводу из эксплуатации реестра ФГИС и передаче Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации копии базы данных реестра ФГИС до 01.12.2015 выполнены в полном объеме и установленный срок 01.12.2015 реестр федеральных государственных информационных систем выведен из эксплуатации.

В 1 квартале 2016 года выдана 1 выписка из реестра ФГИС.

###### Ведение реестра организаторов распространения информации в сети «Интернет»

В рамках ст. 10.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ) в Роскомнадзор поступило 63 обращения органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность и обеспечение безопасности Российской Федерации, о направлении требований организаторам распространения информации в сети «Интернет» о начале осуществления деятельности по обеспечению функционирования информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети «Интернет».

На конец 1 квартала 2016 года в реестре организаторов распространения информации зарегистрированы 60 организаторов распространения информации в сети «Интернет», в том числе подавших уведомление в инициативном порядке.

В связи c неисполнением обязанности по уведомлению Роскомнадзора о начале осуществления деятельности в отношении пяти организаторов распространения информации в сети «Интернет» осуществляется процедура привлечения к административной ответственности.

На основании постановления по делу об административном правонарушении в порядке, установленном статьей 15.4 Федерального закона № 149-ФЗ, осуществляется ограничение доступа к одному ресурсу (dudu.com), ресурс newspaper.pro56.ru в настоящий момент не доступен (блокируется провайдером хостинга).

В рамках отчетного периода поступил запрос Управления ФСБ России по Новосибирский области в отношении организатора распространения информации в сети «Интернет» ООО «Издательский дом «БукЪвица» (ресурс kurer-sreda.ru), на основании которого было направлено требование Роскомнадзора о необходимости представления уведомления о начале осуществления деятельности организатора распространения информации в сети «Интернет». Соответствующее уведомление было представлено ООО «Издательский дом «БукЪвица» (www.kurer-sreda.ru) 16.03.2016, в результате чего в реестре организаторов распространения информации в сети «Интернет» была зарегистрирована запись за номером 62-PP.

##### Сфера массовых коммуникаций

###### Регистрация СМИ.

По состоянию на 31.03.2016 года в общероссийском реестре средств массовой информации общее количество зарегистрированных СМИ составило 82 778, что на 4% меньше, чем в аналогичном периоде 2015 года.

*Регистрация СМИ в центральном аппарате (УРРКНСМК).*

В 1 квартале 2016 года в *УРРКНСМК* поступило 1091 заявление на регистрацию (перерегистрацию) СМИ, что на 14 % меньше, чем в 1 квартале 2015 года – 1271. Из них:

635 – первичная регистрация СМИ,

333 – перерегистрация СМИ,

123 – внесение изменений в свидетельство о регистрации СМИ.

В 1 квартале 2016 года оформлено 626 свидетельств о регистрации СМИ. Данные о регистрации (перерегистрации) средств массовой информации отражены на рис. 3. Количество зарегистрированных СМИ в 1 квартале 2015 и 2016 гг. показано в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Основные показатели | 1 кв. 2015 года | 1 кв. 2016 года |
| Зарегистрировано: | | |
| печатных изданий | 313 | 377 |
| информационных агентств | 7 | 9 |
| электронных средств массовой информации | 145 | 49 |
| сетевых изданий | 201 | 191 |

Рис. 3

Принято 559 решений о возврате поступивших документов на регистрацию СМИ. По сравнению с 1 кварталом 2015 года количество возвратов увеличилось на 28% (в 1 квартале 2015 года – 436). Процент возвратов составил 51% от общего числа поданных заявок в отчетном периоде.

Основными причинами возврата документов в 1 квартале 2016 года послужило несоблюдение требований к комплектности документов, предусмотренной постановлением Правительства «Об утверждении перечня документов, свидетельствующих о соблюдении учредителями (участниками) средств массовой информации, редакциями средств массовой информации, организациями (юридическими лицами), осуществляющими вещание, требований статьи 19.1 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации».

Кроме того, причиной возвратов в соответствии со ст. 13 Закона о СМИ являются:

- несоблюдение комплектности документов, прикладываемых к заявлению по вопросам регистрации (перерегистрации) СМИ;

- подача заявления от имени учредителя лицом, не имеющим на то полномочий;

- неуплата государственной пошлины.

После устранения нарушений заявления принимаются к рассмотрению.

Подготовлено 2 отказа в регистрации (перерегистрации) СМИ. Процент отказов составил 0,2% от общего числа поданных заявок в отчетном периоде. В соответствии со ст. 13 Закона о СМИ отказ в регистрации средства массовой информации возможен только по следующим причинам:

- если заявление подано от имени гражданина, объединения граждан, предприятия, учреждения, организации, не обладающих правом на учреждение средств массовой информации, в том числе не отвечающим требованиям ст. 19.1 Закона о СМИ;

- если указанные в заявлении сведения не соответствуют действительности;

- если название, примерная тематика и (или) специализация средства массовой информации представляют злоупотребление свободой массовой информации;

- если регистрирующим органом ранее зарегистрировано средство массовой информации с теми же названием и формой распространения массовой информации.

В 1 квартале 2016 года выдано 5 дубликатов свидетельств о регистрации (перерегистрации) СМИ.

*Регистрация СМИ в территориальных органах Роскомнадзора.*

В 1 квартале 2016 года в территориальные управления Роскомнадзора поступило 885 заявлений на регистрацию (перерегистрацию) СМИ, что на 2% меньше, чем в 1 квартале 2015 года.

Из них:

410 – первичная регистрация СМИ,

414 – перерегистрация СМИ,

61 – внесение изменений в свидетельство о регистрации СМИ.

В отчетный период оформлено 750 свидетельств о регистрации СМИ, из них:

первичная регистрация – 338 (45%);

внесение изменений – 55 (7%);

перерегистрация – 357 (48%).

Принято 78 решений о возврате поступивших документов на регистрацию СМИ. По сравнению с 1 кварталом 2015 года количество возвратов снизилось на 16% (в 1 квартале 2015 года – 93). Процент возвратов составил 9% от общего числа поданных заявок в 1 квартале 2016 года.

Подготовлен 1 отказ в регистрации (перерегистрации) СМИ. Процент отказов составил 0,1% от общего числа поданных заявок.

###### Выдача разрешений на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации

В 1 квартале 2016 года принято 18 заявлений на выдачу разрешений на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации, что в 6 раз больше, чем в 1 квартале 2015 года. Все поступившие заявления находятся на рассмотрении.

###### Исключение СМИ из единого общероссийского реестра

За отчетный период исключено из единого общероссийского реестра средств массовой информации 1 373 СМИ, из них:

по решению учредителя: 574 – центральный аппарат, 606 – территориальные управления;

по решению суда: 19 – центральный аппарат, 174 – территориальные управления.

За аналогичный период 2015 года из единого общероссийского реестра средств массовой информации было исключено 1026 СМИ, таким образом, количество средств массовой информации прекративших свою деятельность в 1 квартале 2016 года увеличилось на 25%.

###### Ведение реестра уведомлений вещателей об операторах связи, осуществляющих трансляцию телеканала, радиоканала по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала, и о лицах, распространяющих телеканал, радиоканал в неизменном виде по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала, а также о планируемом расторжении договоров с указанными лицами

В соответствии со ст. 31.9 Закона о СМИ и приказом Роскомнадзора от 17.01.2012 № 11 «Об утверждении порядка представления вещателем в лицензирующий орган сведений об операторах связи, осуществляющих трансляцию телеканала, радиоканала по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала, и о лицах, распространяющих телеканал, радиоканал в неизменном виде по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала», Управление осуществляет ведение реестра уведомлений об операторах связи, осуществляющих трансляцию телеканала, радиоканала по договору с вещателем.

За отчетный период внесено в реестр 161 уведомление. Возвращено на доработку 41 уведомление.

Основной причиной отказа во внесении в реестр уведомлений в соответствии с п. 6.2 Порядка представления вещателем в лицензирующий орган сведений об операторах связи, осуществляющих трансляцию телеканала, радиоканала по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала, и о лицах, распространяющих телеканал, радиоканал в неизменном виде по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала, утвержденного приказом Роскомнадзора от 17.01.2012 № 11 являлось наличие в уведомлении недостоверной или искаженной информации.

###### Ведение реестра уведомлений о соблюдении статьи 19.1 Закона Российской Федерации «О СМИ»

С 1 января 2016 года вступил в силу Федеральный Закон от 14.10.2014 № 305-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации», предусматривающий ограничения по участию иностранного капитала в средствах массовой информации.

Федеральным законом предусмотрен срок подачи уведомления и комплекта документов учредителями средств массовой информации или редакциями средств массовой информации, а также организациями (юридическими лицами), осуществляющими вещание, не позднее 15 февраля 2016 года.

Всего за 1 квартал 2016 года поступило – 2544 уведомления, из них: в центральный аппарат - 1936 уведомлений, в территориальные управления - 608 уведомлений.

В реестр средств массовой информации внесено: 249 уведомлений от учредителя (или) редакции СМИ, в реестр лицензий на деятельность по телерадиовещанию внесено 214 уведомлений от вещателей.

##### Сфера связи

###### Организация и выполнение мероприятий по установлению размеров разовой и ежегодной платы за использование радиочастотного спектра на территории Российской Федерации

Управлением разрешительной работы в сфере связи в течение первого квартала 2016 года подготовлены:

- приказ Роскомнадзора от 21.01.2016 № 7 «Об установлении размеров платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра по разрешениям на использование радиочастот или радиочастотных каналов»;

- приказ Роскомнадзора от 21.01.2016 № 8 «Об установлении размеров платы за использование в Российской Федерации по решениям Государственной комиссии по радиочастотам и/или лицензиям на оказание услуг связи в отношении выделенных полос радиочастот для применения радиотехнологий стандарта GSM (кроме GSM-R), UMTS, IMT-MC-450, LTE и их последующих модификаций»;

- приказ от 22.03.2016 № 131-рчс «О решении Федеральной службы по надзору в области связи, информационных технологий по вопросу прекращения во внесудебном порядке разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов».

###### Осуществление присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотного канала для радиоэлектронных средств на основании решения Государственной комиссии по радиочастотам

В 1 квартале 2016 года было рассмотрено 18 283 обращений пользователей по вопросам использования радиочастотного спектра, из которых по вопросам:

присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов – 4964;

продления срока действия разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов –2480;

переоформления разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов – 801;

переоформление на нового правообладателя – 227;

прекращения действия разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов и внесение изменений в разрешения, в том числе при новых присвоениях – 9787;

иные (продление сроков регистрации РЭС, без основания) - 24.

В соответствии с установленными действующим законодательством в области связи порядком и сроками по мере поступления заявлений подготовлены и утверждены 132 приказа Роскомнадзора о присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов, переоформлении, внесении изменений и дополнений, аннулировании разрешений на радиочастоту или радиочастотный канал.

По состоянию на 31.03.2016 принято 13183 решений по заявлениям операторов о присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов, включая переоформление и продление разрешений, а также прекращение действия разрешений и внесение в них изменений (таблица 2).

Таблица 2

| **Наименование решения** | **Количество принятых решений** |
| --- | --- |
| О выдаче (присвоении, переоформлении на нового владельца) разрешения на использование радиочастот или радиочастотного канала | 3469 |
| в том числе новых присвоений | 3359 |
| О выдаче дополнения к разрешению на использование радиочастот или радиочастотного канала (при продлении и переоформлении) | 1560 |
| О прекращении действия разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов и внесении изменений в разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов по заявлениям операторов | 8118 |
| Возвратов/отказов в присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотного канала | 1888/31 |

Основными причинами 31 отказа в присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов, а также в продлении (переоформлении) разрешений являлись:

несоответствие заявляемой деятельности в области связи в части отсутствия лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи с использованием радиочастотного спектра;

несоответствие заявляемой деятельности в области связи в части отсутствия решения Государственной комиссии по радиочастотам о выделении полосы радиочастот или радиочастотных каналов для конкретного радиочастотного средства;

отрицательные результаты проведения международной процедуры координации использования радиочастотного присвоения;

подача заявки на продление срока, указанного при присвоении (назначении) радиочастоты или радиочастотного канала, менее чем за тридцать дней.

Основные нарушения, при выявлении которых материалы, представленные в Роскомнадзор физическими и юридическими лицами на присвоение (назначение) радиочастот или радиочастотных каналов, а также на продление срока действия разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов, переоформление и прекращение действия разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов, возвращаются заявителю (10,5 % от всех поступивших обращений) являются:

- отсутствие заявления установленной формы в соответствии с Порядком проведения экспертизы возможности использования заявленных радиоэлектронных средств и их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми для использования радиоэлектронными средствами, рассмотрения материалов и принятия решений о присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов в пределах выделенных полос радиочастот, утверждённым решением ГКРЧ от 20.12.2011 № 11-13-02;

- отсутствие доверенности на право обращения в Роскомнадзор у лица, подписавшего заявление;

- отсутствие или представление неполного комплекта документов, подтверждающих правопреемство юридического лица вновь образованного в результате реорганизации (при необходимости);

- отсутствие выписки или протоколов измерения географических координат при продлении и переоформлении, а также по причине превышения разницы между значениями разрешенных и измеренных географических координат более установленных по Порядку значений.

###### Осуществление регистрации присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов

В 1 квартале 2016 года:

- зарегистрировано новых разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов –3359;

- прекращено действие разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов по заявлениям пользователей – 3579;

- внесены изменения в разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов по заявлениям пользователей – 4539;

- прекращено действие разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов по обращениям территориальных органов Роскомнадзора –4;

- внесены изменения в разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов по обращениям территориальных органов Роскомнадзора –1;

- прекращено действие разрешений о неоплате пользователями использования радиочастотного спектра – 52 .

###### Организация рассмотрения материалов радиочастотных заявок для оформления заключения о возможности выделения заявленных полос радиочастот для радиоэлектронных средств

В 1 квартале 2016 года рассмотрены материалы по 48 радиочастотным заявкам и оформлены заключения о возможности выделения заявленных полос радиочастот для радиоэлектронных средств.

###### Ведение реестра радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, разрешенных для ввоза на территорию Российской Федерации

Ведение реестра радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, разрешенных для ввоза на территорию Российской Федерации, осуществляется в соответствии с приказом Минкомсвязи России от 01.12.2011 № 332. Работы по пополнению Реестра проводились установленным порядком. На сегодняшний день в Реестре содержится 81 064 реестровая запись о РЭС и ВЧУ, разрешённых для ввоза на территорию Российской Федерации.

Сведения, содержащиеся в Реестре, за исключением сведений, доступ к которым ограничен федеральными законами, размещены на официальном сайте Роскомнадзора в сети Интернет.

###### Ведение публичного реестра инфраструктуры связи Российской Федерации

В 1 квартале 2016 года Роскомнадзором продолжена работа по актуализации реестра инфраструктуры связи Российской Федерации (далее – Реестр), который размещен на официальном сайте Роскомнадзора и доступен широкому кругу пользователей и в котором содержится информация о доступных видах связи на территориях ~ 164 000 населенных пунктов Российской Федерации (объем информации более 1 500 000 строк).

Запросов от федеральных органов исполнительной власти с просьбами о выгрузке содержащихся в Реестре сведений в Роскомнадзор в 1 квартале 2016 года не поступало.

###### Ведение реестра лицензий на осуществление деятельности в области оказания услуг связи

По состоянию на 31.03.2016 в реестре лицензий в области связи зарегистрировано 36 284 действующих лицензий, в том числе:

услуги электросвязи – 27 523;

услуги связи для целей телерадиовещания – 8 069;

услуги почтовой связи – 692.

Общее количество операторов, имеющих лицензии на оказание услуг связи – 15941, из них:

по электросвязи – 10 684;

по телевидению и радиовещанию – 4 586;

по почтовой связи – 671.

###### Выдача разрешений на ввоз на территорию Российской Федерации в условиях, отличных от импорта, радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров, а также на ввоз радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения физическими лицами для личного пользования

В 1 квартале 2016 года выдано 35 разрешений на временный ввоз на территорию Российской Федерации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров и одно разрешение на ввоз на территорию Российской Федерации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения физическими лицами для личного пользования.

Указанная информация о выданных разрешениях представлена в ФТС России с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в объеме, предусмотренном утвержденной Технологической картой межведомственного электронного взаимодействия Роскомнадзора и ФТС России.

###### Выдача разрешений на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования сооружений связи на приграничной территории и оформлению согласований на проведение работ во внутренних морских водах Российской Федерации по обращениям других федеральных органов исполнительной власти

Данная деятельность осуществляется на основании пп. 5.5.3. Положения о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228, и в соответствии с полномочиями, возложенными на Роскомнадзор нормативными правовыми актами, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации от 09.11.2004 № 610 и от 19.01.2000 № 44.

В 1 квартале 2016 года Роскомнадзором выдано 4 разрешения на строительство и проведение изыскательских работ для проектирования линий связи, пересекающих государственную границу Российской Федерации или размещающихся на приграничной территории, в том числе:

- ООО «Иртелком» выдано разрешение на строительство линии связи на приграничной территории Российской Федерации, создаваемой по проекту «Реконструкция мультисервисной сети связи «Smart» на территории Республики Северная Осетия - Алания» (с. Ларс);

- ООО «Зуммер» выдано разрешение на строительство на приграничной территории Российской Федерации линии связи, создаваемой по проекту «Волоконно-оптическая линия связи универсального доступа Россия – Казахстан. Курган - российско-казахстанская граница»;

- ПАО «Ростелеком» выдано разрешение на строительство на приграничной территории Российской Федерации линии связи, создаваемой по проекту «Волоконно-оптическая линия связи (ВОЛС) на участке Кяхта - Госграница»;

- ООО «Дирекция строящихся предприятий связи» выдано разрешение на проведение изыскательских работ на приграничной территории Российской Федерации для проектирования волоконно-оптической линии связи на участке с. Кош-Агач Республика Алтай – государственная граница Российской Федерации с Монголией (с новыми сроками проведения работ).

Кроме того:

- Роскомнадзор согласовал Росприроднадзору выдачу ООО «Газпром геологоразведка» разрешений на проведение буровых работ во внутренних морских водах Российской Федерации в рамках проведения площадных инженерно-геологических изысканий для определения опасностей, связанных с поверхностным газом и многолетнемерзлыми породами на Нярмейском лицензионном участке (западная часть Карского моря) и в рамках проведения инженерных изысканий на объекте «Поисково-оценочная скважина № 1 Нярмейского лицензионного участка»;

- Роскомнадзор рассмотрел копию ноты Посольства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в Москве от 03.03.2016 № 025/16 с просьбой оказать содействие в согласовании выдачи повторного разрешения компании «Глобал Марин Системс Лимитед» на право захода британского кабельного судна «Cable Innovator» во внутренние морские воды и территориальное море Российской Федерации для выполнения работ по проекту ОАО «Ростелеком» «Строительство морской части подводной волоконно-оптической линии передач «Камчатка-Сахалин-Магадан» с 1 мая 2016 года и его пребывание в российской акватории до конца 2016 года и согласовал заход британского судна в воды, находящиеся под юрисдикцией Российской Федерации.

###### Регистрация радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств на территории Российской Федерации

Общий прирост количества РЭС и ВЧУ за 1 квартал 2016 года, зарегистрированных Роскомнадзором, составил 83 706 единиц.

Количество зарегистрированных РЭС и ВЧУ в отчетном квартале увеличилось на 0,2% по отношению к аналогичному периоду 2015 года и на 7,6% по отношению к 4 кварталу 2015 года.

В целом за отчетный квартал Роскомнадзором зарегистрировано 120 008 РЭС и ВЧУ, в том числе вновь зарегистрировано - 83685 РЭС и ВЧУ и перерегистрировано – 36 323 РЭС и ВЧУ.

Всего по состоянию на 31.03.2016 учете в Роскомнадзоре состоит 3 614 479 РЭС и ВЧУ, в том числе РЭС – 3 608 449 и ВЧУ – 6030.

Как и во все предыдущие отчетные периоды больше всего РЭС и ВЧУ зарегистрировано и перерегистрировано в управлении Роскомнадзора по Центральному федеральному округу.

Всего на учете в управлении Роскомнадзора по Центральному федеральному округу состоит – 503 984 РЭС и ВЧУ или 14 % от всех действующих РЭС и ВЧУ.

Объемные показатели регистрации, достигнутые другими территориальными органами Роскомнадзора, как минимум в 3,5 раза меньше показателей управления Роскомнадзора по Центральному федеральному округу.

Базовые станции сетей сотовой радиосвязи, использующие стандарт GSM-900/1800, уступили свои позиции в регистрации: в 1 квартале 2016 года Роскомнадзором зарегистрировано 7513 БС или 33,4% от общего количества зарегистрированных БС всех стандартов.

Необходимо отметить высокие темпы развития сетей сотовой связи стандарта IMT-2000/UMTS, которые стали составлять большинство зарегистрированных базовых станций сетей сотовой связи. Так, в 1 квартале 2016 года Роскомнадзором зарегистрировано 7930 станций стандарта IMT-2000/UMTS, что составляет 35,3% от общего количества зарегистрированных БС всех стандартов.

Базовые станции сетей сотовой связи, использующих стандарт LTE, уступили свои позиции в регистрации. В 1 квартале 2016 года Роскомнадзором зарегистрировано 6789 БС или 30,2% от общего количества зарегистрированных БС всех стандартов.

Количество РЭС базовых станций стандарта IMT-MC-450, зарегистрированных в 1 квартале 2016 года, незначительно, и составляет 0,03% от общего количества зарегистрированных РЭС БС.

Все большую и большую роль в построении информационного общества сегодня приобретают средства беспроводного абонентского радиодоступа (рис. 4). Всего в 1 квартале 2016 года зарегистрировано 1022 РЭС БС.

Наибольшее количество радиоэлектронных средств систем беспроводного абонентского радиодоступа зарегистрировано в диапазоне 6,2 ГГц. По состоянию на 31.03.2016 в данном диапазоне зарегистрировано 313 РЭС БС, что составляет 30% от всех зарегистрированных РЭС беспроводного абонентского радиодоступа.

Вместе с тем, большими темпами продолжает возрастать популярность систем беспроводного абонентского радиодоступа, работающих в диапазоне 5,7 ГГц и 5,9 ГГц. В диапазоне 5,7 ГГц управлениями Роскомнадзора зарегистрировано 120 РЭС БС (11,7% от всех зарегистрированных РЭС беспроводного абонентского радиодоступа).

В диапазоне 5,9 ГГц управлениями Роскомнадзора зарегистрировано 168 РЭС БС (16,4% от всех зарегистрированных РЭС беспроводного абонентского радиодоступа).

Наименее «популярными» являются – 1,8 ГГц и 10,1 ГГц.

Наибольшее количество РЭС беспроводного абонентского радиодоступа (всех диапазонов) в 1 квартале 2016 года зарегистрировано на территории Центрального федерального округа 200 РЭС БС (19,5 % от общего количества РЭС беспроводного абонентского радиодоступа, зарегистрированного в 1 квартале 2016 года).

Кроме того, более 40 РЭС зарегистрировано тремя территориальными органами Роскомнадзора:

по Республике Ингушетия – 100 (9,8%);

по Республике Марий Эл – 59 (5,8%);

по Тюменской области ХМАО, ЯНАО – 42 (4,1%).

Еще в 67 территориальных органах Роскомнадзора зарегистрировано в общей сложности 621 РЭС БС (60%).

В 13 субъектах Российской Федерации РЭС беспроводного абонентского радиодоступа не регистрировались.

В настоящее время в Российской Федерации телевизионное вещание и радиовещание осуществляются, в основном, с использованием аналоговых систем. Так, по состоянию на 31.03.2016 года зарегистрировано аналоговых ТВ передатчиков 33227 (58% общего числа зарегистрированных радиоэлектронных средств телерадиовещания), а аналоговых РВ передатчиков – 12356 (22%).

Цифровые системы составляют пока 20% от зарегистрированных средств вещания.

###### Выдача разрешений на применение франкировальных машин

# В 1 квартале 2016 года в территориальные органы Роскомнадзора подано 611 заявок на регистрацию франкировальных машин (выдачу разрешений), на переоформление и аннулирование разрешений.

# Всего за отчетный период территориальными органами выдано 469 разрешений на применение франкировальных машин, из которых:

# оформлено новых разрешений - 240;

# переоформлено разрешений при изменении реквизитов - 225;

# переоформлено разрешений взамен утраченных или испорченных - 4.

# Аннулировано 326 разрешений.

# По состоянию на 31.03.2016 года в территориальных органах Роскомнадзора зарегистрировано:

# 9 848 действующих франкировальных машин;

# 4717 владельцев франкировальных машин;

# 91 модель франкировальных машин;

# 5 производителей франкировальных машин (Промсвязь, Pitney Bowes, Francotyp-Postalia, Ascom Hasler, Neopost).

###### Ведение реестра операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования

Во исполнение требований статьи 19 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» Роскомнадзор [ведет](garantF1://95117.521) и публикует Реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования (далее – Реестр). Целью ведения Реестра, является:

установление операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования;

возложение на установленных операторов связи обязанности по применению к договору о присоединении сетей электросвязи, определяющему условия оказания услуг присоединения, а также связанные с этим обязательства по взаимодействию сетей электросвязи и пропуску трафика положений о публичном договоре, а также государственное регулирование тарифов на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика.

Порядок ведения Реестра установлен приказом Мининформсвязи России от 19.05.2005 № 55 (зарегистрирован в Минюсте России 06.06.2005, рег. № 6693) (далее – Порядок).

В 1 квартале 2016 года проведены мероприятия, связанные с ведением Реестра: организован сбор и загрузка в ЕИС Роскомнадзора отчетных форм 01, 02, 03, предоставляемых операторами связи. Проведена проверка и анализ указанных отчетных форм.

Согласно Порядку решение о включении/исключении операторов в Реестр принимается Роскомнадзором на основании заключения Комиссии по вопросам ведения Реестра. Комиссия является межведомственной. В ее состав кроме представителей Роскомнадзора входят представители Минкомсвязи России и Федерального агентства связи.

Заседание Комиссии запланировано на 2 квартал 2016 года.

В настоящее время в Реестре содержатся следующие операторы, занимающие существенное положение в сети связи общего пользования (по географически определяемым зонам нумерации):

ОАО «Ростелеком» – занимает существенное положение в сети связи общего пользования практически во всех географически определяемых зонах нумерации, за исключением нижеперечисленных:

ОАО «Костромская городская телефонная сеть» (в зоне нумерации «Костромская», г. Кострома);

ОАО «Московская городская телефонная сеть» (в зоне нумерации «Московская городская», г. Москва);

ОАО «Таттелеком» (в зоне нумерации «Татарстанская», Республика Татарстан);

ОАО «Тывасвязьинформ» (в зоне нумерации «Тывинская», Республика Тыва);

ОАО «Башинформсвязь» (в зоне нумерации «Уфимская», Республика Башкортостан);

ФГУП «Электросвязь» по Чеченской Республике (в зоне нумерации «Чеченская», Чеченская Республика);

ОАО «Чукоткасвязьинформ» (в зоне нумерации «Чукотская», Чукотский автономный округ).

Выполнение операторами, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования, требований нормативных правовых актов в области связи нормализует состояние сети связи общего пользования, способствует насыщению рынка услуг связи качественными услугами связи по тарифам, урегулированным государством.

Реестр размещен на официальном сайте Роскомнадзора.

###### Итоги деятельности при вводе в эксплуатацию сооружений связи

В 1 квартале 2016 года в соответствии с Требованиями к порядку ввода сетей электросвязи в эксплуатацию, утвержденными [приказом](#sub_0) Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 26.08.2014 № 258, в отношении 5-ти территориальных Управлений Роскомнадзора приняты решения об их назначении головными управлениями по вводу сетей электросвязи (фрагментов сетей электросвязи) в эксплуатацию.

##### Сфера защиты прав субъектов персональных данных

###### Итоги деятельности территориальных управлений Роскомнадзора по предоставлению государственной услуги «Ведение реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных» за 1 квартал 2016 года

В рамках предоставления государственной услуги «Ведение реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных (далее – Реестр)» (далее – государственная услуга), в 1-ом квартале 2016 г. внесены в Реестр сведения о 6 980 операторах, осуществляющих обработку персональных данных (далее – Операторы).

Всего по состоянию на 31.03.2016 в Реестр включены сведения о 348 511 Операторах, из них:

- государственные органы – 7 886

- муниципальные органы – 33 908

- юридические лица – 284 508

- физические лица (в т.ч. ИП) – 22 209.

За 1 квартал 2016 года в Роскомнадзор от Операторов поступило 19 290 заявлений по предоставлению государственной услуги.

Из общего количества заявлений по предоставлению государственной услуги, поступивших от Операторов в Роскомнадзор, 12 328 поступили с использованием возможностей Единого портала государственных услуг (далее – ЕПГУ) и Портала персональных данных Роскомнадзора (далее – Портал ПД), что составило 64% от всех заявлений, поступивших в Роскомнадзор.

За 1 квартал 2016 года в ТУ Роскомнадзора поступило:

- 7 905 уведомлений об обработке (намерении осуществлять обработку) персональных данных (далее-Уведомление) и 10 780 информационных писем о внесении изменений в сведения об операторах в реестре операторов, осуществляющих обработку персональных данных (далее – Информационное письмо) (за 1 квартал 2015 года - 7 185 Уведомлений и 6 530 Информационных письма);

- заявлений об исключении сведений об операторе из реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных (далее – Заявление) - 496 (за 1 квартал 2015 года - 330);

- заявлений на предоставление выписки из реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных (далее – выписка) – 88 (за 1 квартал 2015 года - 87).

Вышеуказанные цифры характеризуют рост в 1 квартале 2016 года количества поступивших Информационных писем по сравнению с Уведомлениями.

### Деятельность по осуществлению лицензирования

###### Лицензирование телевизионного вещания и радиовещания

По состоянию на 31.03.2016 года в реестре лицензий на телерадиовещание числится 6 871 лицензия, из них по средам распространения:

|  |  |
| --- | --- |
| эфирное вещание | - 4081, 60% |
| кабельное вещание | - 1329, 19% |
| универсальная среда вещания | - 1450, 21% |
| эфирное вещание (MMDS) | - 5 |
| спутниковое вещание | - 6 |

В течение отчетного периода поступило 644 обращения по вопросу лицензирования телерадиовещания (422 - на лицензирование радиовещания, 222 - на лицензирование телевещания), что на 18% меньше, чем в 1 квартале 2015 года. Из них 125 на получение лицензий, 335 на переоформление лицензий, 180 на пролонгацию лицензий, 4 на выдачу дубликата лицензии.

Подготовлено 25 приказов. Из них 12 приказов о предоставлении, переоформлении, пролонгации лицензии на осуществление телевизионного вещания и радиовещания, 9 приказов об отказе в предоставлении, переоформлении, пролонгации лицензии, 4 приказа о выдаче дубликата лицензии.

Общее количество выданных и переоформленных лицензий на осуществление телерадиовещания в 1 квартале 2016 года – 497 (из них на телевещание – 176, на радиовещание – 321), уменьшилось на 20% по сравнению с 1 кварталом 2015 года.

По сравнению с показателями 1 квартала 2015 года процент оформленных новых лицензий снизился на 40%, переоформленных лицензий (приложений) на 12%; пролонгированных лицензий на 17%.

Количество выданных и переоформленных лицензий на осуществление телерадиовещания в 1 квартале 2016 года по сравнению с 1 кварталом 2014 и 2015 гг. представлено в таблице 3:

Таблица 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **1 квартал 2014 года** | **1 квартал 2015 года** | **1 квартал 2016 года** |
| Выдано новых лицензий | 146 | 146 | 88 |
| Переоформлено лицензий и приложений к лицензиям | 305 | 312 | 274 |
| Пролонгировано лицензий | 152 | 162 | 135 |

За 1 квартал 2016 года было прекращено действие 105 лицензий на осуществление деятельности в сфере теле – радиовещания:

Приказами Роскомнадзора «О внесении изменений в реестр лицензий на телевизионное вещание, радиовещание» в Единую информационную систему Роскомнадзора внесены сведения о прекращении действия (утраты силы) 35 вещательных лицензий.

По заявлениям лицензиатов и основаниям, предусмотренным ст. 20 Федерального Закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и ст. 31.7 Закона о СМИ в течение 1 квартала 2016 года было досрочно прекращено действие 70 лицензий на осуществление телевизионного вещания и радиовещания, из них:

- действие 58 лицензий (47 лицензий за аналогичный период 2015 года) было прекращено по заявлениям лицензиатов (55% от общего числа прекративших свое действие лицензий);

- действие 12 лицензий (7 лицензий в 2015 году) было прекращено в связи с прекращением действия свидетельства о регистрации средства массовой информации, указанного в лицензии (11% от общего числа лицензий). Таким образом, количество заявлений на прекращение действия лицензий по сравнению с 1 кварталом 2015 года увеличилось на 20%.

Разбивка по средам распространения лицензий, прекратившим свое действие, следующая:

универсальные лицензии - 30

лицензии на наземное эфирное вещание - 21

лицензии на кабельное вещание – 54.

###### Лицензирование деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование указанных объектов авторских и смежных прав)

По состоянию на 31.03.2016 года в реестре лицензий на осуществление деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей содержатся сведения о 126 действующих лицензиях.

Количество выданных лицензий в сравнении с 1 кварталом 2015 года представлено в таблице 4.

Таблица 4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **1квартал 2015 года** | **1 квартал 2016 года** |
| Количество впервые выданных лицензий | 1 | 0 |
| Количество переоформленных лицензий | 0 | 1 |
| Количество лицензий в реестре на конец отчетного периода | 124 | 126 |

Количество действующих лицензий в реестре увеличилось на 2% по сравнению с 1 кварталом 2015 года.

Реестр лицензий на осуществление деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей размещен на официальном сайте Роскомнадзора.

###### Лицензирование деятельности в области оказания услуг связи

В течение 1 квартала 2016 года в Роскомнадзор поступило 3217 обращений по вопросам лицензирования. В том числе 923 заявления о предоставлении новой лицензии, а также 2294 заявления о продлении срока действия лицензии, о переоформлении и прекращении действия лицензий.

В соответствии с установленными действующим законодательством в области связи порядком и сроками по мере поступления заявлений подготовлены и утверждены 7 приказов Роскомнадзора по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи

По результатам их рассмотрения в первом квартале 2016 года приняты решения о выдаче новых лицензии, в том числе:

по видам услуг связи:

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид услуг связи** | **Количество новых лицензий, выданных в 1 квартале 2016 года** |
| Услуги электросвязи | 653 |
| Услуги для целей телерадиовещания | 126 |
| Почтовой связи | 24 |
| Всего | 803 |

по наименованиям услуг связи:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование услуги связи** | **Количество новых лицензий, выданных в 1 квартале 2016 года** |
| 1. | Услуги местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа | 55 |
| 2. | Услуги междугородной и международной телефонной связи | 1 |
| 3. | Услуги телефонной связи в выделенной сети связи | 1 |
| 4. | Услуги внутризоновой телефонной связи | 8 |
| 5. | Услуги местной телефонной связи с использованием таксофонов | 0 |
| 6. | Услуги местной телефонной связи с использованием средств коллективного доступа | 3 |
| 7. | Услуги телеграфной связи | 1 |
| 8. | Услуги связи персонального радиовызова | 0 |
| 9. | Услуги подвижной радиосвязи в сети связи общего пользования | 0 |
| 10. | Услуги подвижной радиосвязи в выделенной сети связи | 1 |
| 11. | Услуги подвижной радиотелефонной связи | 4 |
| 12. | Услуги подвижной спутниковой радиосвязи | 0 |
| 13. | Услуги связи по предоставлению каналов связи | 89 |
| 14. | Услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации | 189 |
| 15. | Услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации | 55 |
| 16. | Телематические услуги связи | 246 |
| 17. | Услуги связи для целей кабельного вещания | 42 |
| 18. | Услуги связи для целей эфирного вещания | 77 |
| 19. | Услуги связи для целей проводного радиовещания | 7 |
| 20. | Услуги почтовой связи | 24 |
|  | Всего | 803 |

Сведения о решениях Роскомнадзора по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи, принятых в 1 квартале 2016 года:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование решения** | **Принятых решений в 1 квартале 2016 года** |
| о выдаче новых лицензий | 803 |
| о продлении срока действия лицензии на оказание услуг связи | 956 |
| о переоформлении лицензии на оказание услуг связи | 536 |
| о прекращении действия лицензии по просьбе лицензиата | 510 |
| об отказе в выдаче лицензии на оказание услуг связи | 7 |
| об отказе в продлении срока действия лицензии на оказание услуг связи | 9 |
| об отказе в переоформлении лицензии на оказание услуг связи | 1 |
| перечень лицензий, действие которых прекращено на основании п.4 ст.35 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ “О связи” | 0 |
| о приостановлении действия лицензии | 7 |
| о возобновлении действия лицензии | 3 |
| Всего принято | 2822 |

Количество новых лицензий по видам услуг связи, выданных в 1 квартале 2016 года:

электросвязь – 653;

телерадиовещание – 126;

почтовая связь – 24.

###### Организация и проведение торгов на получение лицензий на осуществление деятельности в области оказания услуг связи

На основании решения ГКРЧ от 22.07.2014 № 14-26-06 «О выделении полосы радиочастот 2570-2620 МГц для радиоэлектронных средств стандарта LTE и последующих его модификаций» Роскомнадзору было поручено организовать проведение торгов на получение лицензий на оказание услуг связи в сетях стандарта LTE и последующих его модификаций с использованием радиочастотного спектра в полосе радиочастот 2570-2620 МГц на территории Российской Федерации в установленном порядке.

23 ноября 2015 года Роскомнадзор во исполнение приказа Минкомсвязи России от 15.09.2015 № 347 «Об утверждении решения о проведении открытых торгов в форме аукциона на право получения лицензий на оказание услуг связи с использованием радиочастотного спектра», объявил о проведении аукциона № 2/2015 на право получения лицензий на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи, услуг передачи данных и на оказание телематических услуг связи с использованием радиоэлектронных средств сетей связи стандарта LTE и последующих его модификаций в полосах радиочастот 2570-2595 МГц, 2595‑2620 МГц на территории Российской Федерации за исключением территории г. Москвы, Московской области, Республики Крым, г. Севастополя.

Одним из обязательств, принимаемым на себя победителем аукциона по лоту, на территории которого используется полоса радиочастот 2500-2690 МГц радиоэлектронными средствами стандарта MMDS, являлось обязательство по выплате в течение 20 рабочих дней со дня оформления протокола о результатах торгов, по которым он определен победителем, владельцу указанных РЭС стандарта MMDS, имеющему действующие на 22 июля 2014 года и на дату проведения торгов разрешительные документы на работу РЭС стандарта MMDS в полосе радиочастот 2500-2690 МГц (решение ГКРЧ о выделении полос радиочастот и выданное на его основании разрешение на использование радиочастот или радиочастотных каналов), компенсации в связи с его отказом в пользу такого победителя торгов от использования радиочастотного спектра РЭС стандарта MMDS на территории соответствующего лота в полосе радиочастот 2500-2690 МГц.

Прием заявок прошел с 1 по 29 декабря 2015 года. Заявки были поданы в количестве 249 штук от 8 заявителей.

18 февраля 2016 года состоялось заседание комиссии по проведению аукциона № 2/2015, на котором были подведены итоги и определены победители по аукциону № 2/2015. Победителями аукциона № 2/2015 были признаны по лоту № 1 ПАО «МТС», по лотам №№ 2, 4, 5, 7, 9, 11, 17, 18, 19, 21, 22, 24, 25, 28, 30, 37, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 48, 50, 62, 66, 67, 70, 71, 77, 79, 82 ПАО «Вымпел-Коммуникации», по лотам №№ 3, 6, 8, 10, 12, 14, 15, 16, 20, 23, 26, 29, 32, 33, 34, 35, 36, 38, 39,40, 47, 49, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 58, 59, 60, 61, 63, 64, 68, 69, 73, 74, 75, 80 ПАО «МегаФон», по лотам №№ 27, 65, 72, 76, 81 ООО «ЕКАТЕРИНБУРГ-2000», по лоту № 78 ЗАО «Вайнах Телеком», по лоту № 57 ООО «Твои мобильные технологии».

На электронном аукционе было разыграно 82 лота, включая один федеральный. Суммарная итоговая стоимость всех лотов составила около 8,3 млрд. рублей.

Компенсации владельцам РЭС стандарта MMDS были выплачены в установленном порядке.

Лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи по результатам аукциона будут оформлены Управлением и вручены лицензиатам во 2 квартале 2016 года.

## III. Кадровая работа и мероприятия по противодействию коррупции

###### Подбор и расстановка кадров

По состоянию на 01.04.2016 при предельной численности Роскомнадзора в 2718 штатных единиц (без персонала по охране и обслуживанию зданий), вакантными остаются 126 штатных единиц, из них в территориальных органах – 97 единиц. Таким образом, укомплектованность на отчетную дату составила 95,4 %.

100% укомплектованность в 27 ТО Роскомнадзора: по Брянской области, по Костромской области, по Курской области, по Липецкой области, по Орловской области, по Тамбовской области (ЦФО); Республике Карелия, по Калининградской области, по Республике Коми, по Мурманской области, по Новгородской области (СЗФО); по Республике Дагестан, по Северной Осетии-Алании (СКФО); по Кировской области, Республике Марий Эл, по Оренбургской области, по Пензенской области, по Саратовской области, по Удмуртской Республике (ПФО); по Курганской области (УФО); по Алтайскому краю и Республике Алтай, по Республике Бурятия, по Забайкальскому краю, по Кемеровской области (СФО); по Камчатскому краю, по Республике Саха (Якутия) (ДФО).

В остальных ТО укомплектованность составляет от 86% до 98%.

В 1 квартале 2016 года уволено 128 государственных гражданских служащих, принято впервые на государственную гражданскую службу 40 человек, из них 5 – по результатам конкурсов на замещение вакантных должностей. Всего в территориальных управлениях Роскомнадзора в отчетный период проведено 6 конкурсов на замещение вакантных должностей и 16 конкурсов на формирование кадрового резерва.

По состоянию на 01.04.2016 в кадровом резерве Роскомнадзора на замещение вакантных должностей в порядке должностного роста состоит 645 граждан и государственных гражданских служащих Роскомнадзора (612 – в ТО и 33 – в центральном аппарате).

В 1 квартале 2016 года из действующего кадрового резерва назначено на должности государственной гражданской службы 87 человек, из них впервые поступивших на государственную гражданскую службу – 35 человек.

В аппараты полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах (СЗФО) направлены на согласование материалы на 1 кандидата для назначения на должность заместителя руководителя территориального органа Роскомнадзора.

В Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации направлены ходатайства на 3 кандидатов для назначения на должности руководителей территориальных органов Роскомнадзора, из них - 2 кандидата для назначения в порядке ротации.

В связи с необходимостью решения кадровых вопросов в Управлении Роскомнадзора по Центральному федеральному округу, Управлении Роскомнадзора по Забайкальскому краю и Управлении Роскомнадзора по Республике Крым и г. Севастополь были внесены изменения в план проведения ротации федеральных государственных гражданских служащих, где предусмотрено назначение на должности 2-х руководителей и 1 заместителя руководителя вышеуказанных управлений в порядке ротации из Управления Роскомнадзора по Рязанской области, Управления Роскомнадзора по Иркутской области и Управления Роскомнадзора по Челябинской области соответственно.

В Министерство финансов Российской Федерации направлены соответствующие запросы о финансовом обеспечении ротации и подготовлены все необходимые запросы по согласованию кандидатур, назначаемых на указанные должности.

В 1 квартале 2016 года в порядке ротации были назначены на должности заместителей руководителей Управления Роскомнадзора по Северо-Западному федеральному округу и Управления Роскомнадзора по Центральному федеральному округу 2 гражданских служащих.

###### Вопросы прохождения государственной гражданской службы, мероприятия по противодействию коррупции

В течение 1 квартала 2016 года в Роскомнадзоре присвоены классные чины государственной гражданской службы Российской Федерации 220 государственным гражданским служащим территориальных органов и 26 гражданским служащим центрального аппарата Роскомнадзора.

Прошли аттестацию 93 государственных гражданских служащих Роскомнадзора, из них 68 госслужащих территориальных органов.

Подготовлены представления к награждению:

ведомственными наградами Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации на 48 работников Роскомнадзора;

правами руководителя Роскомнадзора на 152 работника Роскомнадзора.

Проведена 61 служебная проверка, по результатам было применено к государственным гражданским служащим 34 дисциплинарных взыскания, из них 10 в виде выговора, остальные – в виде замечания.

В 1 квартале 2016 года организовано и проведено обучающее мероприятие в режиме ВКС для специалистов кадровых служб территориальных органов Роскомнадзора по теме: «Организация работы по представлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих территориальных органов Роскомнадзора в 2016 году».

В ходе обучающего мероприятия были рассмотрены вопросы

- о порядке предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих территориальных органов Роскомнадзора в 2016 году;

- о порядке размещения сведений о доходах на официальных сайтах территориальных органов;

- об организации проверки представленных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- о порядке уведомления о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения;

- о представлении сведений о проведенных в 1 квартале 2016 года мероприятиях по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

В центральном аппарате и территориальных управлениях Роскомнадзора было внедрено программное обеспечение по заполнению и формированию справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Справки за 2015 год сформированы гражданскими служащими Роскомнадзора с использованием компьютерной программы «Справки БК», разработанной Минтрудом России во исполнение подпункта «в» пункта 2 Национального плана противодействия коррупции на 2014-2015 годы.

В 1 квартале 2016 года проведены три заседания Комиссии Роскомнадзора по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, на которых рассмотрены заявления бывших государственных гражданских служащих, центрального аппарата и территориальных органов Роскомнадзора, о соблюдении ими ограничений и запретов, связанных с гражданской службой, а также о даче согласия на замещение должности в коммерческой организации на правах трудового договора.

В Аппарат Правительства Российской Федерации направлена информация по выполнению в части касающейся поручений, содержащихся в Национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы.

В Минэкономразвития России представлена информация о характере, форме и результатах организации в Роскомнадзоре контроля хода реализации мероприятий, предусмотренных ведомственным планом противодействия коррупции на 2014-2015 годы. Сведения о выполнении мероприятий плана противодействия коррупции размещены на официальном сайте Роскомнадзора.

В Минтруд России представлена информация о ходе реализации мер по противодействию коррупции за 2015 год.

## IV. Оценка результатов деятельности территориальных органов Роскомнадзора управлениями центрального аппарата Роскомнадзора

### Управление организационной работы

Управление организационной работы провело анализ результатов проверок территориальных органов Роскомнадзора внешними проверяющими органами за 1 квартал 2016 года. Результаты анализа следующие.

###### Общие итоги проверок внешними проверяющими органами.

За 1 квартал 2016 года 11 внешними проверяющими органами проведено 52 проверки 34 территориальных органов Роскомнадзора.

В управлениях Роскомнадзора по Мурманской области и Республике Кабардино-Балкария проведено по четыре проверки внешними проверяющими органами.

В управлениях Роскомнадзора по Приволжскому ФО, Республике Башкортостан и Амурской области проведено по три проверки внешними проверяющими органами.

В управлениях Роскомнадзора по Самарской, Саратовской, Иркутской, Томской областям, Алтайскому краю и Республике Алтай, Приморскому краю проведено по две проверки внешними проверяющими органами.

Из общего количества проверок результаты 22 (42%) проверок еще не представлены в Роскомнадзор проверяющими органами.

В 12 (23%) проверках нарушений не выявлено.

По результатам 18 (35%) проверок выписаны представления (акты) о выявленных нарушениях, из них Роскомнадзором оспорены результаты двух проверок.

Общие сведения о проведенных проверках в разрезе федеральных округов представлены в таблице 5.

Таблица 5

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ФО** | **Всего проверок** | **Количество представлений (актов)** | **Доля проверок с нарушениями (%)** | **Количество представле-ний на 1 ТО** | **Количество проверок на 1 ТО** |
| ЦФО | 4 | 1 | 25,0% | 0,06 | 0,24 |
| СЗФО | 7 | 3 | 42,9% | 0,33 | 0,78 |
| СКФО | 5 | 2 | 40,0% | 0,29 | 0,71 |
| ЮФО | 2 | 1 | 50,0% | 0,25 | 0,50 |
| КФО | 1 | 1 | 100,0% | 1,00 | 1,00 |
| ПФО | 16 | 4 | 25,0% | 0,29 | 1,14 |
| УФО | 3 | 1 | 33,3% | 0,25 | 0,75 |
| СФО | 8 | 2 | 25,0% | 0,22 | 0,89 |
| ДФО | 6 | 3 | 50,0% | 0,50 | 1,00 |
| **ВСЕГО** | **52** | **18** | **34,6%** | **0,35** | **0,78** |

Наибольшее количество проверок приходится на управления Роскомнадзора в Приволжском (среднее количество проверок на один ТО в округе равно 1,14) и Дальневосточном (среднее количество проверок на один ТО в округе равно 1,0) федеральных округах.

Наибольшая доля проверок с нарушениями от общего количества проведенных в ФО – в Южном и Дальневосточном федеральных округах, где представления выданы в ходе каждой второй проверки.

Сводные сведения о количестве проверок различными проверяющими органами в разрезе федеральных округов представлены в таблице 6.

Таблица 6

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **ФО** | **Всего проверок** | **Проверяющие органы** | | | | | | | | | | |
| Военный комиссариат | Госархив | МЧС | **Прокуратура** | Ростехнадзор | Федеральная антимонопольная служба | Федеральная служба безопасности | Финнадзор | Фонд социального страхования | Комитет государственной охраны объектов культурного наследия | ФСТЭК России |
| 1 | **ЦФО** | 4 | 0 | 1 | 0 | **2** | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| 2 | **СЗФО** | 7 | 0 | 0 | 0 | **3** | 0 | 0 | 1 | 2 | 1 | 0 | 0 |
| 3 | **СКФО** | 5 | 0 | 0 | 0 | **2** | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 1 |
| 4 | **ЮФО** | 2 | 0 | 0 | 0 | **1** | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5 | **КФО** | 1 | 0 | 0 | 0 | **1** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6 | **ПФО** | 16 | 0 | 0 | 2 | **13** | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 7 | **УрФО** | 3 | 1 | 0 | 0 | **2** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 8 | **СФО** | 8 | 2 | 0 | 0 | **3** | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 |
| 9 | **ДФО** | 6 | 0 | 0 | 1 | **4** | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Итого** | | **52** | **3** | **1** | **3** | **31** | **1** | **3** | **1** | **6** | **1** | **1** | **1** |

Основная доля проверок приходится на проверки органами прокуратуры - 60% от общего количества проверок.

Управлением организационной работы отдельно изучены результаты проверок органов прокуратуры и проверок иных органов.

###### Проверки внешними органами, кроме органов прокуратуры.

С 01.01.2016 по 31.03.2015 10 внешними органами, кроме органов прокуратуры, проведена 21 проверка территориальных органов Роскомнадзора.

Не выявлено нарушений при проверках, проведенных Военным комиссариатом, Госархивом, ФСБ России, ФСТЭК России, Фондом социального страхования, Ростехнадзором.

Нарушения выявлены при проверках 4 внешних органов по результатам:

всех шести проверок ТО Роскомнадзора, проведенных Финнадзором. Результаты одной проверки оспорены – ТО по Кабардино-Балкарской Республике;

двух проверок из трех, проведенных Федеральной антимонопольной службой;

двух проверок из трех, проведенных МЧС России;

проверки, проведенной Комитетом государственной охраны объектов культурного наследия.

Сведения о территориальных органах, в ходе проверок которых выявлены нарушения, представлены в таблице 7.

Таблица 7

|  |  |
| --- | --- |
| **Проверенное ТО** | **Проверяющий орган** |
| ТО по Курской области | Финнадзор |
| ТО по Калининградской области | Финнадзор |
| ТО по Мурманской области | Финнадзор |
| ТО по Чеченской Республике | Финнадзор |
| ТО по Кабардино-Балкарской Республике | Финнадзор (оспорено) |
| Управление Роскомнадзора по Иркутской области | Финнадзор |
| ТО по ЮФО | Федеральная антимонопольная служба |
| Управление Роскомнадзора по Республике Башкортостан | Федеральная антимонопольная служба |
| Управление Роскомнадзора по Чувашской Республике | МЧС |
| Управление Роскомнадзора по Приморскому краю | МЧС |
| Управление Роскомнадзора по Республике Бурятия | Комитет государственной охраны объектов культурного наследия |

Сведения о содержании нарушений представлены в таблице 8.

Таблица 8

| **Проверенное ТО** | **Проверяющий орган** | **Нарушения** |
| --- | --- | --- |
| ТО по Курской области | Финнадзор | Выявлены нарушения:  - 18000,00 руб. - своевременно не списана дебиторская задолженность прошлых лет со счета 020541000 «Расчеты по доходам» с отнесением ее на забалансовый счет 04 «Списанная задолженность неплатежеспособных дебиторов», что является нарушением порядка ведения бюджетного учета (в период ревизии нарушение устранено) |
| ТО по Калининградской области | Финнадзор | Выявлены нарушения:  - План-график сформирован, утвержден и размещен на официальном сайте с нарушением требований утвержденных совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства России от 31.03.2015 № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 - 2016 годы» |
| ТО по Мурманской области | Финнадзор | Выявлены нарушения:  - неправомерное использование средств федерального бюджета в сумме 38 709,81 руб. |
| ТО по Чеченской Республике | Финнадзор | Выявлены нарушения на сумму 4511 руб. |
| ТО по Кабардино-Балкарской Республике | Финнадзор | Выявлены нарушения на сумму 59 тыс. руб. (оспорено) |
| Управление Роскомнадзора по Иркутской области | Финнадзор | Выявлены нарушения на сумму 28999,628 тыс. руб |
| ТО по ЮФО | Федеральная антимонопольная служба | Выявлены нарушения:  - п.26 ч.2 ст.55 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» |
| Управление Роскомнадзора по Республике Башкортостан | Федеральная антимонопольная служба | Выявлены нарушения:  - ч.2 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». |
| Управление Роскомнадзора по Чувашской Республике | МЧС | Выявлены нарушения:  - п. 5.14\*, п. 6.26\*, п. 6.27\* СНиП 21 -01 -97\* «Пожарная безопасность зданий и сооружений»; - п. 4.3.4. СП 1.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы" (утв. Приказом МЧС РФ от 25.03.2009 № 171) (ред. от 09.12.2010);  - ст.46 ФЗ от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;  - п. 1.82. СНиП 2.08.02-89\* "Общественные здания и сооружения". |
| Управление Роскомнадзора по Приморскому краю | МЧС | Выявлены нарушения:  - Не проведены не реже 1 раза в 5 лет эксплуатационные испытания наружных пожарных лестниц с составлением соответствующего протокола испытаний; - Дверь в помещении щитовой выполнена не противопожарной с пределом огнестойкости менее EI30. |
| Управление Роскомнадзора по Республике Бурятия | Комитет государственной охраны объектов культурного наследия | Выявлены нарушения:  Не выполнение обязательств:  - в срок до 01.12.2012 г. установить информационную надпись;  - в срок до 01.12.2014 г. провести комплекс ремонтно-реставрационных работ согласно согласованной научно-проектной документации. |

Управлениями представлены планы мероприятий по устранению нарушений.

###### Проверки, проведенные органами прокуратуры.

Органами прокуратуры проведена 31 проверка территориальных органов Роскомнадзора.

По результатам проверок органов прокуратуры получено 7 представлений о выявленных нарушениях. Представления выданы 7 территориальным органам Роскомнадзора. Одно представление оспорено (Управление Роскомнадзора по Республике Татарстан).

Сведения о территориальных органах, в ходе проверок которых выявлены нарушения, представлены в таблице 9.

Таблица 9

|  |  |
| --- | --- |
| **Проверенное ТО** | **Проверяющий орган** |
| ТО по Вологодской области | Прокуратура |
| Управление Роскомнадзора по Республике Крым и г. Севастополь | Прокуратура |
| Управление Роскомнадзора по Республике Татарстан | Прокуратура (оспорено) |
| Управление Роскомнадзора по Саратовской области | Прокуратура |
| Управление Роскомнадзора по Тюменской области, ХМАО-ЮГРЕ и ЯНАО | Прокуратура |
| Управление Роскомнадзора по Камчатскому краю | Прокуратура |
| Управление Роскомнадзора по Приморскому краю | Прокуратура |

Сведения о количестве проверок органами прокуратуры и их результатах по федеральным округам представлены в таблице 10.

Таблица 10

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ФО** | **Количество проверок органами прокуратуры** | **Количество представлений прокуратуры** | **Доля проверок с нарушениями, %** |
| ЦФО | 2 | 0 | 0 |
| СЗФО | 3 | 1 | 33,3 |
| СКФО | 2 | 0 | 0 |
| ЮФО | 1 | 0 | 0 |
| КФО | 1 | 1 | 100,0 |
| ПФО | 13 | 2 | 15,4 |
| УФО | 2 | 1 | 50,0 |
| СФО | 3 | 0 | 0 |
| ДФО | 4 | 2 | 50,0 |
| **Всего** | **31** | **7** | **22,6** |

Наибольшая нагрузка за 1 квартал 2016 года приходится на управление Роскомнадзора в ПФО (13 проверок прокуратуры). При этом нарушения выявлены по результатам только двух проверок из 13.

Сведения о представлениях органов прокуратуры, поступивших по результатам проверок в 1 квартале 2016 года, представлены в таблице 11.

Таблица 11

| **ТО** | **Нарушение, выявленное органом прокуратуры** |
| --- | --- |
| ТО по Вологодской области | Выявлены нарушения:  - ст. 1.2, ст. 24.1, ст. 26.1 КоАП РФ |
| Управление Роскомнадзора по Республике Крым и г. Севастополь | Выявлены нарушение:  - п. 2 ч. 1 ст. 16, п. 6 ч. 1 ст. 17, п. 13 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» |
| Управление Роскомнадзора по Республике Татарстан | Выявлены нарушения:  - п. 2 ст. 13.15 КоАП РФ; - ст. 11 Федерального закона Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (оспорено) |
| Управление Роскомнадзора по Саратовской области | Выявлены нарушения:  - п. 3 ст.5, ч. 3 ст. 8, п.1 ч.1 ст. 10, ч. 2 ст. 12, Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации»;  - ст. 3, ст.4, Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» |
| Управление Роскомнадзора по Тюменской области, ХМАО-ЮГРЕ и ЯНАО | Выявлены нарушения:  - ч. 1, ч. 2, ч. 3 ст. 23 Федерального закона 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»;  - ст. 10 Федерального закона 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» |
| Управление Роскомнадзора по Камчатскому краю | Выявлены нарушения:  - ст. 4, ст. 12 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;  - ст. 5, ч.3 ст.8, ч.1 ст. 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» |
| Управление Роскомнадзора по Приморскому краю | Выявлены нарушения:  - ч. 6 ст. 27 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»;  - ч. 6, ч. 12 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». |

Перечисленные сведения о нарушениях, зафиксированных в представлениях органов прокуратуры, показывают, что в основном в территориальных органах Роскомнадзора нарушаются нормы следующих федеральных законов:

от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;

от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

###### Внутренние проверки деятельности территориальных органов.

В 1 квартале 2016 года центральным аппаратом Роскомнадзора проведены 2 комплексных и 1 целевая проверка деятельности территориальных органов Роскомнадзора: в январе – Управления Роскомнадзора по Республике Карелия, в феврале – Управления Роскомнадзора по Ростовской области, в марте – Управления Роскомнадзора по Северо-Кавказскому федеральному округу.

За отчетный период Управлениями Роскомнадзора по федеральным округам также проведено 4 комплексных проверки деятельности территориальных органов Роскомнадзора.

Управлением Роскомнадзора по Центральному федеральному округу проведены 2 комплексных проверки деятельности территориальных органов Роскомнадзора: в феврале – Управления Роскомнадзора по Калужской области, в марте – Управления Роскомнадзора по Курской области.

Управлением Роскомнадзора по Приволжскому федеральному округу проведена 1 комплексная проверка деятельности территориальных органов Роскомнадзора: в феврале – Управления Роскомнадзора по Республике Мордовия.

Управлением Роскомнадзора по Сибирскому федеральному округу проведена 1 комплексная проверка деятельности территориальных органов Роскомнадзора: в марте – Управления Роскомнадзора по Омской области.

По всем проведенным проверкам составлены планы устранения недостатков, ведется работа по их выполнению под контролем УОР.

###### Результаты анализа контроля оплаты штрафов, наложенных территориальными органами Роскомнадзора.

В соответствии с указанием от 07.02.2014 № 03ПА-3707 в ежеквартальных справках по результатам анализа деятельности Роскомнадзора в федеральном округе отражаются выводы и предложения (в том числе по сферам контроля) по результатам анализа контроля оплаты штрафов, наложенных территориальными органами Роскомнадзора, входящими в федеральный округ.

Факты ненаправления материалов в службу судебных приставов по штрафам, срок добровольной оплаты которых истек, в 1 квартале 2016 года зафиксированы только в ЮФО (управление Роскомнадзора по Волгоградской области и Республике Калмыкия, одна тыс. руб.) и ЦФО (управление Роскомнадзора по Ярославской области, семь тыс. руб.). Причины ненаправления материалов в службу судебных приставов не отражены.

Отменено решений (постановлений) территориального органа о наложении штрафа в 1 квартале 2016 года отсутствуют.

Сведения о количестве наложенных и взысканных штрафов в 1 квартале 2016 года в федеральных округах, представленные управлениями Роскомнадзора по федеральным округам, показаны в таблице 12.

Таблица 12

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ФО** | **Количество вынесенных территориальным органом решений (постановлений) о наложении штрафа** | **Сумма наложенных штрафов по вынесенным решениям, тыс. руб.** | **Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.** | **Сумма неоплаченных штрафов, срок добровольной оплаты которых не истек, тыс. руб.** |
| ДФО | 660 | 4740,1 | 1419,9 | 3320,2 |
| ПФО | 1566 | 8647,7 | 3359,9 | 5287,8 |
| СЗФО | 896 | 5059,4 | 1341,5 | 3717,9 |
| СКФО | 389 | 2428,1 | 1102,3 | 1255,8 |
| СФО | 854 | 3823,6 | 846,9 | 2976,7 |
| УФО | 835 | 5408,9 | 2863,6 | 2531,3 |
| ЦФО | 1414 | 6619,1 | 3319,3 | 3292,8 |
| ЮФО | 932 | 3661,5 | 1320,8 | 2288,7 |
| КФО | 55 | 245,5 | 1,5 | 244,0 |
| **ИТОГО за Роскомнадзор** | **7601** | **40633,9** | **15575,8** | **24915,1** |

В основном все штрафы (99%) наложены в сфере связи.

В абсолютных значениях максимальное количество принятых решений (постановлений), наибольшая сумма наложенных и взысканных штрафов в управлениях Роскомнадзора по Приволжскому федеральному округу.

Вместе с тем наибольшее среднее количество принятых решений (постановлений) в расчете на 1 ТО по федеральным округам приходится на управления Роскомнадзора в Южном и Уральском федеральных округах.

Наибольшая средняя сумма наложенных и взысканных штрафов в расчете на 1 ТО приходится на управления Роскомнадзора в Уральском федеральном округе (таблица 13).

Таблица 13

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ФО** | **Количество вынесенных территориальным органом решений (постановлений) о наложении штрафа на 1 ТО** | **Сумма наложенных штрафов по вынесенным решениям на 1 ТО** | **Сумма взысканных штрафов на 1 ТО** |
| ЮФО | 233,0 | 915,4 | 330,2 |
| УФО | 208,8 | 1352,2 | 715,9 |
| ПФО | 111,9 | 617,7 | 240,0 |
| ДФО | 110,0 | 790,0 | 236,7 |
| СЗФО | 99,6 | 562,2 | 149,1 |
| СФО | 94,9 | 424,8 | 94,1 |
| ЦФО | 83,2 | 389,4 | 195,3 |
| СКФО | 55,6 | 346,9 | 157,5 |
| КФО | 55,0 | 245,5 | 1,5 |

Практически все территориальные органы отмечают затруднения, связанные с внесением информации по штрафам, а также получения актуальной информации из ЕИС для формирования обязательного отчета о штрафах, прикрепляемого в «Отчетные документы» ЕИС.

Необходимо по аналогии с ЕИС 1.0 (в представлении «Решения/Постановления) отображать в табличной форме «Информацию о штрафах» (с учетом органа, наложившего штраф). В настоящее время невозможно получить в автоматическом режиме информацию об общей сумме наложенных/взысканных штрафов за определенный период. Для получения этой информации приходится после выгрузки списка в Exсel преобразовывать суммы начисленных штрафов в числовой формат (так как они формируются в таблицах ЕИС 2.0 в виде текста) и суммировать. При составлении аналитической справки за округ окружному управлению приходится производить данные манипуляции для каждого территориального управления, что достаточно трудоемко. В связи с тем, что по состоянию на 15.04.2016 не объединена информация из ППП «Надзор и контроль» в ЕИС 1.0 и ЕИС 2.0, работа по заполнению таблицы по штрафам удваивается.

Представляется целесообразным обратить внимание профильных управлений на необходимость взаимодействия с разработчиками ООО «Е-Софт» по совершенствованию подсистемы «Надзор и контроль» на платформе ЕИС 2.0.

###### Анализ нагрузки на сотрудников ТО Роскомнадзора при исполнении полномочий государственного контроля (надзора).

В 2015 году разработчиками ООО «Е-Софт» в Информационно-справочной системе ЕИС была запущена тестовая версия нового раздела «Нагрузка на ТО» Информационно-справочной системы (Кабинет руководителя), позволяющего формировать за выбранный период времени показатели нагрузки на ТО с детализацией по направлениям и видам деятельности, и расчетом нагрузки на сотрудников ТО.

В связи с вводом в эксплуатацию подсистемы «Надзор и контроль» на платформе ЕИС 2.0 возникла необходимость адаптировать Информационно-справочную систему к новой платформе. Результаты адаптации протестированы Управлением организационной работы. Сравнение количественных показателей за 1 квартал 2016 года, формируемых в ЕИС 2.0., с показателями раздела «Нагрузка на ТО» показывает небольшие количественные расхождения, связанные с тем, что в разделе учитываются документы на проведение мероприятий контроля и надзора, созданные в декабре 2015 года и учтенные на платформе ЕИС 1.0. Однако в целом, возможно использование раздела «Нагрузка на ТО» для анализа деятельности территориальных органов. Вместе с тем представляется целесообразным предложить территориальным органам Роскомнадзора по федеральным округам организовать детальную проверку сведений, формируемых в разделе «Нагрузка на ТО» Информационно-справочной системы (Кабинет руководителя).

### Управление разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций

*Типовые нарушения в деятельности территориальных органов Роскомнадзора и необходимые разъяснения для их недопущения*

Анализ деятельности ТО в 1 квартале 2016 года показал, что основные ошибки и недочеты в работе ТО Роскомнадзора подразделяются на 2 группы.

Первая группа – невыявление нарушений:

1. Закона о СМИ (статей 11, 27) (Управлениями Роскомнадзора по Челябинской области, Республикам Бурятия и Ингушетия);

2. Федерального закона от 29.12.1994 №77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» (статьи 12) (Управлениями Роскомнадзора по Челябинской области, Республике Бурятия);

3. Положения о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 08.12.2011 № 1025 (п. 4) – анализ контента находится на низком уровне (Управлениями Роскомнадзора по Челябинской области, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Бурятия).

Количество допускаемых ТО нарушений при осуществлении контрольно-надзорной функции в области массовых коммуникаций в 1 квартале 2016 года снизилось по сравнению с аналогичным периодом 2015 года. Так, при проведении анализа контрольно-надзорной деятельности ТО Управлением в 2016 году было назначено 5 внеплановых мероприятий по контролю, а 2015 – 21 внеплановое мероприятие госконтроля.

Вторая группа - нарушение исполнительной дисциплины:

отсутствие контроля за исполнением полномочий по контролю (надзору) в сфере массовых коммуникаций (Управление Роскомнадзора по Тверской области);

непредставление в установленный срок ответа на поручение центрального аппарата Роскомнадзора (Управление Роскомнадзора по Тверской области);

нарушение пунктов 56-59 Методических рекомендаций по организации и проведению систематического наблюдения при исполнении государственной функции по контролю за соблюдением лицензиатами лицензионных и обязательных требований в сфере телевизионного вещания и радиовещания от 29.04.2015 (Управление Роскомнадзора по Белгородской области);

систематическое нарушение сроков оформления докладных записок по итогам мероприятий по контролю (надзору) за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации (Управление Роскомнадзора по Астраханской области).

ненадлежащая организация работы в части представления уведомлений, предусмотренных ст. 19.1 Закона о СМИ (Управление Роскомнадзора по Республике Татарстан).

*Работа УРРКНСМК с Управлением Роскомнадзора по Республике Крым и г. Севастополь.*

В 1 квартале 2016 года УРРКНСМК проводилась консультативная работа с сотрудниками Управления Роскомнадзора по Республике Крым и г. Севастополь (далее – ТО) по линии массовых коммуникаций, оказывалась методическая работа в части организации и проведения мероприятий госконтроля в отношении СМИ и практическая помощь по выявлению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере телерадиовещания и СМИ, анализировались подготовленные Управлением проекты приказов о проведении мероприятий по контролю в отношении лицензиатов, учредителей и редакций СМИ, а также проекты актов и докладных записок, составленные по итогам проведенных систематических наблюдений по линии массовых коммуникаций.

Проводимая работа позволила своевременно организовать и провести 17 мероприятий систематического наблюдения в отношении СМИ и 3 плановых мероприятия систематического наблюдения в отношении вещательных организаций.

По результатам контрольных мероприятий в отношении вещательных организаций выявлено 2 нарушения, среди которых:

- 1 нарушение требований о предоставлении обязательного экземпляра документов (статья 12 Федерального закона от 29.12.1994 №77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»);

- 1 нарушение в части несоблюдения даты начала вещания (статья 31 Закона о СМИ, а также пп. «а» п.4 Положения о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания, утвержденного постановлением Правительства РФ от 08.12.2011 № 1025).

Составлено 2 протокола об административных правонарушениях.

В отчетный период проведено 15 плановых и 2 внеплановых систематических наблюдений в отношении СМИ.

По результатам контрольных мероприятий выявлено 20 нарушений, среди которых часто выявляемые:

- 5 случаев невыхода средств массовой информации в свет более одного года (статья 15 Закона о СМИ);

- 5 нарушений порядка утверждения и изменения устава редакции или заменяющего его договора и отсутствия в уставе редакции или заменяющем его договоре определения основных прав и обязанностей журналистов (статья 20 Закона о СМИ);

- 4 случая нарушения порядка объявления выходных данных в выпуске средства массовой информации (статья 27 Закона о СМИ).

Составлено 6 протоколов об административных правонарушениях. Наложено административных штрафов в размере 500 рублей.

Нарушения требований ст. 4 Закона о СМИ и Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» в 1 квартале 2016 года ТО не выявлялись, предупреждения не выносились.

*Методическая работа с территориальными органами Роскомнадзора, работа по совершенствованию Единой информационной системы Роскомнадзора (далее – ЕИС)*

В 1-м квартале 2016 года в территориальные органы Роскомнадзора были направлены следующие рекомендации:

разъяснения о порядке действий территориальных органов Роскомнадзора в случае выявления в ходе контрольно-надзорного мероприятия в сфере массовых коммуникаций нарушений, связанных с выходом в составе телеканала (радиоканала) телепрограммы (радиопрограммы), зарегистрированной как средство массовой информации другим территориальным управлением Роскомнадзора с территорией распространения отличной от региона, подведомственного территориальному управлению, проводящему мероприятие систематического наблюдения (письмо от 24.03.2016 № 04-2523).

Разъяснения порядка составления протоколов об административных правонарушениях (письмо от 29.03.2016 № 04-27529).

В 1 квартале 2016 года Управлением организована и проведена работа по совершенствованию ЕИС. Реализованы следующие задачи:

внесены изменения в «Классификатор нарушений», а именно:

для внеплановых СН СМИ во вкладке «Сведения о результатах систематического наблюдения» при выборе в таблице того или иного НПА (нормативно-правовых актов) добавлен в выпадающем окне вариант: «не является предметом проверки».

Для докладных записок, которые формируются по результатам СН СМИ при отсутствии нарушений реализовано автоматическое заполнение пункта 4 «В ходе проведения систематического наблюдения» следующим текстом «нарушений законодательства Российской Федерации в сфере массовой информации не выявлено».

Для СН СМИ при выявлении нарушения ст. 15 Закона о СМИ в докладной записке добавлены в часть 1 «На основании» сведения в конце о свидетельстве о регистрации.

Внесены изменения в докладную записку, а именно при выборе нарушения ст. 15 Закона о СМИ (невыход СМИ в свет более года) реализована возможность заполнения других пунктов контроля, таких как:

ст. 8 и ст. 11, ст. 19.1, ст. 20 Закона о СМИ,

требования Федерального закона от 29.12.1994 №77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов».

Проведены консультации со всеми ФОУ по линии массовых коммуникаций, в том числе и по вопросам, связанным с осуществлением полномочий ФОУ по координации и контролю за деятельностью ТУ в сфере массовых коммуникаций.

Дополнительно проведены консультации с Енисейским управлением и ТУ РКН по Омской, Челябинской, Владимирской, Калининградской, Кемеровской, Тульской, Самарской, Ростовской, Воронежской, Псковской, Липецкой, Курганской и Тверской областям, Республикам Карелия, Марий Эл, Татарстан и Дагестан, Республике Алтай и Алтайскому краю, Приморскому краю, Тюменской области, ХМАО-Югре и ЯНАО, Республике Крым и г. Севастополь.

### Управление контроля и надзора в сфере связи

Управление на основе анализа данных за 1 квартал 2016 года, представленных управлениями Роскомнадзора по федеральным округам в аналитических справках, отметило следующее.

*Сведения о субъектах и предметах надзора в сфере связи и динамике их изменений.*

Количество операторов связи в сравнении с аналогичным периодом прошлого года увеличилось в среднем на 5,5% (для сравнения в 2015 году - 11,2%) и распределилось по федеральным округам приблизительно равномерно.

Количество лицензий на оказание услуг связи в отчетном периоде увеличилось в среднем на 10,8% (для сравнения в 2015 году - 12,9%) и распределилось по федеральным округам также приблизительно равномерно за исключением Приволжского федерального округа (+ 20,4%).

Количество владельцев технологических систем связи, использующих радиочастотный спектр, в среднем по Российской Федерации уменьшилось на 15,5% (в 2015 году – на 10,1%); при этом в Уральском федеральном округе это снижение составило – 4,8%, а в Северо-Кавказском федеральном округе это уменьшение составило 92,6%.

Количество РЭС на территории Российской Федерации осталось приблизительно на прежнем уровне, при этом распределилось по федеральным округам приблизительно равномерно (от +1,1% до – 2,1%).

Количество ВЧУ в отчетном периоде в абсолютном исчислении в среднем уменьшилось на 10,3%, при этом уменьшение их количества произошло во всех федеральных округах. При этом в Северо-Кавказском федеральном округе уменьшение произошло на 59,0%, а в Приволжском федеральном округе – только на 1,5%.

Количество франкировальных машин в Российской Федерации в среднем увеличилось на 4,8%.

Вывод: в части субъектов и предметов надзора в сфере связи нагрузка на одного сотрудника территориального органа в отчетном периоде увеличилась незначительно.

*Сведения о проведенных мероприятиях государственного контроля и надзора в сфере связи и динамике их изменений в федеральных округах Российской Федерации.*

Количество плановых проверок в сфере связи в отчетном периоде в Роскомнадзоре уменьшилось на 69,2% (в 2015 году – на 12,7%) (с 439 до 135), что характерно для всех федеральных округов. Лидерами по снижению количества плановых проверок являются Приволжский федеральный округ (количество плановых проверок уменьшилось на 38,9%), и Сибирский федеральный округ (количество плановых проверок уменьшилось на 77,5%).

Количество внеплановых проверок в среднем по Российской Федерации изменилось незначительно – уменьшилось на 5,8% (с 1370 до 1290); в то же время по ряду округов отмечается увеличение количества внеплановых проверок: в Дальневосточном федеральном округе – на 18,4%, в Северо-Кавказском федеральном округе – на 8%.

Количество плановых мероприятий систематического наблюдения (далее - СН) в целом по Российской Федерации снизилось на 4,0%; их уменьшение характерно для всех федеральных округов; за исключением: в Северо-Западном федеральном округе увеличение составило 5,4%, в Южном федеральном округе увеличение составило 12,2%, в Сибирском федеральном округе увеличение составило 9,4%, в Дальневосточном федеральном округе увеличение составило 14,0%.

Количество внеплановых мероприятий СН в целом по Российской Федерации уменьшилось на 10,8 %, указанный факт характерен для всех федеральных округов за исключением Центрального федерального округа, где их количество увеличилось на 43,0 %.

Вывод: сложившаяся ситуация обусловлена направлением, которое в настоящее время является приоритетным в стране – снижение количества проверок и осуществление контроля и надзора в рамках мероприятий без взаимодействия.

Сведения о проведенных мероприятиях государственного контроля и надзора в сфере связи и динамике их изменений.

В среднем по Российской Федерации количество выявленных нарушений в сфере связи при проведении проверок и мероприятий СН уменьшилось на 8,3%, в то же время в Северо-Западном федеральном округе их количество увеличилось на 35,8% (с 466 до 633); в Южном федеральном округе их количество увеличилось на 36,8% (с 421 до 576); при этом значительно снизилось количество выявленных нарушений в 1 квартале 2016 года по сравнению с аналогичным периодом 2015 г. в Северо-Кавказском федеральном округе (на 54,9%) и Приволжском федеральном округе (на 40,2%).

Количество выявленных нарушений в сфере связи, приходящееся на одну плановую проверку, в целом по Российской Федерации уменьшилось на 33,3% (с 1,2 до 0,8); это характерно для всех федеральных округов кроме Дальневосточного (значение показателя – 2,2) и Приволжского федеральных округов (значение показателя – 1,4).

Количество выявленных нарушений в сфере связи, приходящееся на одну внеплановую проверку, в целом по Российской Федерации увеличилось на 14,3% (с 2,8 до 3,2); в лучшую сторону по данному показателю отмечаются Северо-Западный (3,8), Центральный (4,0) и Южный (6,5) федеральные округа.

Количество выявленных нарушений в сфере связи, приходящееся на одно плановое мероприятие СН, в целом по Российской Федерации существенно уменьшилось - на 38,9% (с 1,8 до 1,1).

Количество выявленных нарушений в сфере связи, приходящееся на одно внеплановое мероприятие СН, в среднем по Российской Федерации увеличилось на 29,2% (с 0,24 до 0,31).

Вывод: результативность контрольно-надзорных мероприятий в отчетном периоде, за исключением внеплановых проверок, снизилась на 8,3%.

*Сведения о регистрационно-разрешительной деятельности в сфере связи и динамике их изменений в федеральных округах Российской Федерации.*

Количество зарегистрированных РЭС в отчетном периоде в Российской Федерации в сравнении с аналогичным периодом 2015 года осталось приблизительно на прежнем уровне (уменьшение на 0,5%: максимальное уменьшение в Дальневосточном федеральном округе – на 43,5%, максимальное увеличение в Центральном федеральном округе – на 24,4%).

Количество зарегистрированных ВЧУ в отчетном периоде в Российской Федерации уменьшилось на 40,3%, главным образом, за счет Северо-Кавказского, Уральского и Приволжского федеральных округов.

Количество выданных и переоформленных разрешений на использование франкировальных машин в отчетном периоде в Российской Федерации увеличилось на 61,8% (для сравнения в 2015 году увеличение было на 39,0%).

*Сведения о результатах правоприменительной деятельности при проведении государственного контроля и надзора в сфере связи и ее результативности, а также о динамике изменений.*

Количество протоколов об АП, составленных по нарушениям, выявленным по результатам проверок и мероприятий СН, проведенных территориальными органами Роскомнадзора в отчетном периоде, увеличилось на 5,7%; в лучшую сторону по данному показателю отмечаются территориальные органы в Северо-Западном (+28,2%), Центральном (+39,2%) и Сибирском (+65,8%) федеральных округах, в худшую – в Северо-Кавказском (-29,3%) и Дальневосточном (-25,3%) федеральных округах.

Количество протоколов об АП, составленным по нарушениям, выявленным по результатам мероприятий по радиоконтролю, проведенным ФГУП «Радиочастотный центр Центрального федерального округа» в процессе своей деятельности, в отчетном периоде также увеличилось на 40,1% (в 2015 году – на 61%), основной вклад в увеличение количества протоколов об АП внесли: Центральный (+119,4%), Южный (+101,8%) и Уральский (+86,5%) федеральные округа.

Количество протоколов об АП, приходящихся на одну плановую проверку уменьшилось на 25,4% (с 1,3 до 0,97); количество протоколов об АП, приходящихся на одну внеплановую проверку, увеличилось на 12,5% (с 3,2 до 3,6).

Выводы:

1. По результатам работы Роскомнадзора в 1 квартале 2016 года количество протоколов об АП, составленных по результатам нарушений, выявленных радиочастотной службой в процессе своей плановой и внеплановой деятельности, превысило количество аналогичных протоколов об АП, составленных по нарушениям, выявленным по результатам проверок и мероприятий СН, проведенных территориальными органами Роскомнадзора.

2. Приведенные данные свидетельствуют о снижении результативности контроля и надзора в сфере связи при проведении плановых проверок и мероприятий СН и ее повышении при проведении внеплановых проверок и мероприятий СН.

*Сведения о результатах взаимодействия территориальных органов Роскомнадзора в федеральных округах Российской Федерации с радиочастотной службой в сфере связи.*

Количество полученных территориальными органами Роскомнадзора из радиочастотной службы сообщений (в пересчете на РЭС) в отчетном периоде возросло на 7,9%; основной вклад в увеличение количества сообщений внесли: Центральный (+14,9%), Южный (+24,0%), Уральский (+23,4%) и Сибирский (+26,0%) федеральные округа.

Количество сообщений, по которым территориальными органами были направлены запросы в органы МВД, ФСТЭК и др., уменьшилось на 49,5%.

Количество протоколов об АП, составленных территориальными органами по сообщениям радиочастотной службы, увеличилось на 25,4%.

В результате принятых территориальными органами мер по сообщениям, полученным из радиочастотной службы, в отчетном периоде наложено административных штрафов на 12,3% больше, чем в аналогичном периоде 2015 года.

Вывод: эффективность взаимодействия территориальных органов Роскомнадзора в федеральных округах Российской Федерации с радиочастотной службой в сфере связи заметно возросла.

*Сведения о результатах работы территориальных органов по ведению Единого реестра проверок.*

По информации территориальных органов по федеральным округам в Единый реестр проверок вносятся результаты проводимых проверок своевременно. Зафиксирован 1 случай нарушения требований при внесении результатов внеплановой проверки (в Центральном федеральном округе).

### Управление по защите прав субъектов персональных данных.

Управлением представлен анализ деятельности ТО Роскомнадзора по ведению реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных.

В течение 1 квартала 2016 года продолжалась практика направления информационных писем Операторам о необходимости предоставления Уведомления и напоминания об ответственности, предусмотренной ст. 19.7 КоАП РФ (далее – Информационное письмо).

Наибольшее количество Уведомлений (Информационных писем) поступило в ТУ Роскомнадзора по Ростовской области (1 164), Южному ФО (1 154), Уральскому ФО (755), Северо-Западному ФО (705), Волгоградской области и Республике Калмыкия (702), Республике Татарстан (618), Республике Башкортостан (611), Республике Коми (611), Центральному ФО (602), Приволжскому ФО (587).

Наименьшее количество Уведомлений (Информационных писем) поступило в ТУ Роскомнадзора по Республике Ингушетия (3), Мурманской области (63), Чеченской Республике (69), Кабардино-Балкарской Республике (70), Республике Северная Осетия-Алания (74), Республике Дагестан (74),Тульской области (79), Республике Мордовия (81), Костромской области (81), Липецкой области (82).

Несмотря на принимаемые меры по выполнению сроков предоставления государственной услуги «Ведение реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных» в 1-ом квартале 2016 г. были допущены нарушения сроков предоставления государственной услуги.

Нарушения сроков предоставления государственной услуги допустили ТУ Роскомнадзора по:

- Амурской области (1, 29 дней);

- Республике Ингушетия (1, 27 дней);

- Пермскому краю (1, 20 дней);

- Архангельской области и НАО (1, 18 дней).

Допускались нарушения процессуальных процедур ТУ Роскомнадзора по Центральному ФО (внесение в подсистему «Персональные данные» ЕИС на следующий день после дня регистрации документа), Приморскому краю (работа с каталогом «Владельцы»), Северо-Западным ФО (прикрепление в ЕИС Уведомления другого Оператора).

За 1 квартал 2016 года подготовлено 1 607 приказов (2015-1 447). Из них 681 на внесение сведений в Реестр (2015-668), 756 на внесение изменений (2015-650), 129 на исключение из Реестра (2015-170). Предоставлено 88 выписок из Реестра (2015-87).

Тем не менее, при подготовке приказов нарушались Методические рекомендации для территориальных органов Роскомнадзора по ведению реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных, в соответствии с которым необходимо утверждение приказа в подсистеме ЕИС в день его регистрации ТУ Роскомнадзора. Всего допущено 13 нарушений. Нарушения допустили ТУ Роскомнадзора по Ульяновской (3), Калининградской (2) области; Северо-Кавказскому ФО (2); Ивановской (1), Кемеровской (1), Кировской (1) и Курской (1) областям; Республике Башкортостан (1) и Чеченской Республике (1).

Согласно ч. 2.1. ст. 25 Федерального закона «О персональных данных» Операторы, которые осуществляли обработку персональных данных до 01.07.2011 года, обязаны были представить в Уполномоченный орган сведения, указанные в пп. 5, 7.1, 10 и 11 ч. 3 ст. 22 Федерального закона «О персональных данных» (до 1 января 2013 года).

По состоянию на 31.03.2016 вышеуказанное требование не выполнили 33% Операторов от общего количества, включенных в Реестр.

По федеральным округам сведения распределились следующим образом (количество Операторов, не представившие сведения, от общего количества, включенных в Реестр):

Северо-Кавказский ФО – 39%;

Центральный ФО – 36%;

Южный ФО – 35%;

Сибирский ФО – 34%;

Приволжский ФО – 32%;

Северо-Западный ФО – 30%;

Уральский ФО – 29%;

Дальневосточный ФО – 28%;

Крымский ФО – 11%.

Наибольший процент по невыполнению требований ч. 2.1. ст. 25 Федерального закона «О персональных данных» имеют следующие Управления Роскомнадзора по:

- Республике Бурятия (65%);

- Республике Мордовия (64%);

- Псковской области (61%);

- Курской области (57%);

- Алтайский край и республика Алтай (56%);

- Северо-Кавказскому ФО (56%);

- Смоленской области (55%);

- Волгоградская область и Республика Калмыкия (54%);

- Саратовской области (54%);

- Приволжского ФО (47%);

- Воронежской области (46%);

- Чеченской республике (46%);

- Вологодской области (45%);

- Омская область (44%);

- Самарской области (44%);

- Центрального ФО (43%);

- Липецкой области (42%);

- Республике Северная Осетия-Алания (41%);

- Тюменской области, ХМАО-Югра (40%);

Наименьший процент по невыполнению требований ч. 2.1. ст. 25 Федерального закона «О персональных данных» имеют следующие Управления Роскомнадзора по:

- Ивановской области (3,3%);

- Удмуртской Республике (5,9%);

- Республике Карелия (8%);

- Карачаево-Черкесской Республике (12%);

- Забайкальский край (13%);

- Пензенской области (14%);

- Кировской области (15%);

- Костромской области (15%);

- Уральскому ФО (17%);

- Мурманской области (18%);

- Иркутская область (19%);

- Калининградской области (19%);

- Республике Коми (20%);

- Республике Марий Эл (21%);

- Челябинской области (21%);

- Ярославской области (21%);

- Архангельская область и НАО (21%);

- Южному ФО (22%);

- Енисейское управление (23%);

- Курганской области (23%);

- Магаданской области и ЧАО (25%);

- Приморскому краю (25%);

- Орловской области (25%);

- Тверской области (25%);

- Владимирской области (26%).

Остальные ТУ Роскомнадзора, не указанные в перечне, имеют соответствующий показатель от 27 до 39%.

Одной из причин неполной реализации требований по представлению вышеуказанных сведений является непринятие мер административного характера в отношении Операторов, не направивших сведения по запросу ТУ Роскомнадзора.

За 1 квартал 2016 года в адрес Операторов было направлено 15 322 информационных письма о представлении сведений, указанных в пп. 5, 7.1, 10 и 11 ч. 3 ст. 22 Федерального закона «О персональных данных».

По направленным письмам получено 5 664 ответа, не получено ответов – 2 057, составлено 1 498 протоколов. Непринято решений по 559 случаям.

Федеральным законом от 21.07.2014 № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка обработки персональных данных в информационно-телекоммуникационных сетях», вступившего в силу с 01.09.2015, (далее – Закон) внесены изменения в ч. 3 ст. 22 Федерального закона «О персональных данных», а именно дополнительно внесен п. 10¹ – сведения о месте нахождения базы данных информации, содержащей персональные данные граждан Российской Федерации (далее – База данных).

В целях реализации Закона в Административный регламент Роскомнадзора по предоставлению государственной услуги «Ведение реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных», утвержденного приказом Минкомсвязи России от 21.12.2011 № 346, внесены соответствующие изменения, а также проведена актуализация форм Уведомления и Информационного письма на ЕПГУ и Портале ПД.

По состоянию на 31.03.2016 сведения по п. 10¹ ч. 3 ст. 22 Федерального закона «О персональных данных» представили 31 882 Оператора, что составляет 9% от внесенных в Реестр.

Кроме того, в Реестр включены 8 Операторов, указавшие Базы данных вне пределов Российской Федерации, к которым необходимо применять меры по выполнению ч. 5 ст. 18 Федерального закона «О персональных данных».

Для увеличения показателя «доля граждан, использующих механизм получения государственных услуг в электронном виде» при проведении информационно-публичной деятельности необходимо информирование Операторов о возможности направления Уведомления и Информационного письма в Уполномоченный орган с использованием электронных форм Уведомления и Информационного письма, размещенных на ЕПГУ и Портале ПД Роскомнадзора.

С целью актуализации форм уведомления об обработке (о намерении осуществлять обработку) персональных данных (далее – Уведомление) и информационного письма о внесении изменений в сведения об операторе в реестре операторов, осуществляющих обработку персональных данных (далее – Информационное письмо), а также информационных материалов по ведению реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных (далее – Реестр), размещенных на сайтах территориальных управлений Роскомнадзора (далее – ТУ Роскомнадзора), в адрес ТУ Роскомнадзора были направлены информационные письма (от 22.12.2015 № 08АП-117815 и от 04.03.2016 № 08АП-17853) о проведении необходимых мероприятий.

Большинство ТУ Роскомнадзора выполнили указания, однако были и недостатки. В ходе проверки исполнения указанных поручений не представили информацию в установленный срок к 26.01.2016 управления Роскомнадзора по Владимирской, Липецкой, Вологодской, Самарской областям и Пермскому краю. Поступили необъективные доклады о проведенных мероприятиях от ТУ Роскомнадзора по Архангельской области и НАО; Волгоградской области и Республике Калмыкия, Владимирской, Вологодской, Иркутской, Калужской, Костромской, Курской, Мурманской, Омской, Томской, Псковской, Саратовской, Смоленской, Тамбовской, Тверской и Ульяновской областям; ДФО, ЮФО, СКФО; СЗФО; УФО, Республикам Саха (Якутия), Ингушетия, Северная Осетия – Алания; Карачаево-Черкесской Республике и Приморскому краю.

В 2016 году продолжалась практика направления информационных писем Операторам о необходимости предоставления Уведомления и напоминания об ответственности, предусмотренной ст. 19.7 КоАП РФ (далее – Информационное письмо). Размещалась информация о необходимости уведомления Уполномоченного органа об обработке персональных данных на сайтах органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и других популярных сайтах.

Наибольшее количество Информационных писем направлено управлениями Роскомнадзора по:

- Южному ФО (2 154);

- Ростовской области (1 800);

- Волгоградской области и Республике Калмыкия (1 393);

- Енисейскому управлению (592);

- Дальневосточному ФО (500);

- Северо-Западному ФО (489);

- Приволжскому ФО (377).

Меньше было направлено писем территориальными управлениями по:

- Белгородской области (15);

- Курской области (18);

- Центральному ФО (18);

- Республике Бурятия (21);

- Республике Ингушетия (20);

- Пермскому краю (33);

- Республике Северная Осетия-Алания (34).

Не направлялись письма ТУ Роскомнадзора по Республике Крым и г. Севастополь.

В результате направления Информационных писем Операторам о необходимости направления Уведомления, поступило:

- Уведомлений – 4 500 (за 2015 – 19 446);

- ответов от Операторов о том, что их деятельность подпадает под исключения, предусмотренные ч. 2 ст. 22 Закона – 882 (за 2015 – 4 225);

- поступило ответов с указанием иной причины 282 (за 2015 г. – 1 539);

- не получено ответов (срок истек) – 2 057 (за 2015 – 11 902).

Общая результативность по направленным Информационным письмам с учетом составила 29% (количество направленных писем операторам и поступившие уведомления в ответ на письма).

Работу по проверке подлинности адресов операторов на основе комплексного анализа данных территориальных органов Росстата и Федеральной налоговой службы, реестров соответствующих лицензий, справочников организаций, различных интернет ресурсов необходимо продолжить.

Наибольшее количество Уведомлений по направленным Информационным письмам поступило в управления Роскомнадзора по:

- Южному ФО (682);

- Ростовской области (485);

- Волгоградской области и Республике Калмыкия (225);

- Приволжскому ФО (182);

- Дальневосточному ФО (175);

- Тверской области (158);

- Приморскому краю (693);

- Пермскому краю (141).

Меньше всего поступило уведомлений в управления Роскомнадзора по:

- Республике Ингушетия (1);

- Белгородской области (5);

- Республике Марий Эл (5);

- Воронежской области (8);

- Чеченской Республике (9);

- Кабардино-Балкарской Республике (9);

- Енисейскому управлению (9);

- Республике Бурятия (9).

По отношению к операторам, срок предоставления информации у которых истек территориальными органами Роскомнадзора составлено 1 498 протоколов по ст. 19.7 КоАП Российской Федерации (за 2015 – 5 889).

В лучшую сторону по количеству составленных протоколов отмечаются управления Роскомнадзора по:

- Южному ФО (301);

- Ростовской области (277).

Меньше всего составлялись протоколы управлениями Роскомнадзора по:

- Северо-Западному ФО(1);

- Кабардино-Балкарской Республике (1);

- Республике Башкортостан (1);

- Саратовской области (1);

- Оренбургской области (1);

- Псковской области (2).

Не составлялись протоколы в 2016 году территориальными управлениями по Центральному ФО, Белгородской, Курской, Тамбовской, Ярославской, Кировской, Пензенской, Самарской, Ульяновской областям, Республикам Дагестан, Ингушетия, Северная Осетия-Алания, Марий Эл, Чеченской Республике, Республике Крым и г. Севастополь.

### Управление контроля и надзора в сфере информационных технологий

УНСИТ проведен анализ и обобщение материалов, изложенных в отчетах о результатах деятельности территориальных управлений, в части проблемных вопросов и предложений, относящихся к компетенции УНСИТ (таблица 14).

Представляется целесообразным оценку необходимости выполнения доработок и внесения изменений в ППП ЕИС Роскомнадзора осуществить профильным управлениям ЦА, с направлением в УНСИТ позиции, уже согласованной с правовым Управлением и, при необходимости, с другими заинтересованными профильными управлениями ЦА.

Таблица 14

| **№**  **п/п** | **Территориальное управление**  **Роскомнадзора** | **Проблемные вопросы, предложения по совершенствованию деятельности Роскомнадзора** |
| --- | --- | --- |
| **1** | **Управление Роскомнадзора по Дальневосточному федеральному округу** | **Итоги работы территориальных органов на платформе ЕИС 2.0**  **Управления Роскомнадзора по Амурской области**  Проблемные вопросы, возникающие в ходе работы в подсистеме «Надзор и контроль» ЕИС 2.0 (далее ЕИС 2.0) решаются в рабочем режиме с техподдержкой и на ВКС. В настоящей момент системе не хватает гибкости в настройках при создании протоколов и постановлений. В целом надо отметить, что ЕИС 2.0 в существующем виде увеличивает нагрузку на инспектора, особенно если возникают не типовые задачи (например, убрать один из видов надзора в плановой проверке).  **Управления Роскомнадзора по Республике Саха (Якутия)**  **В сфере СМИ**  Размещение в ЕИС Роскомнадзора скан - копий уставов редакций СМИ, свидетельств о регистрации СМИ, зарегистрированных в ЦА Роскомнадзора позволит существенно сократить сроки подачи в суд исковых заявлений о признании недействительными свидетельств о регистрации СМИ. |
| **2** | **Управление Роскомнадзора по Приволжскому федеральному округу** | **Итоги работы территориальных органов на платформе ЕИС 2.0**  В 1 квартале 2016 года был осуществлен в полном объеме перенос подсистемы «Надзор и контроль» из ЕИС 1.0 в ЕИС 2.0.  Положительные отзывы о внедрении новой подсистемы были отмечены в отчетах 4-х из 14 территориальных управлений Приволжского федерального округа:   * применение единого подхода к формированию документов, связанных с контрольно-надзорной деятельностью (приказы, уведомления, задания, акты, протоколы, постановления и т.д.); * оперативность внесения результатов контрольно-надзорных мероприятий (размещение документов в ЕИС в момент их подписания).   Также отмечается, что переход на работу в ЕИС 2.0 создал множество проблем, связанных не только с техническими недоработками и не отлаженностью подсистемы, вполне объяснимыми на первом этапе ее внедрения. Технические вопросы постепенно находят свое решение. Самым трудным и неудобным в работе является то, что сотрудники, осуществляющие организационное и правовое обеспечение деятельности не имеют возможности «напрямую» вносить дополнительную информацию по контрольно-надзорным и административным мероприятиям, так как эта функция доступна только для сотрудника, назначенного «ответственным» за мероприятие. Считаем целесообразным доработать алгоритм назначения ответственного лица и предусмотреть в нём разделение зон ответственности (издание организационных документов, подготовка документов по результатам МНК и оформление документов по административно-судебной практике) в соответствии с должностными регламентами сотрудников.  **Замечания общего характера:**   1. Не реализована интеграция подсистемы «Надзор и контроль» с Информационно-справочной системой (ИСС). Информация в ИСС (в том числе в отчетных формах «Кабинета руководителя») не включает в себя информацию о результатах контрольно-надзорной деятельности управлений, содержащейся в подсистеме «Надзор и контроль» ЕИС 2.0. Таким образом, до настоящего момента в ИСС Роскомнадзора отсутствует актуальная информация за весь 1 квартал 2016 года. 2. К сожалению, перенос системы фильтров был осуществлен в ЕИС 2.0 чисто механически. Проблемы, на которые обращалось внимание в предыдущих отчетах, в новой версии так и остались не решенными. Например, до сих пор не реализована возможность получения информации в разрезе по сферам деятельности по протоколам об АП, решениям/постановлениям, а также нарушениям вне мероприятий СН и проверок. В результате, в полученные после фильтрации списки попадают только документы, созданные в ходе проведении МНК. 3. Все управления Приволжского федерального округа подчеркивают, что в результате внедрения ППП «Надзор и контроль» ЕИС 2.0 существенно увеличились трудозатраты на подготовку всех видов документов. Также большинством управлений отмечена более низкая скорость работы подсистемы по сравнению с ЕИС 1.0, что отражается на темпе работы сотрудников. 4. По умолчанию при отображении информации на экране монитора установлен мелкий шрифт. При увеличении размеров шрифта средствами операционной системы Windows содержимое многих полей «уходит» за границы экрана. Чтобы просмотреть содержимое поля приходится пользоваться горизонтальной прокруткой, что неудобно и отнимает много времени. 5. Целесообразно предусмотреть напоминание для ответственного лица о завершающемся сроке проведения мероприятия по контролю. 6. В соответствии с Инструкцией Роскомнадзора по работе с обращениями граждан, докладная записка о продлении рассмотрения обращения должна быть составлена не позднее, чем за 5 дней до истечения срока исполнения поручения. В целях исключения возможного нарушения срока (в связи с большим количеством рассматриваемых обращений и высокой загруженностью сотрудников) предлагаем реализовать фильтр, позволяющий отслеживать обращения, срок рассмотрения по которым закончится через 5 дней. 7. В связи с большим количеством различного рода отчетов и контрольно-надзорных мероприятий, требующих строгого соблюдения сроков и исполнительской дисциплины, просим поставить на рассмотрение вопрос интеграции в подсистему ЕИС 2.0 или СЭД календаря событий, позволяющего своевременно отслеживать проведение мероприятий и написание отчетов. 8. Предлагаем сделать по умолчанию состояние списков с полным отображением содержимого ячеек. Сейчас такое состояние достигается при нажатии на кнопку «Раскрыть/восстановить высоту строк». В части разделов по персональным данным эта кнопка отсутствует в разделах «Электронные заявления» и «Документы СЭД». 9. В представлении «Мероприятия»/«Документы» списки документов (приказы, задания, Акты, уведомления, докладные записки) формируются без указания лиц, в отношении которых изготовлены эти документы, что значительно затрудняет поиск и просмотр необходимых документов. Также предлагаем создать отдельное представление «Акты по заданию». 10. Не вполне понятен механизм отмены (или исключения) ошибочно созданных документов. Опыт удаления мероприятия через акт списания приказа о проведении МНК показал, что несмотря на присвоение приказу статуса «списан», документ по сути остается действующим, что, в свою очередь, не позволяет удалить из системы само мероприятие.   **Замечания и предложения по формированию отчетов и итогов контрольно-надзорной деятельности:**   1. Невозможно провести оценку эффективности контрольно-надзорной и разрешительно-регистрационной деятельности Управления отдельно по сферам деятельности в отчетном периоде в соответствии с требованием постановления Правительства РФ от 05.04.2010 № 215. 2. Отсутствует автоматизированный подсчет показателей в ЕИС по полномочиям (в соответствии с требованиями, предъявляемыми к формированию отчета о результатах деятельности), а также до сих пор не выработан единый подход к оценке количества проведенных мероприятий (обработанных документов, выполненных поручений) по полномочиям деятельности по обеспечению. 3. Наиболее остро стоят вопросы, связанные с внесением информации по штрафам, а также получения актуальной информации из ЕИС для формирования обязательного отчета о штрафах, прикрепляемого в «Отчетные документы» ЕИС.   Необходимо по аналогии с ЕИС 1.0 (в представлении «Решения/Постановления) отображать в табличной форме «Информацию о штрафах» (с учетом органа, наложившего штраф). Сейчас невозможно получить в автоматическом режиме информацию об общей сумме наложенных/взысканных штрафов за определенный период. Для получения этой информации приходится после выгрузки списка в Exсel преобразовывать суммы начисленных штрафов в числовой формат (так как они формируются в таблицах ЕИС 2.0 в виде текста) и суммировать. При составлении аналитической справки за округ окружному управлению приходится производить данные манипуляции для каждого территориального управления, что достаточно трудоемко. В связи с тем, что по состоянию на 15.04.2016 не объединена информация из ППП «Надзор и контроль» в ЕИС 1.0 и ЕИС 2.0, работа по заполнению таблицы по штрафам удваивается.   1. В результате внедрения ППП «Надзор и контроль» ЕИС 2.0 существенно увеличились трудозатраты на подготовку отчетных форм в сфере связи. В настоящее время расчет показателей эффективности государственного контроля (надзора) фактически не осуществляется. В частности, при подготовке отчета возникла необходимость сортировки лицензий на оказание услуг связи по признаку наличия в лицензионных условиях обязанности выполнения в процессе оказания услуг условий, установленных при выделении полос радиочастот и присвоении (назначении) радиочастоты или радиочастотного канала. В настоящее время в ЕИС Роскомнадзора отсутствует возможность автоматизированной фильтрации по данному признаку.   В целях уменьшения трудозатрат и предотвращения возможных неточностей, целесообразно реализовать математический расчет данных значений на программном уровне ЕИС.  5. В 1 квартале 2016 года Управлением протестирована вкладка «Отчет исполнителя ОГ» в СЭД, в которую вносятся сведения по результатам рассмотрения обращений граждан по вопросам в сфере защиты прав субъектов персональных данных. Предложения по доработке вкладки:  1) в раздел 3 «Принятые меры» добавить подраздел «Материалы направлены в органы внутренних дел» с возможностью выбора результатов рассмотрения материалов;  2) в разделе 3.2 «Материалы направлены в органы прокуратуры» реализовать одновременный выбор нескольких пунктов (например, 3.2.1 и 3.2.2, либо 3.2.2 и 3.2.7).  **Замечания по административным мероприятиям:**   1. Практически всеми управлениями поставлен вопрос о необходимости реализации возможности создания и редактирования «Уведомления о составлении протокола» об административном правонарушении до создания самого протокола, а также возможность создания одного уведомления о составлении всех протоколов в рамках контрольно-надзорного мероприятия.   Предлагаем в созданных в ЕИС 2.0 мероприятиях надзора и контроля, после отметки соответствующего выявленного нарушения открыть доступ к функционалу «Уведомление о составлении протокола» в дополнение к функционалу «Создать проект протокола», это позволит не тратить время специалистов на создание сначала проекта протокола и только потом соответствующего оформления «уведомления», а также данный функционал исключит затраты времени специалистов на создание проектов протоколов в тех случаях, когда возможно вынесение определений об отказе в возбуждении дела и/или в случаях отсутствия состава правонарушения, истечения срока давности и т.п.  Также необходимо предусмотреть создание одного документа «Определение о назначении времени и места» в случаях вызова на рассмотрение нескольких протоколов.   1. При создании постановлений приходится редактировать документ, так как в печатной форме отображаются не все реквизиты:  * не отображается герб; * вместо «Старший государственный инспектор Российской Федерации по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций» отображается «Старший государственный инспектор Российской Федерации»; * не отображаются сведения о правонарушителе:   а) о должностном лице: место и дата рождения, паспортные данные, адрес регистрации и проживания;  б) о юридическом лице: ОГРН, дата государственной регистрации в качестве юридического лица (необходимы при принудительном исполнении).   1. Значительно увеличилось время на прикрепление судебных постановлений (решений), поскольку кроме заполнения предусмотренных форм, необходимо создавать и докладную записку, которая не несет в себе никакой смысловой нагрузки. 2. Увеличилось время при занесении информации при оплате штрафов, поскольку необходимо отсканировать платежное поручение и завести в программу реквизиты плательщика (создание лица, оплатившего штраф). Кроме того, нет возможности внести изменения в случае описки (опечатки) сохраненного платежного поручения. 3. Объявленный принцип «один документ - один ответственный» при его реализации не учитывает то обстоятельство, что при создании заявления (определения) в суд одним сотрудником, выполнение последующих действий возможно другим сотрудником (например, прикрепление судебного постановления, внесение информации об оплате штрафа) в силу установленных должностных полномочий, а также в случае отсутствия ответственного лица (нахождение в отпуске, на больничном, в командировке и т.д.). 4. В представлении «Административные мероприятия»/«Документы» необходимо добавить возможность просмотра судебных постановлений аналогично ЕИС 1.0 (в настоящий момент возможен просмотр только постановлений Роскомнадзора). 5. Целесообразно разработать шаблоны процессуальных документов (протокол, заявление в суд, постановление и т.п.) по направлениям деятельности (связь, СМК, ПД), так как формируемые подсистемой универсальные шаблоны не отражают особенностей административных дел по направлениям деятельности. 6. Не формируется текст определения о передаче дела на рассмотрение по подведомственности (формируется текст заявления в суд о нарушении лицензионных требований). 7. Отсутствует возможность автоматического присоединения актов радиоконтроля в качестве приложений к протоколам.   **Замечания по работе с техподдержкой Роскомнадзора:**  На протяжении всего процесса внедрения ППП «Надзор и контроль» в ЕИС 2.0 в 1 квартале 2016 года и до настоящего момента Управления Роскомнадзора Приволжского федерального округа осуществляют постоянное взаимодействие со службой техподдержки по всем проблемным вопросам. Сотрудники техподдержки по мере сил решают возникающие вопросы, добавляют недостающие функционалы и исправляют обнаруженные ошибки и недоработки.  В то же время от специалистов управлений поступает информация о некоторых сложностях при общении с техподдержкой:   1. Отсутствует возможность самостоятельного редактирования уже созданных и подписанных документов, требуется постоянное обращение к специалистам техподдержки, которые в ряде случаев выдвигают необоснованные требования. Так, даже в случае допущения незначительной ошибки (описки, опечатки) требуется обращение в Центральный аппарат. Следует учитывать, что в настоящее время сотрудники управлений работают в новой для них программе, многие документы создаются ими впервые, интерфейс программы непривычен, поэтому полностью исключить случайные ошибки нельзя. Считаем, что устранять такого рода незначительные ошибки можно по упрощенной схеме (самостоятельно или с помощью техподдержки без привлечения ЦА). 2. Невозможно внесение изменений в перечень отсутствующих составов правонарушений (норм законодательства). Специалисты техподдержки при этом предлагают обращаться в Центральный аппарат, что затруднительно, учитывая, что отсутствие правонарушения в перечне, как правило, выявляется при составлении протокола и вносить данные в подсистему необходимо немедленно.   **В сфере связи**  Считаем целесообразным автоматизировать процесс генерации Приложений 1-9 в ЕИС Роскомнадзора, рекомендованных к заполнению и анализу при составлении аналитической справки о результатах контрольно-надзорной и разрешительно-регистрационной деятельности в сфере связи в соответствии с Методическими рекомендациями окружным территориальным органам Роскомнадзора по формированию данного раздела аналитических справок, утвержденными заместителем руководителя Роскомнадзора О.А. Ивановым 17.06.2015 (исх. от 18.06.2015 № 07-55238), так как все сведения для заполнения Приложений содержатся в подсистемах ЕИС в полном объеме. |
| **3** | **Управление Роскомнадзора по Северо-Западному федеральному округу** | **Итоги работы территориальных органов на второй платформе ЕИС 2.0 Роскомнадзора в 1 квартале 2016 года**  По результатам работы в 1 квартале 2016 года было подготовлено следующее количество документов:  - приказы – 496;  - задания – 152;  - акты – 448;  - уведомления – 88;  - предписания – 220;  - докладные записки – 419.  - протоколы АП – 2161;  - постановления – 986;  - заявления в суд – 426;  - представления об устранении АП– 207;  - определение о назначении времени и места – 634;  - определений об отказе в возбуждении АП – 64;  Вместе с тем, необходимо отметить что, несмотря на то, что в ежеквартальных отчетах с 2013 года отражаются итоги деятельности ТО «по полномочиям», в ЕИС Роскомнадзора автоматическое формирование данных так и не реализовано, при этом, в ЦА Роскомнадзора направлялись сведения и запросы по реализации данного функционала.  Также, при переносе раздела «Надзор и контроль» на вторую платформу, письмом Управления от 19.01.2016 № 422-04/78 (вх. ЦА №3929 от 19.01.2016) был направлен запрос о необходимости формирования в ЕИС 2.0 итоговой отчетной формы, с приложением варианта реализации, которая в настоящий не реализована.  На данный момент формирование ежеквартальных отчетов и аналитической справки происходит вручную, что увеличивает процесс поиска, обобщения и анализа данных. При этом часть данных выявить можно только методично заходя в каждое мероприятие. К примеру, чтобы узнать сумму наложенных штрафов за определенный период, необходимо или пролистывать перечень протоколов об АП (решений) ведя ручной подсчет или выводить файл в формате .xls и в нем уже выводить формулы и суммы. Хотя на первой платформе данная цифра с суммами штрафов и простой статистической информацией выводилась над общим перечнем документов (протоколов, решений и т.д.).  При этом необходимо отметить, что скорость доступа к некоторым сведениям при использовании фильтров низка, часть показателей представлены в неявном виде, что требуют дополнительных затрат времени для их обработки.  Также на сегодняшний день не реализована возможность:  - внесения результата рассмотрения дела: «Прекращено по составу (событию); сроку; малозначительности (устное замечание)»;  - создания определения об объединении дел в одно производство и назначении места и времени рассмотрения дела об административном правонарушении.  При закрытии контрольно-надзорного мероприятия в сфере СМИ в ЕИС 2.0 существует возможность выбора только 2 действий: составление протокола об АП либо добавление приложения. В случае невозможности составления протокола выносится определение об отказе в возбуждении дела об АП, либо пишется ДЗ с указанием причины несоставления протокола. Также в адрес учредителя СМИ, либо главного редактора направляется письмо с требованием устранить выявленное нарушение. Предлагается включить в раздел «Документы» возможность создавать определение об отказе в возбуждении дела об АП, ДЗ о несоставлении протокола, информационное письмо.  Дополнительно предлагается создать в ЕИС 2.0 соответствующий функционал для подачи искового заявление в суд о признании свидетельства о регистрации СМИ недействительным (в настоящее время данный документ также создается отдельно в СЭД). Необходимо создать возможность направления Административного искового заявления о признании свидетельства о регистрации средства массовой информациинедействительным в суд по ст. 15 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» из мероприятия.  Также для удобства и контроля проведения надзорных мероприятий необходимо внедрить цветовые маркеры, сигнализирующие о завершенности мероприятия, прекращения/приостановления действия СМИ, аннулирования/прекращения действия лицензии, истечение срока исполнения предписания.  Считаем необходимым создать отдельный раздел «Отчёты», в котором бы формировались все необходимые сведения, что позволило бы упростить формы представления для внесения сведений о результатах деятельности Управления, в том числе для подготовки сведений для Публичного доклада руководителя Роскомнадзора в последующем. |
| **4** | **Управление Роскомнадзора по Северо-Кавказскому федеральному округу** | **В сфере массовых коммуникаций**  В ППП «Надзор и контроль» (ЕИС 2.0) отсутствует возможность фильтра выявленных в результате мероприятий по контролю (надзору) нарушений законодательства Российской Федерации, что значительно затрудняет поиск и увеличивает затраченное время, в том числе при подготовке отчетных документов. Реестр СМИ находится в старой платформе, что вносит определенные неудобства в работе. |
| **5** | **Управление Роскомнадзора по Сибирскому федеральному округу** | **Предложения по совершенствованию ЕИС Роскомнадзора**  С целью своевременного составления отчетов и снижения трудозатрат по расчету показателей в ЕИС2 необходимо осуществить фильтрацию параметров, аналогично ЕИС1, а также наладить работу информационно-справочной системы ЕИС Роскомнадзора. |
| **6** | **Управление Роскомнадзора по Уральскому федеральному округу** | **Предложения.**  1. Внедрить в полном объеме интерфейс сопряжения ЕИС Роскомнадзора и АСРК-РФ, в том числе, формирование отчетных документов по взаимодействию радиочастотной службы и территориальных органов Роскомнадзора.  2. Необходимо разработать детальную инструкцию по порядку регистрации маломощных БС сети радиосвязи стандарта IMT-2000/UMTS.  3. Отсутствие сопряжения АСРК-РФ, ЕИС и СЭД Роскомнадзора препятствует:  - оптимизации постановки задач сотрудникам Управлений по результатам мероприятий радиоконтроля: видеть сроки поступления актов, протоколов радиоконтроля от радиочастотной службы, давать поручения, осуществлять контроль за их выполнением, определять сроки рассмотрения этих материалов и своевременного принятия мер по пресечению выявленных нарушений;  - получению результатов плановых, внеплановых мероприятий по радиоконтролю в виде файлов в формате, предназначенном для хранения изображения, с целью оперативного рассмотрения административных производств, возбужденным по результатам мероприятий радиоконтроля, в настоящее время материалы поступают в ЕИС без подписей исполнителей, поэтому необходимы материалы с "живыми" подписями, которые затем сканируются и вносятся в СЭД.  В связи с указанным выше необходимо доработать функционалы АСРК-РФ, ЕИС и СЭД Роскомнадзора для их полного сопряжения.  4. Полномочия, определенные указаниями Роскомнадзора, обязательные для отражения в отчете, не включают деятельность Управления по мониторингу операторов связи на предмет блокирования запрещенных ресурсов, идентификации абонентов, работу по выявлению незаконной продаже SIM-карт, а также по обращениям Россвязи, которая проходит систематически и является существенной. В связи с вышеизложенным предлагаем рассмотреть вопрос о возможности учета указанных направлений деятельности, а также о проведении доработки функционала ЕИС Роскомнадзора по отражению данной деятельности (мониторинг в сфере связи). |
| **8** | **Управление Роскомнадзора по Южному федеральному округу** | **Предложения по внесению изменений в ЕИС 2.0 в форму "Создать уведомление" для раздела "Реестр сетей связи"**  1. Для реализации поиска уведомлений сетей связи предлагаем внести следующие поля обязательные для заполнения и отобразить их в фильтре поиска:  - "Населённый пункт" или "Место установки ТС"  - "Параметры сетей связи" выпадающий список:  - для передатчиков ТРВ:  - "до 100 Bт",  - "от 100 Вт (включительно) до 500Вт",  - "от 500 Вт (включительно) и выше";  - для сети МТС (местная тлф):  - монтированная ёмкость;  - количество таксофонов;  - для сетей ПД:  - минимальная скорость;  - максимальная скорость;  - для сетей ТЛМ:  - минимальная скорость;  - максимальная скорость;  - для сетей ПРТЛФ:  - «GSM»,  - «UMTS»,  - «LTE», и т.д.  - "Количество каналов" создать окно для внесения соответствующих цифр (вносится количество программ вещания для сетей "КТВ" или цифрового эфирного вещания).  2. Предлагаем предусмотреть возможность внесения изменений в Уведомлениях, которые уже внесены в реестр (при реконструкции сетей связи, т.к. уже есть обращения операторов связи) территориальными управлениями с последующим согласованием этих изменений в ЦА кнопками «подтвердить внесение изменений в реестр» или «отклонить внесение изменений в реестр» и полем для комментариев. Вместо предусмотренного в настоящее время телефонного звонка в ЦА.  3. Рассмотреть целесообразность подачи операторами связи уведомлений о вводе в эксплуатацию (через внесение изменений в тот же приказ № 258 или без него) по аналогии с процедурой регистрации РЭС операторами ПРТЛФ и другими "крупными" операторами, путём заполнения электронной формы и прикрепления сканов документов через сеть Интернет.  4. Рассмотреть возможность сопряжения программ ЕИС и Публичного реестра инфраструктуры связи и телерадиовещания для осуществления автоматического обновления Публичного реестра инфраструктуры связи и телерадиовещания после регистрации уведомлений об эксплуатации сетей связи в реестре системы ЕИС 2.0. |

### Административное управление

Административным управлением представлены сведения о количестве обращений граждан и юридических лиц, рассмотренных с нарушением установленных законодательством сроков, а также о количестве обращений с жалобами на действия (бездействие) ТО, факты в которых подтвердились.

В 1 квартале 2016 года рассмотрение обращений с нарушением установленных законодательством сроков допущено только управлением Роскомнадзора по Вологодской области - выявлен один факт нарушения сроков рассмотрения обращения (на 5 дней).

### Финансовое управление

Финансово-хозяйственной деятельности территориальных органов Роскомнадзора, проводимых ТУ Росфиннадзора. Ревизии проведены в пяти территориальных управлениях РКН. Проверками расходования средств федерального бюджета установлено нарушений на общую сумму 29 330,91 тыс. рублей, в том числе нарушений при планировании закупок для обеспечении нужд на 2016 год на сумму 209,69 тыс. рублей. Фактов нецелевого использования средств федерального бюджета не выявлено;

- проверено 2 ТУ Роскомнадзора по Плану аудиторских проверок финансово-хозяйственной деятельности территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций в 2016 году от 28.12.2015.

В ходе проведенных проверок выявлены следующие типичные нарушения: не внесены изменения в Учетную политику Управления в соответствии с нормами Приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н, в нарушение п. 213 Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» не ко всем расходным ордерам (фондовым) приложены заявления на выдачу под отчет, в нарушение пункта 2 Указа Президента РФ от 17.10.2013 № 781 «О повышении окладов месячного денежного содержания лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы», с 01.10.2013 размеры ежемесячных и иных дополнительных выплат государственных гражданских служащих начислялись без округления до целого рубля в сторону увеличения при расчете денежного содержания за отработанное время, отличное от нормы; в нарушение положений Приказа Минфина России от 15.12.2010 № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению»: отсутствует унифицированная форма Записки – расчета об исчислении среднего заработка при предоставлении отпуска, увольнении и других случаях по форме 0504425;

- по итогам рассмотрения актов проверок ТУ Росфиннадзора и внутреннего финансового аудита составлены докладные записки руководству Роскомнадзора и подготовлены предложения по премированию руководителей территориальных органов. Все выявленные ошибки устранены либо в рабочем порядке, либо составлены планы их устранения с последующим контролем исполнения;

- обеспечена еженедельная подготовка и направление данных руководству Роскомнадзора о ходе исполнения расходов федерального бюджета;

- утверждены отчеты об использовании субсидии в 2015 году ФГУП «РЧЦ ЦФО», ФГУП НТЦ «Информрегистр»;

- утвержден отчет о фактически оказанных услугах (выполненных работах) ФГУП «ГРЧЦ» за период 01.10.2015 – 31.12.2015;

- заключены договоры о предоставлении субсидии в 2016 году ФГУП «РЧЦ ЦФО», ФГУП «ГРЧЦ», ФГУП НТЦ «Информрегистр»;

- подготовлен и направлен в Минкомсвязь России, в рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 25.12.2015 № ДМ-П13-8741 по оптимизации расходов федерального бюджета, проект корректировки нормативного правового акта по объектам федеральной адресной инвестиционной программы, не включенным в федеральные целевые программы, предусматривающий сокращение объемов бюджетных ассигнований в 2016 году;

- подготовлены и направлены в Минэкономразвития России, согласованные с Минкомсвязь России и государственным заказчиком – координатором, предложения по предварительной оценке бюджетных ассигнований из федерального бюджета на 2017 – 2019 годы в части бюджетных ассигнований на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы и федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»;

- подготовлен и направлен в Минэкономразвития России отчет о ходе реализации федеральной адресной инвестиционной программы и федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» за 2015 год;

- подготовлен и направлен в Минэкономразвития России отчет о ходе выполнения федеральных целевых программ и реализации федеральной адресной инвестиционной программы за 2015 год;

- подготовлен и направлен в Росстат отчет об использовании бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, включенные в федеральную адресную инвестиционную программу за январь - декабрь 2015 года по форме № 1-БЗ (инвестиции);

- подготовлен и направлен в Росстат отчет об использовании бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, включенные в федеральную адресную инвестиционную программу за январь - декабрь 2015 года по форме № 1-БЗ (инвестиции), утвержденной приказом Федеральной службой государственной статистики от 03.12.2015 № 609.

## V. Выполнение основных мероприятий Плана деятельности

## Деятельность Федеральной конкурсной комиссии

Аппарат по обеспечению деятельности Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию (далее – ФКК) с 1 января по 31 марта 2016 года включительно осуществлял прием и подготовку документов претендентов конкурсов на получение права осуществлять наземное эфирное вещание с использованием конкретных радиочастот.

Итогами работы явилось проведение, за указанный период 2016 года 3-х заседаний ФКК. На конкурсное рассмотрение на получение права осуществлять наземное эфирное вещание с использованием конкретных радиочастот было выставлено 34 радиочастоты, в том числе 4 радиочастоты единым пулом на территории Крымского федерального округа.

В конкурсах за указанный период участвовала 141 организация, в том числе 4 на получение права осуществлять вещание на территории Крымского федерального округа.

Победителями были признаны 30 организаций, 1 из них - на получение права осуществлять вещание на территории Крымского федерального округа.

В 1 квартале 2016 года на ФКК рассмотрены дополнительные вопросы, касающиеся внесения изменений в вещательные лицензии, в количестве 247 обращений.

Поступления в Федеральный бюджет единовременных плат за получение права осуществлять наземное эфирное вещание с использованием конкретных радиочастот в 1 квартале 2016 года составили 51 850 000 рублей. Всего с начала 2016 года поступило 51 850 000 рублей.

## Работа по выполнению и корректировке Плана информатизации Роскомнадзора на 2014-2016 год

11.01.2016 – 14.01.2016 в Минкомсвязь России направлен на экспертизу итоговый проект плана информатизации Роскомнадзора на 2015-2017 гг. с учетом оптимизации структуры плана информатизации (исх. от 13.01.2016 № 09-1643).

22.01.2016 - 28.01.2016 на итоговую экспертизу в Минкомсвязи России направлен План информатизации 2016 года с внесенными в него изменениями, учитывающими указания Минкомсвязи России об акцентах на мероприятия по информационной безопасности ведомственных информационных систем. Статус Плана информатизации 2015 в АИС «Координация» - «НА ЭКСПЕРТИЗЕ».

19.02.2016 - 25.02.2016 завершены работы по своду данных по ТО Роскомнадзора. Отчет по Плану информатизации 2015 года подготовлен для направления в Минкомсвязи России. По плану информатизации Роскомнадзора на 2016 год состоялись консультации с экспертами в Минкомсвязи России. Предоставлены дополнительные материалы финансово-экономических обоснований.

## Ход предоставления государственных услуг в электронном виде и межведомственное электронное взаимодействие с другими ФОИВ

В 1 квартале 2016 года УНСИТ продолжило работы по совершенствованию механизмов взаимодействия с заявителями через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) (ЕПГУ).

За 1 квартал 2016 года в Роскомнадзор с ЕПГУ поступило 882 заявления по 13 государственным услугам, оказываемым в электронном виде (за 1 квартал 2015 года с ЕПГУ поступило 383 заявления). Рост обращений с использованием электронных сервисов ЕПГУ – в 2 раза.

На ЕПГУ специалистами Управления с использованием Федерального реестра государственных и муниципальных услуг (функций) обеспечивается актуализация сведений о территориальных отделах Роскомнадзора, а также о государственных услугах (функциях) ведомства, в том числе и о порядке их предоставления.

В 1 квартале 2016 года УНСИТ продолжались работы по развитию сервисов Роскомнадзора в системе межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) с целью обеспечения взаимодействия с информационными системами других федеральных органов исполнительной власти и региональных органов исполнительной власти.

Федеральным агентством связи (Россвязь) в тестовой среде СМЭВ проведено успешное тестирование вида сведений Роскомнадзора «Сведения о лицензиях в сфере связи, владельцы которых обязаны предоставить сведения о базе расчета обязательных отчислений (неналоговых платежей) в резерв универсального обслуживания». УНСИТ продолжились работы по регистрации вида сведений в продуктивной среде СМЭВ.

В рамках взаимодействия с «Государственной информационной системой о государственных и муниципальных платежах» (ГИС ГМП) Федерального казначейства в первом квартале 2016 года Роскомнадзором направлено в ГИС ГМП Федерального казначейства 325 запросов на подтверждение факта оплаты государственной пошлины, а также 33 893 начисления.

В 2013/2014/2015/2016 (I квартал) годах возможностью направить в Роскомнадзор запрос, на получение информации в электронном виде воспользовались 31/35/11/4 организаций (соответственно). Ими было направлено в рамках СМЭВ 16566/50977/5126/1973 запроса (соответственно).

Возможности СМЭВ активно использует и Роскомнадзор. Так, в 2013/2014/2015/2016 (I квартал) годах Роскомнадзором было направлено в Федеральную налоговую службу 24836/24577/38775/10474 электронных запросов, по которым получены сведения из ЕГРЮЛ и ЕГРИП.

В 2014/2015/2016 (I квартал) годах Роскомнадзором было направлено в МВД России 6/240/70 запросов о проверке судимости лиц, претендующих на получение аттестата аккредитации экспертов и экспертных организаций на право проведения экспертизы информационной продукции.

*Межведомственное электронное взаимодействие ФССП России и Роскомнадзора в рамках СМЭВ 3.0.*

16.02.2016 в связи с проводимыми ФССП России мероприятиями по миграции межведомственного электронного взаимодействия на единый электронный сервис, а также переходом на новые протоколы обмена и форматы электронных документов, УНСИТ организовано тестирование видов сведений ФССП России в рамках СМЭВ 3.0.

При получении положительного результата тестирования видов сведений ФССП России будет организована доработка ЕИС Роскомнадзора. Соответствующее письмо направлено установленным порядком в ФССП России (исх. от 16.02.2016 № 09ПА-12013).

*Мероприятия УРРКНСМК по повышению уровня информированности граждан о мерах, направленных на переход к предоставлению государственных и муниципальных услуг в электронной форме*

На основании приказа Роскомнадзора от 12.10.2015 № 124 «Об утверждении плана мероприятий по достижению Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций значения показателя, установленного подпунктом «в» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в отчетный период Управлением проведена следующая работа (таблица 15).

Таблица 15

| **№№п/п** | **Наименование услуги** | **Общее число граждан, получивших государственную услугу (за отчетный период)** | **Число граждан, получивших государственную услугу из числа столбца «В» в электронном виде\* (за отчетный период)** | **Доля граждан, использующих механизм получения государственной услуги в электронном виде, процент (Д=Г/В\*100%)** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **А** | **Б** | **В** | **Г** | **Д** |
| 11. | Регистрация средств массовой информации | 716 | 40 | 5,5 |
| 22. | Выдача разрешений на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации | 0 | 0 | 0 |
| 3  3. | Лицензирование телевизионного вещания и (или) радиовещания на территории Российской Федерации | 75 | 60 | 80 |
| 4  4. | Лицензирование деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин (программ для ЭВМ), баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование указанных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора) | 0 | 0 | 0 |
| **Итого по всем государственным услугам** | | 791 | 100 | 12,6 |

## Взаимодействие с другими ФОИВ и ведомствами по вопросам информатизации

*Участие в совещаниях.*

19.01.2016 совместно с профильными Управлениями ЦА Роскомнадзора проведено совещание по вопросу информирования граждан о правах на получение государственных услуг в электронном виде через личный кабинет ЕПГУ. На совещании были рассмотрены «Методические рекомендации для реализации оповещения потенциального заявителя о доступных ему государственных и муниципальных услугах в электронном виде на основе анализа содержащейся в подсистеме единого личного кабинета информации, предоставленной заявителем для этих целей» Минкомсвязи России. Подготовлен ответ в Минкомсвязи России с предложениями доработки Единого портала госуслуг.

23.01.2016 состоялась рабочая встреча с представителями ЗАО «БАРС» по вопросу описания рабочих процессов планирования информатизации, финансового планирования и планирования закупочной деятельности с целью их гармонизации. Разработан рабочий экземпляр описания процессов, для рассмотрения возможности его автоматизации.

02.02.2016 проведено совместное совещание при участии представителей УНСИТ и УОР по вопросу формирования технического задания. Сформированы функциональные требования к ТЗ по организации электронного обмена сведениями между ведомственной кадровой системой и Единой информационной системой управленческих кадров.

*Проведенные мероприятия.*

15.01.2016 в Министерство образования и науки Российской Федерации направлено письмо о требованиях к рецензируемым научным изданиям, содержащее предложение разрешения существующей проблемы регистрации научных сетевых изданий. Минобрнауки России приказом от 17.02.2016 №122 внесло изменения в правила формирования перечня рецензируемых научных изданий, в котором утвердило обеспечение доставки обязательного экземпляра издания, в том числе в НТЦ «Информрегистр».

12.02.2016 направлено письмо в Минэкономразвития России о необходимости корректировки наименований государственных услуг.

29.02.2016 направлено письмо в Минэкономразвития России об актуализации сведений в АИС «Мониторинг госсайтов». Информация соответствия официального сайта Роскомнадзора требованиям законодательства Российской Федерации проанализирована, обобщены сведения, поступающие от управлений ЦА.

09.03.2016 направлено письмо в Минэкономразвития России с заполненной анкетой с описанием разделов сайта Роскомнадзора и предложениями по целесообразности опубликования сведений.

11.03.2016 по результатам рассмотрения приказа Минкомсвязи России № 514 от 07.12.2015 «Об утверждении порядка внесения сведений в реестр территориального размещения технических средств информационных систем и формы акта о выявленных несоответствиях сведений, содержащихся в реестре», направлено письмо в Минкомсвязи России о невозможности привлечения субъектов контроля к административной ответственности в связи тем, что не учтена позиция Роскомнадзора в части формы акта о выявленных несоответствиях сведений.

*Мероприятия в рамках подготовки и проверке ФСТЭК России.*

19.01.2016 подготовлено Техническое задание на организацию конкурсных процедур по аттестации АРМ по требованиям информационной безопасности. Конкурсные процедуры объявлены. Подготовлен План мероприятий Роскомнадзора по подготовке к проверке ФСТЭК России на 2016 год.

04.02.2016 утвержден перечень руководящих и нормативно-технических документов по вопросам защиты информации, имеющихся в центральном аппарате. Подготовлен комплект организационно-распорядительной документации по обеспечению безопасности персональных данных, обрабатываемых в информационной системе «Зарплата и кадры». Подготовлен проект приказа «Об утверждении Положения о ЕИС Роскомнадзора

11.02.2016 подготовлен комплект организационно-распорядительной документации по обеспечению безопасности персональных данных, обрабатываемых в информационной системе «Зарплата и кадры». Утверждено Положение о ЕИС Роскомнадзора. Подготовлены справочные материалы для комиссии ФСТЭК России. Подготовлен проект Положения «О порядке организации и проведения работ по защите информации в Роскомнадзоре».

18.02.2016 – 25.02.2016 сотрудники УНСИТ приняли участие в контрольной проверке ФСТЭК России ЦА Роскомнадзора.

23.03.2016 подготовлен План устранения выявленных в ходе проверки ФСТЭК России недостатков и реализации отмеченных в Акте проверки предложений.

## Участие в реализации Концепции развития телерадиовещания в Российской Федерации на 2008 - 2015 годы

В соответствии с письмом Минкомсвязи России от 20.10.2015 № АВ-П17-19461 (вход. Роскомнадзора от 21.10.2015 № 122363) поручение Минкомсвязи России от 07.12.2011 № 38080 в части доклада о ходе выполнения мероприятий федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 - 2015 гг.» снято с контроля.

## Участие в деятельности Государственной комиссии по радиочастотам (далее – ГКРЧ)

В первом квартале 2016 года рассмотрены и утверждены следующие проекты решений ГКРЧ, представленные Роскомнадзором:

- об использовании полосы радиочастот 1427-1530 МГц радиорелейными станциями прямой видимости (решение ГКРЧ от 29.02.2016 № 16-36-11-2);

- о прекращении действия решений ГКРЧ (решение ГКРЧ от 29.02.2016 № 16‑36-11-3);

- об использовании полос радиочастот 791-820 МГц, 832-862 МГц, 888,4‑915 МГц, 925-960 МГц, 1710-1785 МГц, 1805-1880 МГц, 1900-1920 МГц, 1920-1980 МГц, 2010-2025 МГц, 2110-2170 МГц, 2500-2690 МГц, 3400-3440 МГц и 3545-3550 МГц радиоэлектронными средствами беспроводного доступа на территории Крымского федерального округа (решение ГКРЧ от 29.02.2016 № 16-36-14);

- о внесении изменений в Порядок проведения экспертизы возможности использования заявленных радиоэлектронных средств и их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми для использования радиоэлектронными средствами, рассмотрения материалов и принятия решений о присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов в пределах выделенных полос радиочастот, утвержденный решением ГКРЧ от 20.12.2011 № 11-13-02 (решение ГКРЧ от 29.02.2016 № 16-36-10);

- о планах работ по заявлению, координации и регистрации в Международном союзе электросвязи частотных присвоений для радиоэлектронных средств Российской Федерации (решение ГКРЧ от 29.02.2016 № 16-36-04).

## Участие в заседаниях подготовительной комиссии по подготовке предложений для участия в деятельности международных организаций по вопросам распределения и использования радиочастотного спектра

Начальник Управления А.Н. Канцуров принимал участие в заседании российской части российско-китайской рабочей группы по эффективному использованию радиочастотного спектра и координации радиочастот в приграничных районах, прошедшему 15.03.2016 в Роскомнадзоре.

Заместитель начальника Управления А.А. Жеглов принимал участие в совещании по вопросу организации подготовки к предстоящей Всемирной конференции радиосвязи 2019 года в рамках СЕПТ и РСС, прошедшем 18.03.2016 в Минкомсвязи России.

## Участие в мероприятиях в соответствии с Программой подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2013 № 518

В первом квартале 2016 года продолжалось осуществление мероприятий по подготовке и проведению в России различных международных спортивных мероприятий в части обеспечения РЭС организаторов и участников этих мероприятий необходимым радиочастотным ресурсом.

В целях подготовки к проведению в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года в первом квартале текущего года Роскомнадзором были продолжены работы по доработке проекта постановления Российской Федерации «Об особенностях регулирования использования радиочастотного спектра в период организации и проведения на территории Российской Федерации Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года и о внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации».

Кроме того, в 1 квартале 2016 года были также продолжены работы по разработке и согласованию с АНО «Оргкомитет «Россия-2018» проекта «Соглашения об основах взаимодействия при организации и проведении в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года между Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и автономной некоммерческой организацией «Организационный комитет «Россия-2018».

## Участие в мероприятиях Организационного комитета по подготовке и проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в Красноярске, образованном Указом Президента Российской Федерации от 14.01.2014 № 16 «О подготовке к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске»

В 1 квартале 2016 года продолжалось осуществление мероприятий по подготовке и проведению в России различных международных спортивных мероприятий в части обеспечения РЭС организаторов и участников этих мероприятий необходимым радиочастотным ресурсом.

В этот период были продолжены работы по подготовке и проведению в Российской Федерации Чемпионата мира по хоккею 2016 года в городах Москве и Санкт-Петербурге, Кубка конфедераций FIFA 2017 года, а также других международных спортивных соревнований.

Так, например, в рамках подготовки к проведению Чемпионата мира по хоккею Роскомнадзором в первом квартале текущего года был разработан и утверждён «План мероприятий по подготовке к проведению Чемпионата мира по хоккею 2016 года в г. Москве и г. Санкт-Петербурге», а также ряд других документов. В их числе, например, Регламент работы созданного в конце предыдущего года Оперативного центра управления радиочастотным спектром Роскомнадзора на период подготовки и проведения Чемпионата мира по хоккею.

В этом же квартале Роскомнадзором были осуществлены мероприятия по обеспечению радиочастотным ресурсом РЭС организаторов и участников и других международных спортивных мероприятий. В их число вошли, такие, например, соревнования, как:

- Чемпионат мира по скоростному бегу на коньках, проводившийся в Московской области в период с 11 по 14 февраля 2016 года (выдано 10 разрешений на использование радиочастот);

- молодёжный Чемпионат мира по горнолыжному спорту, проводившийся в Краснодарском крае в период с 24 февраля по 4 марта 2016 года (выдано 38 разрешений на использование радиочастот);

- Чемпионат Европы по биатлону, проводившийся в г. Тюмени в период с 24 по 28 февраля 2016 года (выдано 15 разрешений на использование радиочастот);

- этап Кубка мира по биатлону, проводившийся в г. Ханты-Мансийске в период с 14 по 21 марта 2016 года (выдано 30 разрешений на использование радиочастот).

Помимо этого Роскомнадзор разработал и направил в Минспорт России предложения в проект Плана мероприятий по проведению российского этапа ежегодного международного ралли «Шёлковый путь».

Ближайшими задачами Роскомнадзора на последующий период являются продолжение работ по подготовке к проведению:

- Чемпионата мира по хоккею 2016 года в городах Москва и Санкт-Петербург;

- российского этапа международного ралли «Шёлковый путь» (по маршруту Москва – Астана - Пекин) в июле 2016 года;

- международного спортивного форума «Россия - спортивная держава» в октябре 2016 года во Владимирской области;

- Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года в ряде городов Российской Федерации;

- зимней Универсиады 2019 года в г. Красноярске;

- мирового чемпионата по профессиональному мастерству «Ворлдскиллс» в 2019 году в г. Казани.

## Участие в международной координации радиочастот, собраниях МСЭ, СЕПТ и РСС

*Мероприятия по организации сезонного планирования использования высокочастотных полос радиовещательными службами, в том числе международной координации такого планирования с администрациями связи или уполномоченными радиовещательными организациями иностранных государств, в том числе подготовка технических заданий*

Представители ФГУП «Главный радиочастотный центр» принимали дистанционное участие в работе международного объединенного собрания по координации радиочастот для сезонного высокочастотного расписания радиовещания в диапазоне 5900-26100 кГц на весенне-летний сезон А16, прошедшего 25-29.01.2016 в Стамбуле, Турция. Представители УРС в указанных мероприятиях участия не принимали.

*Представление отчетов по итогам участия делегаций Администрации связи Российской Федерации в переговорах по координации частотных присвоений радиоэлектронным средствам различных радиослужб в Минкомсвязь России*

Отчет о международном объединенном собрании HFCC/ASBU/ABU по координации радиочастот для сезонного высокочастотного расписания радиовещания на весенне-летний сезон А16 (г. Стамбул, Турция, 25-29 января 2016 г.) представлен в Минкомсвязь России установленным порядком.

Отчет делегации Администрации связи Российской Федерации о проведении третьего заседания российско-абхазской межведомственной рабочей группы по планированию и использованию радиочастотного спектра в приграничных районах Российской Федерации и Республики Абхазия (г. Сухум, Республика Абхазия, 10‑11 марта 2016 года) представлен в Минкомсвязь России установленным порядком.

Основные результаты участия работников ФГУП «ГРЧЦ» в собраниях международных и региональных организаций - Международного союза электросвязи (МСЭ), Европейской конференции администраций почт и электросвязи (СЕПТ) и Регионального содружества в области связи (РСС) - в 1 квартале 2016 года представлены в таблице 16.

Таблица 16

| **№** | **Наименование собрания, дата и место проведения** | **Основные вопросы, рассмотренные на собрании, выводы и предложения** |
| --- | --- | --- |
| 1. | 51-е собрание проектной группы РТ1 «Вопросы IMT» Комитета по электронным средствам связи (ЕСС) Европейской конференции администраций почт и электросвязи (СЕПТ)  (19-21.01.2016, г. Хельсинки, Финляндия) | 1. Разработка проекта Отчета СЕПT по техническим условиям использования полосы радиочастот 694-790 МГц для систем подвижной/фиксированной связи по мандату CEПT.  2. Пересмотр Решения ЕСС (06)08 по использованию спектра для устройств подвижной связи на борту морских судов.  3. Вопросы приграничной координации радиочастот.  *Выводы и предложения*  1. По предложению АС России в проект Отчета СЕПТ 60 включена ссылка на Резолюцию 760 (ВКР-15), регламентирующую использование полосы радиочастот 694-790 МГц в Районе 1 подвижной, а также другими радиослужбами.  Позиция АС России по сохранению Таблицы 11 в Отчете СЕПТ 60 (содержит требования к внеполосному излучению абонентских терминалов в дуплексном промежутке 733-758 МГц) учтена и поддержана странами СЕПТ.  С учетом изложенного выше предлагается на предстоящем собрании ECC в марте 2016 года не возражать против окончательного одобрения и публикации проекта Отчета CEПT 60, содержащего предложения по гармонизированным условиям использования полосы радиочастот 694-790 МГц.  2. С учетом результатов рассмотрения поступивших в ходе публичных консультаций замечаний на предстоящем собрании ECC целесообразно не возражать против одобрения и публикации проекта пересмотра Решения ECC (08)08 по использованию сотовой связи на борту судов (MCV).  3. С учетом результатов рассмотрения поступивших в ходе публичных консультаций замечаний на предстоящем собрании WG FM целесообразно не возражать против одобрения и публикации проектов пересмотров Рекомендаций ЕRС (01)01 и ЕСС (15)01 по вопросам приграничной координации систем подвижной и фиксированной связи в полосах радиочастот 694-790 МГц, 1452-1492 МГц, 1920-1980 МГц, 2110-2170 МГц, 3400-3600 МГц и 3600-3800 МГц. |
| 2. | 72-ое собрание Рабочей группы «Технологии использования радиочастотного спектра» (РГ SE) Комитета по электронным средствам связи (ЕСС) Европейской конференции администраций почт и электросвязи (СЕПТ)  (25-29.01.2016, (г. Амстердам, Нидерланды) | 1. Представлен отчет о деятельности Проектной группы SE19 «Фиксированная служба» (ПГ SE19).  2. Утверждены для публикации:  – Отчет ECC 243 «Беспроводные видеолинии в полосах радиочастот 2700-2900 и 2900-3400 МГц»;  – Отчет ECC 245 «Исследования совместимости между оборудованием производства программ и внестудийного вещания с места событий (PMSE) и другими системами/службами в полосе частот 1350-1400 МГц»;  – Отчет ECC 247 «Описание программного средства для обработки данных измерений спутников IRIDIUM на станции Леехайм».  3. Направлены на публичные консультации:  - проект Отчета ЕСС 249 «Обзор характеристик нежелательных излучений для достижения более эффективного использования спектра»;  - проект Отчета ECC 250 «Исследования совместимости между системами малого радиуса действия телематики транспорта и движения для взимания платы за проезд (TTT/DSRC), работающими в полосе частот 5805-5815 МГц, и другими системами»;  - проект Отчета ECC 251«Воздействие сверхширокополосных применений, работающих в полосе 6-8,5 ГГц на борту воздушных судов, на линии ФС, используемые вокруг аэропортов, и на земные станции ССИЗ»;  - проект Отчета ECC 252 «Справочник по SEAMCAT Выпуск 2».  *Выводы и предложения*  1. В рамках исследований ПГ SE19 представляется целесообразным рекомендовать заинтересованным организациям и ведомствам принять участие в разработке проекта Вопросника о потребностях в спектре и технологических тенденциях для фиксированной службы в Европе после 2016 года и в случае необходимости представить предложения и замечания АС России на следующие собрания ПГ SE19/РГ SE;  2. Федеральным органам исполнительной власти и заинтересованным организациям целесообразно рекомендовать принять участие в рассмотрении документов, направленных на публичные консультации, и при наличии замечаний и предложений представить их установленным порядком. |
| 3. | Региональный семинар МСЭ для стран СНГ  «Опыт внедрения и эксплуатации циф-рового телевидения в странах СНГ»  (16-18.02.2016  г. Москва, Россия) | 1. Перспективы развития цифрового телевидения и новые задачи международной стандартизации в области цифрового телерадиовещания.  2. Основные итоги Всемирной конференции по радиосвязи 2015.  3. Итоги перехода на цифровое телерадиовещание в Российской Федерации и странах СНГ.  4. Проблемы регулирования использования частотного ресурса при отключении аналогового телевидения и пути их решения.  *Выводы и предложения*  Заслушана актуальная информация о вопросах, связанных с опытом перехода к цифровому наземному телевидению в Российской Федерации и странах СНГ, о проблемах и путях их решения; проведено ознакомление с оборудованием объектов вещания; отмечены практические аспекты эксплуатации цифрового телевещания, а также технические аспекты перехода на цифровое телевидение, освещены проблемы отключения аналогового вещания и перспективы развития цифрового телевидения. Предлагается принять к сведению и учесть в работе информацию, представленную в докладах и презентациях участников Семинара. |
| 4. | 6-е заседание Рабочей группы по радиовещанию Комиссии РСС по регулированию использования радиочастотного спектра и спутниковых орбит (Комиссии РСС по РИ РЧС и СО)  (23-24.02.2016, г. Астана, Республика Казахстан) | 1. Внедрение наземного цифрового телевизионного вещания (DVB-T/DVB-T2) в странах участников РСС.  2. Определение потребностей в радиочастотном спектре для наземной радиовещательной службы в полосе частот 470-790 МГц.  3. Взаимодействие АС РСС по согласованию условий использования аналоговых ТВ станций после окончания переходного периода.  4. Необходимость разработки общих принципов защиты частотного ресурса радиовещательной службы с учетом решений ВКР-15.  5. Рассмотрение отчета «Перспективы использования диапазона радиочастот 470-862 МГц различными радиослужбами в странах участников РСС».  6. Рассмотрение отчета «Внедрение цифрового звукового вещания в полосах ниже 30 МГц».  7. Разработка плана работы РГ РВ на 2016 - 2019 гг.  *Выводы и предложения*  1. Продолжить обмен опытом и планами внедрения наземного цифрового телевизионного вещания стандарта DVB-T/T2 в странах участников РСС.  2. Учитывать в работе результаты исследований условий и вариантов внедрения перспективных систем ТВ вещания с учетом имеющейся и предполагаемой в будущем доступности радиочастотного спектра.  3. Продолжить мониторинг взаимодействия АС РСС по согласованию условий использования аналоговых ТВ станций после окончания переходного периода и использованию высвобождающихся частот.  4. Учитывать целесообразность разработки технических критериев защиты ТВ вещания для подготовки двусторонних соглашений по координации с сопредельными странами.  5. Решено представить отчет на заседание Комиссии РСС по РИ РЧС и СО для одобрения с целью учета его материалов в дальнейшей работе.  6. Решено представить отчет на заседание Комиссии РСС по РИ РЧС и СО для одобрения, и перейти к разработке отчета «Внедрение цифрового звукового вещания в полосах выше 30 МГц».  7. Решено представить разработанный проект Плана работы РГ РВ на 2016 - 2019 гг. на утверждение Комиссии РСС по РИ РЧС и СО. |
| 5. | 7-е заседаниe Рабочей группы по управлению радиочастотным спектром (РГ РЧС) Комиссии РСС по РИ РЧС и СО  (22-24.02.2016,  г. Астана, Казахстан) | 1. Рассмотрение проекта справочника РГ РЧС о перспективах внедрения систем когнитивного радио в полосах частот УВЧ диапазона РЧС в странах участников РСС.  2. Рассмотрение проекта Отчета по использованию в странах участников РСС систем контроля/мониторинга космической радиосвязи и систем геолокации земных станций.  3. Рассмотрение информация о сопровождении Общей таблицы распределения частот стран-участников РСС в полосе частот 9,0 кГц – 275,0 ГГц.  4. Рассмотрение рабочего документа к Проекту Отчета «Исследование условий совместного использования радиочастотного спектра РЭСрадиотехнологий: LTE, UMTS и GSM в полосах радиочастот 890-915 МГц, 935-960 МГц, а также LTE и GSM 1710-1785 МГц и 1805-1880 МГц».  5. Представлен проект Вопросника по использованию сотовой подвижной связи (включая мобильный широкополосный доступ) в странах участниках РСС в различных диапазонах радиочастот.  6. Представлена информация о работах по радиочастотным аспектам в интересах развития приложений Интернета вещей (IoT).  7. Представлен доклад по рабочему документу к проекту отчета РСС «Перспективы использования диапазона радиочастот 470-862 МГц различными радиослужбами в странах участников РСС».  *Выводы и предложения*  1. Справочник утвержден и рекомендован для использования АС РСС.  2. Отчет утвержден и рекомендован для использования АС РСС в качестве справочного Отчета.  Из Отчета по предложению АС России исключен раздел об обязательном представлении информации по спутниковым сетям. Осталось взаимодействие в рамках Рекомендаций МСЭ.  3. В связи с отсутствием возможности финансирования работ по разработке Общей таблицы распределения частот стран-участников РСС предложено включить данный вопрос в качестве региональной инициативы на ВКРЭ-17.  Предложено обратиться в АС РСС с предложением представить данные национальных ТРПЧ и соответствующих применений в полосах частот.  4. Отчет утвержден и рекомендован для использования АС РСС.  Обращено внимание администраций на возможное изменение двусторонних соглашений по координации сотовых сетей при внедрении принципа технологической нейтральности.  5. Проект одобрен и рекомендован для направления в АС РСС.  Предложено обратиться в АС РСС с предложением представить данные по использованию сотовой подвижной связи (включая мобильный широкополосный доступ) в странах-участниках в различных диапазонах радиочастот для рассмотрения на следующем заседании РСС.  6. Тема включена в План работ Комиссии РЧС и СО на 2016-2017 гг.  К следующему заседанию РГ РЧС предложено подготовить проект структуры отчета.  7. Отчет утвержден и рекомендован для использования АС РСС.  Особо отмечена информация, содержащаяся в материалах, включённых в рабочий документ по результатам ВКР-15. |
| 6. | Рабочая группа по подготовке к Ассамблее радио-связи и Всемирной конференции радиосвязи 2015 года (РГ АР-15/ВКР-15) Комис-сии РСС по РИ РЧС и СО  (22-24.02.2016,  (г. Астана, Казахстан)  Рабочая группа по подготовке к АР-19 и ВКР-19 (РГ АР-19/ВКР-19) Комис-сии РСС по РИ РЧС и СО  (25.02.2016,  г. Астана, Казахстан) | 10-е заседание Рабочей группы ВКР-15/АР-15 подвело итоги подготовки и участия АС РСС в работе Ассамблеи радиосвязи 2015 года и Всемирной конференции радиосвязи 2015 года, рассмотрело результаты работы первой сессии Подготовительного собрания к конференции 2019 года (ПСК19-1), а также разработало необходимые документы для создания Рабочей группы по подготовке к ВКР-19 и АР-19 (РГ ВКР-19/АР-19), включая положение о работе группы и её план работ на 2016-2019 гг.  1-е заседание Рабочей группы ВКР-19/АР-19 утвердило список координаторов РСС по всем пунктам повестки дня ВКР-19  *Выводы и предложения*  На 1-м заседании РГ АР-19/ВКР-19 представленные ФГУП «ГРЧЦ» предложения по кандидатурам координаторов РСС по пунктам повестки дня ВКР-19 одобрены. |
| 7. | Комиссия РСС по регулированию использования радиочастотного спектра и спутниковых орбит  (25-26.02.2016,  г. Астана, Казахстан) | В работе заседания Комиссии приняли участие более 40 представителей от администраций связи Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Узбекистан, а также Исполкома РСС, Международного союза электросвязи и Международного союза радиолюбителей  Район 1 (IARU-R1).  В ходе заседания были рассмотрены:  - доклад о решениях Совета глав АС РСС в части, касающейся Комиссии РСС по РЧС и СО РСС - отчеты рабочих органов Комиссии РСС по РЧС и СО РСС, и рассмотрены документы, подготовленные рабочими органами при Комиссии РСС по РЧС и СО.  *Выводы и предложения*  На заседании утвержден План работы Комиссии на 2016-2019 годы, который определяет направления работы Рабочих групп по радиовещанию и по управлению радиочастотным спектром.  Комиссия рассмотрела План мероприятий по подготовке к 25-летию РСС (декабрь, 2016) и приняла необходимые решения.  *Комиссия утвердила и рекомендовала к использованию странами участников РСС следующие документы:*  Отчет о внедрении цифрового звукового вещания в полосах радиочастот ниже 30 МГц;  Отчет о перспективах использования диапазона радиочастот 470-862 МГц различными радиослужбами;  Справочник о принципах внедрения систем когнитивного радио в диапазоне УВЧ;  Отчет об использовании станций спутникового радиоконтроля и систем геолокации земных станций;  Отчет об условиях совместного использования радиочастотного спектра радиоэлектронными средствами радиотехнологий LTE, UMTS и GSM в диапазонах радиочастот 900 МГц и 1800 МГц  По результатам работы Комиссии можно сделать вывод о том, что принятые ею решения удовлетворяют интересам радиочастотной службы. |
| 8. | Проектная группа ПГ SE19 ЕСС СЕПТ  (04.02.2016 и  03.03.2016, г. Москва, ФГУП «ГРЧЦ», собрания по конференц-связи) | Рассмотрение проекта Вопросника о потребностях в спектре и технологических тенденциях для фиксированной службы в Европе после 2016 в целях пересмотра Отчета ECC 173 «О потребностях в спектре и технологических тенденциях для фиксированной службы в Европе после 2011 года» (рабочий вопрос SE19\_35).  *Выводы и предложения*  1. Подготовлен проект Вопросника о потребностях в спектре и технологических тенденциях для фиксированной службы в Европе после 2016 года.  2. В рамках подготовки к собранию ПГ SE19 (6-7 апреля 2016, г. Копенгаген Дания) федеральным органам исполнительной власти и заинтересованным организациям целесообразно рекомендовать рассмотреть проект Вопросника о потребностях в спектре и технологических тенденциях для фиксированной службы в Европе после 2016 года и при необходимости представить предложения и замечания. |
| 9. | Проектная группа SE19 ЕСС СЕПТ  (09.02.2016 и  15.03.2016, г. Москва, ФГУП «ГРЧЦ»,собрания по конференц-связи) | Рассмотрение рабочего документа к проекту Отчета ECC «Руководство по планированию линий связи фиксированной службы с антеннами MIMO (многоканальный вход/выход)».  *Выводы и предложения*  1. Подготовлена новая версия рабочего документа к проекту Отчета ECC «Руководство по планированию линий связи фиксированной службы с антеннами MIMO (многоканальный вход/выход)».  2. В раках подготовки к собранию ПГ SE19 (6-7 апреля 2016, г. Копенгаген Дания) федеральным органам исполнительной власти и заинтересованным организациям целесообразно рекомендовать рассмотреть новую версию рабочего документа к проекту Отчета ECC и при необходимости представить предложения и замечания. |
| 10. | Проектная группа SE19 ЕСС СЕПТ  (10.02.2016,  25.02.2016 и  16.03.2016, г. Москва, ФГУП «ГРЧЦ», собрания по конференц-связи) | Рассмотрение рабочего документа к проекту Отчета ECC по исследованиям совместимости и совместного использования для морских широкополосных линий радиосвязи (MBR) в полосе радиочастот 5850-5900 МГц.  *Выводы и предложения*  1. Подготовлена новая версия рабочего документа к проекту Отчета ECC по исследованиям совместимости и совместного использования для MBR в полосе радиочастот 5850-5900 МГц с учетом предложений АС России, представленных в документах SE19(15)50 и SE19(16)15.  2. В раках подготовки к собранию ПГ SE19 (6-7 апреля 2016, г. Копенгаген, Дания) федеральным органам исполнительной власти и заинтересованным организациям целесообразно рекомендовать рассмотреть новую версию рабочего документа к проекту Отчета ECC и при необходимости представить предложения и замечания. |
| 11. | Рабочая группа 5D  МСЭ-R  (23 февраля – 2 марта 2016 года,  г. Пекин, КНР) | Основными вопросами, рассматриваемыми в рамках данного собрания, являлись:  - завершение работы над проектом нового Отчета МСЭ-R M.[IMT.SMALLCELL] по исследованию электромагнитной совместимости (ЭМС) земных станций (ЗС) фиксированной спутниковой службы (ФСС) с маломощными базовыми станциями (БС) IMT в диапазоне 3,5 ГГц;  - начало работ по подготовке к ВКР-19 по пунктам 1.13, 9.1.1, 9.1.2 и 9.1.8 повестки дня ВКР-19.  - начало пересмотра Рекомендации МСЭ-R М.1036-5 «Частотные планы для внедрения наземного компонента Международной подвижной связи (IMT) в полосах радиочастот, идентифицированных для IMT в Регламенте радиосвязи» для отражения частотных планов в новых полосах радиочастот, идентифицированных на ВКР-15 (470-698 МГц, 1427-1518 МГц, 3300-3400 МГц, 3600-3700 МГц и 4800-4990 МГц);  - продолжение работ по разработке пакета базовых Рекомендаций МСЭ-R по стандартизации систем IMT-2020;  - проведение исследований совместимости систем IMT и систем других служб в новых полосах и в соседних полосах радиочастот в соответствии с Резолюциями ВКР-15;  - пересмотр Рекомендаций МСЭ-R М.1580, М.1581, М.2070, М.2071 в части внеполосных излучений абонентских и базовых станций систем IMT-2000 и IMT-Advanced.  *Выводы и предложения*   1. Начата работа по подготовке к ВКР-19 по пунктам 1.13, 9.1.1, 9.1.2 и 9.1.8 повестки дня. Подготовлены рабочие планы. Начата подготовка рабочих документов по отдельным вопросам. По п.1.13 начата подготовка документов с прогнозом потребностей в спектре и параметрам для систем IMT-2020. 2. Рассмотрены предложения по обновлению Рекомендации МСЭ-R М.1036-5 в части полос частот 1427-1518 МГц, 3300-3400 МГц и 4800-4990 МГц.По результатам начала пересмотра Рекомендации МСЭ-R М.1036-5 представляется целесообразным подготовить предложения по корректировке формулировок Рекомендации, показывающих, что применение тех или иных частотных планов зависит от Района МСЭ, а также того, что применение на гармонизированной основе ряда полос частот, идентифицированных только в малом числе стран, может быть невозможно в большинстве других стран. 3. Рассмотрены предложения по разработке нового Отчета МСЭ-R относительно распределения телевизионных программ с использованием IMT в полосе частот 470-698 МГц. Группа не пришла к согласию относительно содержания отчета. Представляется целесообразным выступать за то, чтобы полоса частот 470-694 МГц не рассматривалась в данном отчете в части ее применения для IMT в Районе 1. 4. Начата работа по разработке пакета документов (Отчетов и Рекомендаций) относительно стандартизации систем IMT-2020. Данная работа предполагает формирование требований к параметрам IMT-2020, методам и критерием оценки этих параметров, разработка шаблонов для представления предложений в МСЭ по новым стандартам и т.п. 5. По результатам ВКР-15 предполагается проведение исследований по совместимости IMT в полосах частот 1427-1518 МГц, 3300-3400 МГц и 4800-4990 МГц. Подготовлены рабочие планы, рассмотрены предложения по проектам Отчетов по полосам 1427-1518 МГц и 4800-4990 МГц. 6. Завершение работы над проектом нового Отчета МСЭ-R M.[IMT.SMALLCELL], завершение пересмотра Рекомендаций МСЭ-R М.2070, М.2071 перенесено на следующее собрание. |

## VI. Правовое обеспечение деятельности.

###### Основные судебные процессы.

1. 12.01.2016 Арбитражный суд г. Москвы: основное судебное заседание по делу № А40-183500/2015 по заявлению ООО «ТРК» СИАН» к Федеральной антимонопольной службе о признании незаконным действий Федеральной антимонопольной службы. Роскомнадзор – третье лицо, не заявляющее самостоятельных требований относительно предмета спора. Основное судебное заседание отложено на 11.02.2016.
2. 13.01.2016 Девятый Арбитражный апелляционный суд: судебное заседание по рассмотрению апелляционной жалобы ООО «Телевизионная компания «Атлант-СВ» на решение Арбитражного суда г. Москвы от 13.10.2015 по делу № A40-124221/2015 об отказе в удовлетворении требований ООО «Телевизионная компания «Атлант-СВ» о признании незаконным действий Роскомнадзора по возвращению заявления ООО «Телевизионная компания «Атлант-СВ» о регистрации СМИ – телеканала «АТР-Т». Решение суда Арбитражного суда г. Москвы от 13.10.2015 по делу № A40-124221/2015 оставлено без изменения, апелляционная жалоба – без удовлетворения.
3. 14.01.2016 Арбитражный суд г. Москвы: основное судебное заседание по исковому заявлению ООО «Гражданские новости» к Роскомнадзору о наложении судебных штрафов за неисполнение судебного акта по делу № А40-181536/13. Результат уточняется.
4. 18.01.2016 Девятый арбитражный апелляционный суд: основное судебное заседание по рассмотрению апелляционной жалобы ООО «Атлант-СВ» на решение Арбитражного суда г. Москвы от 16.10.2015, вынесенного по результатам рассмотрения заявления ООО «Атлант-СВ» к Роскомнадзору о признании возврата заявления, поданного с целью регистрации средства массовой информации, незаконным по делу № А40-119488/2015. Решение суда первой инстанции оставлено без изменения, а апелляционная жалоба без удовлетворения.
5. 19.01.2016 Арбитражный суд г. Москвы: основное судебное заседание по делу № А40-204451/2015 по рассмотрению искового заявления ООО «Иркутскэнергосвязь» к Роскомнадзору о признании незаконным незаконным решения Роскомнадзора от 02.07.2015 № 2015/6, принятому по результатам рассмотрения жалобы ООО «ИЭСВ» на действия ПАО «Ростелеком» по непродлению действия договора о присоединении сетей местной телефонной связи и навязыванию условий договора о присоединении сетей местной телефонной связи, невыгодных для ООО «ИЭСВ». ООО «Иркутскэнергосвязь» отказано в удовлетворении заявленный требований.
6. 20.01.2016 Московский городской суд: основное судебное заседание по рассмотрению апелляционной жалобы Азатяна С.А. на решение Савеловского районного суда г. Москвы от 03.09.2015, вынесенного по результатам рассмотрения заявления Азатаня С.А. к Роскомнадзору, Кресникову А.А. «Вивалди Лимите», Борисенко Д.В., «Домейнс бай прокси ЭлЭлСИ» Кривошеевой Ю.А о признании информации порочащей честь, достоинство и деловую репутацию, а также об обязании Роскомнадзора внести указанную информацию в единый реестр. Решение суда первой инстанции оставлено без изменения, а апелляционная жалоба без удовлетворения.
7. 20.01.2016 Девятый Арбитражный апелляционный суд: судебное заседание по рассмотрению апелляционной жалобы ПАО «Ростелеком» на решение Арбитражного суда г. Москвы от 30.10.2015 по делу № А40-89818/2015 об отказе в удовлетворении требований ПАО «Ростелеком» о признании недействительными приказа Роскомнадзора от 29.04.2015 № 44 об утверждении решения № 2015/2 и решения Роскомнадзора № 2015/2 о признании ПАО «Ростелеком» нарушившим положения договора от 01.06.2006 № ДП-201/13М о присоединении сетей электросвязи. Решение Арбитражного суда г. Москвы от 30.10.2015 по делу № А40-89818/2015 оставлено без изменения, апелляционная жалоба ПАО «Ростелеком» без удовлетворения.
8. 25.01.2016 Арбитражный суд г. Москвы: предварительное судебное заседание по рассмотрению заявления ООО «Мобитэль» к Роскомнадзору об оспаривании решения от 23.11.2015 № 04-105844 по делу № А40-239362/2015. Производство по делу прекращено.
9. 26.01.2016 Девятый арбитражный апелляционный суд г. Москвы: основное судебное заседание по рассмотрению апелляционной жалобы ООО «Студия Артэкс» на определение Арбитражного суда г. Москвы по делу № А40-187491/2015. Основное судебное заседание отложено на 16.02.2016.
10. 26.01.2016 Арбитражный суд Республики Башкортостан: основное судебное заседание по рассмотрению заявления Роскомнадзора к ООО «Деми» об аннулировании лицензии № 20625 по делу № А07-18563/2015. Основное судебное заседание отложено на 24.02.2016.
11. 01.02.2016 Арбитражный суд г. Москвы: основное судебное заседание по рассмотрению заявления ООО «Томская Медиа Группа» к Роскомнадзору о признании незаконным действия, выраженного в виде возврата комплекта документов 04КМ-68490 от 31.07.2015 по делу № А40-214635/2015. Основное судебное заседание отложено на 02.03.2016.
12. 02.02.2016 Таганский районный суд г. Москвы: судебное заседание по рассмотрению заявления ООО «СТУДИЯ АРТЭКС» к Роскомнадзору об оспаривании действий органа государственной власти по делу № А40-187491/2015. Требования административного истца удовлетворены частично.
13. 02.02.2016 Арбитражный суд Краснодарского края: предварительное судебное заседание по рассмотрению заявления ООО «Анапа-ЭКСПО» к Роскомнадзору о признании сделки недействительной по делу № А32-15621/2014-14/2016-Б-63-С. Основное судебное заседание назначено на 10.06.2016.
14. 08.02.2016 Арбитражный суд г. Москвы: предварительное судебное заседание по рассмотрению заявления редакции СМИ «Детский телеканал Мультимания» к Роскомнадзору о признании незаконным решения от 20.10.2015 об отказе в признании недействительным СМИ по делу № А40-209665/2015. Основное судебное заседание назначено на 26.02.2016.
15. 09.02.2016 Таганский районный суд г. Москвы: основное судебное заседание по рассмотрению административного искового заявления Латыпова Р.Р. к Роскомнадзору об оспаривании действия органа государственной власти по делу № 2а-946/2016. В удовлетворении заявленных требований отказано.
16. 11.02.2016 Сыктывкарский городской суд Республики Коми: основное судебное заседание по рассмотрению заявления Г.Н. Каблиса к Генеральной прокуратуре Российской Федерации, Роскомнадзору об оспаривании действий органов государственной власти по делу № 2-2645/2016. Ожидается получение результата.
17. 16.02.2016 Московский городской суд: основное судебное заседание по рассмотрению апелляционной жалобы ООО «Флавус» на решение Таганского районного суда г. Москвы от 02.06.2015, вынесенного по результатам рассмотрения заявления ООО «Флавус» к Роскомнадзору об оспаривании действия органа государственной власти по делу № 2-2405/2015. Судебное заседание не состоялось ввиду не перенаправления материалов дела в суд апелляционной инстанции.
18. 16.02.2016 Девятый апелляционный арбитражный суд г. Москвы: основное судебное заседание по рассмотрению апелляционной жалобы ООО «СТУДИЯ АРТЭКС» на определение Арбитражного суда г. Москвы от 03.12.2015, вынесенного по результатам рассмотрения заявления ООО «СТУДИЯ АРТЭКС» к Роскомнадзору об оспаривании действия органа государственной власти по делу № А40-187491/2015. Ожидается получение результата.
19. 24.02.2016 Арбитражный суд Республики Башкортостан: основное судебное заседание по рассмотрению заявления Роскомнадзора к ООО «Дэми» об аннулировании лицензии № 20625 по делу № А07-18563/2015. Основное судебное заседание отложили на 01.03.2016.
20. 25.02.2016 Арбитражный суд г. Москвы: основное судебное заседание по рассмотрению заявления ООО «Мясокомбинат «Дубки» к Роскомнадзору об оспаривании бездействия органа государственной власти по делу № А40-203798/2015. В удовлетворении требований заявителя отказано.
21. 01.03.2016 Арбитражный суд Республики Башкортостан: основное судебное заседание по рассмотрению заявления Роскомнадзора к ООО «Дэми» об аннулировании лицензии № 20625 по делу №А07-18563/2015. В основном судебное заседании объявлен перерыв до 14.03.2016.
22. 01.03.2016 Таганский районный суд г. Москвы: основное судебное заседание по рассмотрению заявления ООО «Мобитель» к Роскомнадзору об оспаривании органа государственной власти. Основное судебное заседание отложено на 14.03.2016.
23. 01.03.2016 Арбитражный суд Московского округа: основное судебное заседание по рассмотрению кассационной жалобы Роскомнадзора на решение Арбитражного суда г. Москвы от 08.09.2015 и постановление Девятого апелляционного арбитражного суда от 23.11.2016, вынесенных по результатам рассмотрения заявления ООО «Детский телеканал «ЛЯЛЕ» к Роскомнадзору об оспаривании органа государственной власти по делу № А40-131463/2015. Решение суда первой инстанции и постановление апелляционной инстанции оставлены без изменения, а кассационная жалоба без удовлетворения.
24. 02.03.2016 Московский городской суд: основное судебное заседание по рассмотрению апелляционной жалобы ООО «СИБФМ» на решение Таганского районного суда г. Москвы от 21.09.2015, вынесенное по результатам рассмотрения административного искового заявления ООО «СИБФМ» к Роскомнадзору об оспаривании предупреждения по делу № 3-3188/2015. Решение суда первой инстанции оставлено без изменения, а апелляционная жалоба без удовлетворения.
25. 02.03.2016 Арбитражный суд г. Москвы: основное судебное заседание по рассмотрению заявления ООО «Томская Медиа Группа» к Роскомнадзору об оспаривании действий органа государственной власти по делу № А40-214635/2015. В основном судебном заседании объявлен перерыв до 10.03.2016.
26. 02.03.2016 Арбитражный суд г. Москвы: предварительное судебное заседание по рассмотрению заявления ЗАО «Центральная поликлиника Литфонда» к Роскомнадзору и Управлению Роскомнадзора по ЦФО об оспаривании определения Управления Роскомнадзора по ЦФО об отказе в привлечении ПАО «МГТС» к административной ответственности по делу № А40-5543/2016. Основное судебное заседание назначено на 21.04.2016.
27. 03.03.2016 Саратовский областной суд: основное судебное заседание по рассмотрению апелляционной жалобы на определение на Кировского районного суда г. Саратова от 28.12.2015, вынесенное по результатам рассмотрения административного искового заявления А.В. Мурзова к Роскомнадзору об оспаривании предупреждения по делу № 2а-685/2016. Определение суда первой инстанции оставлено без изменения, а апелляционная жалоба без удовлетворения.
28. 10.03.2016 Арбитражный суд г. Москвы: основное судебное по рассмотрению заявления ООО «Томская Медиа Группа» к Роскомнадзору о признании незаконным действия, выраженного в виде возврата комплекта документов 04КМ-68490 от 31.07.2015 по делу № А40-214635/2015.
29. 14.03.2016 Таганский районный суд г. Москвы: основное судебное заседание по рассмотрению административного искового заявления ООО «Мемо» к Роскомнадзору об оспаривании предупреждения. Основное судебное заседание отложено на 28.03.2016.
30. 14.03.2016 Таганский районный суд г. Москвы: основное судебное заседание по рассмотрению административного искового заявления ООО «Мобитель» к Роскомнадзору об оспаривании возврата заявления. Основное судебное заседание отложено на 28.03.2016.
31. 14.03.2016 Арбитражный суд г. Москвы: предварительное судебное заседание по рассмотрению искового заявления Роскомнадзора к ЗАО «Крестьянские ведомости медиа-группа» к Роскомнадзору об аннулировании лицензии 30.10.2012 № 22202 по делу № А40-26314/2016. Основное судебное заседание назначено на 08.04.2016.
32. 14.03.2016 Арбитражный суд Республики Башкортостан: основное судебное заседание по рассмотрению искового заявления Роскомнадзора к ООО «Дэми» об аннулировании лицензии № 20625 по делу № А07-18563/2015. Основное судебное заседание отложено на 14.04.2016.
33. 16.03.2016 Сыктывкарский городской суд Республики Коми: основное судебное заседание по рассмотрению искового заявления Каблиса Г.Н. к Генеральной Прокуратуре РФ и Роскомнадзору об оспаривании действий органов государственной власти по делу № 2-2645/2016. Основное судебное заседание отложено на 05.04.2016.
34. 17.03.2016 Арбитражный суд г. Москвы: предварительное судебное заседание по рассмотрению искового заявления Роскомнадзора к ООО «Тест» к Роскомнадзору о признании недействительными решений оформленных письмами от 25.12.2016 № 04-119744, 049745, 04-119746, 04-9748, 04-119747, 04-119743 по делу № А40-2544/2016. Производство по делу прекращено.
35. 17.03.2016 Арбитражный суд г. Москвы: предварительное судебное заседание по рассмотрению искового заявления Роскомнадзора к ООО «Тест» к Роскомнадзору о признании недействительными решений оформленных письмами от 25.12.2016 № 04-119744, 049745, 04-119746, 04-9748, 04-119747, 04-119743 по делу № А40-2544/2016. Производство по делу прекращено.
36. 21.03.2016 Арбитражный суд Краснодарского края: основное судебное заседание по рассмотрению искового заявления ООО «Анапа-Экспо» к ООО «Предприятие Авторадио» по делу № А32-15621/2014. Роскомнадзор – третье лицо, не заявляющее самостоятельных требований относительно предмета спора. Судебное заседание отложено на 06.05.2016.
37. 21.03.2016 Басманный районный суд г. Москвы: основное судебное заседание по рассмотрению искового заявления Некоммерческой организации Коллегия адвокатов г. Москвы «Военная коллегия адвокатов» о признании информации несоответствующей действительности и запрещенной к распространению на территории Российской Федерации по делу № 2-815/2016. Роскомнадзор – третье лицо, не заявляющее самостоятельных требований относительно предмета спора. Требования заявителя удовлетворены.
38. 22.03.2016 Арбитражный суд г. Москвы: предварительное судебное заседание по рассмотрению искового заявления ООО «ИнтерТрейд» к ООО «СЕГМЕНТ» о защите прав на товарные знаки по делу № А40-2380011/2015. Роскомнадзор – третье лицо, не заявляющее самостоятельных требований относительно предмета спора. Ожидается получение результата.
39. 23.03.2016 Арбитражный суд г. Москвы: предварительное судебное заседание по рассмотрению искового заявления ООО «Томская Медиа Группа» к Роскомнадзору о признании незаконными действий, выраженных в виде отказа в выдаче лицензии на телевизионное вещание от 27.10.2015 № 04КМ-95919 по делу № А40-22978/2016-94-196. Основное судебное заседание назначено на 13.04.2016.
40. 23.03.2016 Арбитражный суд г. Москвы: предварительное судебное заседание по рассмотрению искового заявления ООО «Томская Медиа Группа» к Роскомнадзору о признании незаконными действий, выраженных в виде отказа в выдаче лицензии на телевизионное вещание от 27.10.2015 № 04КМ-95919 по делу № А40-22978/2016-94-196. Основное судебное заседание назначено на 13.04.2016.
41. 23.03.2016 Арбитражный суд г. Москвы: предварительное судебное заседание по рассмотрению искового заявления ООО «Радио нашего города» к Роскомнадзору о признании незаконным в части и отмене предписания № 04-119104 от 21.12.2015 по делу № А40-13104/2016. Основное судебное заседание назначено на 18.04.2016.
42. 24.03.2016 Московский городской суд: рассмотрение апелляционной жалобы на решение Таганского районного суда г. Москвы от 21.05.2015, вынесенное по результатам рассмотрения административного искового заявления ООО «Медиа Зона» к Роскомнадзору об оспаривании предупреждения по делу № 2-1910/2015 Решение оставлено без изменения, а апелляционная жалоба без удовлетворения.
43. 28.03.2016 Таганский районный суд г. Москвы: основное судебное заседание по рассмотрению административного искового заявления ООО «Мобитель» к Роскомнадзру об оспаривании возврата заявления. В удовлетворении заявленных требований отказано.
44. 28.03.2016 Таганский районный суд г. Москвы: основное судебное заседание по рассмотрению административного искового заявления ООО «Мемо» к Роскомнадзру об оспаривании предупреждения. В удовлетворении заявленных требований отказано.
45. 28.03.2016 Московский городской суд: рассмотрение апелляционной жалобы ООО «Радио Рекорд» на решение Таганского районного суда по исковому заявлению ООО «Радио Рекорд» к Роскомнадзору о признании незаконным предупреждения по делу № 2-3709/2016. Производство по делу прекращено в связи с отказом административного истца от апелляционной жалобы.
46. 30.03.2016 Арбитражный суд г. Москвы: предварительное судебное заседание по исковому заявлению ПАО «Ростелеком» к Роскомнадзору о признании недействительным решения Роскомнадзора № 2015/10, утвержденного приказом от 17.12.2015 № 172 по делу № А40-38716/2016. Основное судебное заседание назначено на 18.05.2016.
47. 30.03.2016 Московский городской суд: основное судебное заседание по исковому заявлению Пановой О.Р. к Роскомнадзору о рассмотрении апелляционной жалобы на решение Таганского районного суда от 16.11.2016 по делу № 2а-4610/2015. Решение суда первой инстанции оставлено без изменения, а апелляционная жалоба без удовлетворения.
48. 31.03.2016 Савёловский районный суд: основное судебное заседание по рассмотрению искового заявления Алексеевой Т.Р. к АО «МОСКВА МЕДИА» и Вороновой Е.А. о защите чести, достоинства и деловой репутации по делу № 3-3015/2016. Роскомнадзор – третье лицо, не заявляющее самостоятельных требований относительно предмета спора. Основное судебное заседание отложено на 26.04.2016.

*Принято участие сотрудников Правового управления в следующих мероприятиях:*

20.01.2016 - совещание у заместителя руководителя Роскомнадзора О.А. Иванова по вопросу аккредитации ФГУП «РЧЦ ЦФО» в качестве экспертной организации, привлекаемой к осуществлению контроль-надзорных мероприятий.

26.01.2016 - совещание у заместителя Министра связи и массовых коммуникаций А.В. Соколова по вопросу обсуждения предложений в доклад Президенту Российской Федерации по результатам проведения внеплановых проверок, Роскомнадзор. Сформированы предложения в доклад Президенту Российской Федерации.

03.02.2016 - заседание Рабочей группы по вопросам реализации статьи 15.6 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

04.02.2016 - заседание комиссии по проведению аукциона № 2/2015 на право получения лицензий на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи, услуг передачи данных и на оказание телематических услуг связи с использованием радиоэлектронных средств сетей связи стандарта LTE и последующих его модификаций в полосах радиочастот 2570-2595 МГц, 2595-2620 МГц.

04.02.2016 - совещание у заместителя руководителя О.А. Иванова по вопросу применения отдельных положений нормативных правовых актов в части обеспечения непрерывности радиовещания во время переоформления разрешительных документов.

09.02.2016, 11.02.2016, 17.02.2016 - заседание конкурсной комиссии по проведению аукциона № 2/2015 на право получения лицензий на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи, услуг передачи данных и на оказание телематических услуг связи с использованием радиоэлектронных средств сетей связи стандарта LTE и последующих его модификаций в полосах радиочастот 2570-2595 МГц, 2595-2620 МГц. Определены победители аукциона.

24.02.2016 - совещание в Минэкономразвития России по проекту распоряжения Правительства Российской Федерации (утверждение плана мероприятий («дорожную карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации в период 2016 – 2017 годов).

10.03.2016 - совещание в Министерстве экономического развития Российской Федерации по вопросу подготовки изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих применение к субъектам малого и среднего предпринимательства административного наказания исключительно в виде предупреждения при первичном выявлении в ходе контрольно-надзорных мероприятий допущенных ими нарушений с одновременной выдачей предписания об устранении этих нарушений.

14.03.2016 - совещание в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу беспрепятственного доступа операторов связи к инфраструктуре общего имущества собственников жилых помещений в многоквартирных домах.

15.03.2016, 16.03.2016 - совещание в Аппарате Правительства Российской Федерации, посвященное обсуждению таблицы разногласий между Роскомнадзором и Министерством экономического развития Российской Федерации по поводу проекта Федерального закона о государственном контроле.

17.03.2016 - согласительное совещание по замечаниям к проекту совместного приказа Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной налоговой службы «Об утверждении Критериев оценки материалов и (или) информации, необходимых для принятия решений Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной налоговой службой о включении доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие запрещенную информацию, в единую автоматизированную информационную систему «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» .

17.03.2016 - семинар в Аналитическом центре при Правительстве Российской Федерации, посвященный обмену лучшей практикой применения риск-ориентированного подхода и организации деятельности органов власти.

17.03.2016 - совещание у заместителя руководителя А.А. Панкова, посвященное обсуждению проекта распоряжения по финансированию создания информационных систем ГРЧЦ.

18.03.2016 - совещание в Минкомсвязи России по вопросу доработки проекта отзыв Правительства Российской Федерации на проект федерального закона № 927064-6 «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «О связи» (в части изменения порядка регистрации источников электромагнитного излучения), доработанный проект отзыва согласован письмом Роскомнадзора от 22.03.2016 № 10ИО-2357.

18.03.2016 - совещание в Минкомсвязи России по вопросу согласования пункта 4.1.6 Критериев оценки материалов и (или) информации, необходимых для принятия решений Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной налоговой службой о включении доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие запрещенную информацию, в единую автоматизированную информационную систему «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено», утверждаемых проектом совместного приказа Роскомнадзора, Роспотребнадзора, ФСКН России, ФНС России.

18.03.2016 - согласительное совещание в Минкомсвязи России при участии Министерства экономического развития Российской Федерации, Роскомнадзора по вопросу урегулирования разногласий к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка предоставления информации о получении редакцией средства массовой информации, вещателем или издателем денежных средств от иностранных источников и её состава». Принято участие.

23.03.2016 - совещание в Совете Федерации по вопросу обсуждения проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «О связи».

23.03.2016 - совещание по вопросу исполнения поручения Президента Российской Федерации от 26 января 2016 г. № Пр-115 в части подготовки предложений по обязательной идентификации личности заявителя при рассмотрении органами контроля 9надзора) жалоб, в том числе в форме электронного документа.

## V.II Финансовое и административное обеспечение деятельности.

*Финансовое обеспечение.*

Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций уточненной росписью расходов на 2016 год предусмотрены объемы бюджетных ассигнований в сумме 9 949,58 млн. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств составляют 9 949, 58 млн. рублей.

По состоянию на 1 апреля 2016 года:

исполнено через лицевые счета органов, осуществляющих кассовое обслуживание исполнения бюджета, 1 309,83 млн. рублей, что составляет 98,94% от установленного на 1 квартал 2016 года предельного объема финансирования (1 323,91 тыс. рублей) и 13,16% от уточненной бюджетной росписи;

принято обязательств в количестве 3686 государственных контрактов/договоров на сумму 1 183,2 млн. рублей, что составляет 65,98%  от общего объема выделенных средств, подлежащих контрактации.

Объем поступления доходов в федеральный бюджет за отчетный период – 13 414,22 млн. рублей.

За 1 квартал 2016 года в доходы бюджетов бюджетной системы  Российской Федерации Роскомнадзором и его территориальными органами перечислено 13 486 060,24 тыс. руб., в том числе: в федеральный бюджет 13 419 305,64 тыс. рублей, бюджеты субъектов Российской Федерации (местные бюджеты) – 66 754,60 тыс. рублей.

Центральным аппаратом Роскомнадзора за 1 квартал 2016 года перечислено в доходы бюджетов бюджетной системы  Российской Федерации 13 421 236,98 тыс. рублей, в том числе: в федеральный бюджет – 13 414 219,98 тыс. рублей, в бюджет субъекта (местный бюджет) – 7 017,0 тыс. рублей;

Кроме того, центральным аппаратом Роскомнадзора осуществлены следующие мероприятия:

- произведены возвраты излишне (ошибочно) уплаченных денежных средств по заявлениям плательщиков на сумму 2 823,42 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета – 2 380,42 тыс. рублей, из бюджета субъекта – 443,0 тыс. рублей.

- уточнено невыясненных платежей со счетов органов Федерального казначейства в сумме 36 799,56 тыс. рублей (1 014 шт.), в том числе: федеральный бюджет – 36 611,61 тыс. рублей (987 шт.), бюджет субъекта – 187,95 тыс. рублей (27 шт.);

- направлены реестры платежей о внесении в доход федерального бюджета платы за использование радиочастотного спектра во ФГУП «РЧЦ ЦФО»;

- осуществлена сверка расчетов с плательщиками государственной пошлины по лицензированию деятельности в области связи и телерадиовещания, регистрации СМИ, а так же с пользователями радиочастотным спектром по взиманию платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра;

- проведена работа с пользователями радиочастотным спектром по разъяснению порядка взимания платы за использование на территории Российской Федерации радиочастотного спектра;

- направлены запросы во ФГУП «РЧЦ ЦФО» о состоянии расчетов пользователей радиочастотным спектром;

- проведена проверка отчетности территориальных органов в подсистеме «Финансы» ЕИС Роскомнадзора по администрированию доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- проведена проверка отчетности ФГУП «РЧЦ ЦФО» в соответствии с Регламентом взаимодействия при обеспечении контроля внесения платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра за 2015 год;

- подготовлена и направлена бюджетная отчетность за 2015 год в Департамент финансов города Москвы;

- подготовлены сведения по форме федерального статистического наблюдения «Сведения о предоставлении государственных услуг» (форма № 1-ГУ) за 2015 год по следующим видам оказываемых Роскомнадзором государственных услуг:

1) выдача разрешений на судовые радиостанции, используемые на морских судах, судах внутреннего плавания и судах смешанного (река-море) плавания;

2) лицензирование деятельности в области связи;

3) лицензирование деятельности в области телерадиовещания;

4) лицензирование деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей;

5) регистрация средств массовой информации;

6) присвоение (назначение) радиочастот или радиочастотных каналов для радиоэлектронных средств гражданского назначения.

- по запросу Генеральной прокуратуры Российской Федерации подготовлены и направлены материалы по жалобе Воробьева В.В.;

- подготовлен и направлен в Минфин России уточненный прогноз поступления доходов в федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации на 2016 год,

- подготовлены и представлены по принадлежности ежеквартальные, ежемесячные бюджетные и статистические отчеты и документы в налоговые органы, в органы пенсионного фонда и социального страхования, а также в органы федерального казначейства;

- проанализирована бюджетная отчетность за 2015 года, представляемая территориальными управлениями Роскомнадзора;

- подготовлен и представлен в Федеральное казначейство, Минфин России и Счетную палату сводный отчет об исполнении бюджета и пояснительная записка к нему за 2015 год;

- согласовано списание 7 объектов основных средств федерального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за территориальными органами и на праве хозяйственного ведения за подведомственными предприятиями;

- по итогам проведенного аукциона № 2/2015 на получение лицензии на оказание услуг связи в доход федерального бюджета была перечислена сумма по 80 лотам  в размере 8 250 015 тыс. рублей;

- проведена работа по внесению изменений в сводную бюджетную роспись с целью оплаты по исполнительным листам по искам к территориальным органам Роскомнадзора;

- доведено дополнительное финансирование по заявкам территориальных органов Роскомнадзора;

- подготовлены и направлены в Минфин России материалы по мониторингу качества финансового менеджмента за 4 квартал 2015 года;

- сформированы и направлены в Федеральное казначейство сведения для составления кассового плана по расходам бюджета на текущий месяц (на февраль, март 2016 года);

- подготовлена и направлена информация о ходе реализации ГП «Информационное общество (2011-2020 годы)» за 4 квартал 2015 года в Минкомсвязь России;

- размещена на портале госпрограмм и направление в Минкомсвязь России информация по мониторингу реализации ГП «Информационное общество (2011-2020 годы)» за 2015 г.;

- подготовлен отчет о ходе выполнения ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы за 4 квартал 2015 года в Минстрой России;

- подготовлена и направлена информация о расходах федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации по запросу Счетной палаты РФ (ГП) по состоянию на 01.12.2015 года,

- подготовлена и направлена информация о принятии иных нормативных правовых актов, касающихся организации работы по реализации постановления Правительства Российской Федерации «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 гг.»», не включенных в график подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации по запросу Счетной палаты РФ (НПА-3) по состоянию на 01.07.2015 года, на 01.08.2015 года и на 01.01.2016 года;

- подготовлены и направлены материалы по разработке прогноза социально-экономического развития на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов в Минэкономразвития России;

- подготовлен отчет о ходе выполнения плана противодействия коррупции Роскомнадзора на 2014-2015 гг. за 4 квартал 2015 года в части Финансового управления;

- подготовлена и направлена информация по форме 1-ГП, в соответствии с Приказом Росстата от 14.11.014 № 661 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за ходом реализации государственных и федеральных целевых программ (подпрограмм)» в Минкомсвязь России и Роспечать за 4 квартал 2015 года;

- подготовлены и направлены предложения по оценке потребности на реализацию мероприятий по обеспечению жильем государственных гражданских служащих на 2016-2018 гг. Минстрой России;

- направленны в территориальные органы Роскомнадзора бюджетные росписи за 4 квартал 2015 года.

*Деятельность по закупкам товаров, работ, услуг.*

Деятельность по закупкам товаров, работ и услуг проводилась в соответствии планом закупок, утвержденным заместителем руководителя (скорректированными раз в квартал).

Проведено 2 совместных конкурса:

- на право заключения государственного контракта на оказание услуг по передаче данных по защищенным каналам связи, организации безопасного доступа к Единой информационной системе Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (ЕИС Роскомнадзора), обеспечению функционирования и обслуживанию программно-аппаратного комплекса внешнего контура ЕИС Роскомнадзора и базовых аппаратных ресурсов центра обработки данных и по его итогам выбрана организация, которая окажет услуги в течение 2015 года;

- на право оказания услуг по организации мероприятий в рамках проведения семинаров для сотрудников Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и ее территориальных органов.

Для участия в совместных конкурсах подано по 2 заявки.

Общая стоимость заключенных контрактов по результатам совместных конкурсов, составила 136 986,7 тыс. рублей.

Проведено 3 открытых аукциона в электронной форме.

Для участия в электронных аукционах подано 14 заявки (среднее количество заявок в расчете на 1 процедуру составляет 4,6 заявки, что более чем в 2 раза больше аналогичного показателя в 1 квартале 2015 года).

Стоимость заключенных контрактов составила 3 738,8 тыс. рублей.

Экономия в результате проведения аукционов составила 888,7 тыс. рублей или 9,9 %.

Проведено 2 запроса котировок.

Для участия в запросах котировок подано 6 заявок (в среднем, 3 заявки на 1 процедуру).

Стоимость заключенных контрактов составила 304,4 тыс. рублей.

Экономия по итогам проведения процедур составила 80,6 тыс. рублей или 20% от суммы начальных (максимальных) цен контрактов, что в 2 раз превышает аналогичный показатель по итогам 2015 года.

Заключено 30 договоров до 100 тыс. рублей.

*Деятельность по территориальным органам.*

На постоянной основе осуществлялось консультирование сотрудников территориальных управлений Роскомнадзора по вопросам, входящим в компетенцию Административного управления (устно и письменно по электронной почте).

В рамках реализации Плана комплексных и целевых проверок деятельности территориальных органов Роскомнадзора сотрудниками Административного управления принято участие в:

- целевой проверке деятельности управления Роскомнадзора по Ростовской области;

- комплексной проверке деятельности управления Роскомнадзора по Северо-Кавказскому федеральному округу.

На основе представленных и обобщенных данных, полученных из территориальных органов Роскомнадзора, подготовлена и направлена в Росимущество информация об исполнении постановления Правительства Российской Федерации от 16.07.2007 № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» по состоянию на 01.01.2016.

*Деятельность по подведомственным предприятиям.*

В рамках согласования крупных сделок подведомственным предприятиям Роскомнадзора рассмотрены документы о согласовании проведения процедур закупок товаров, работ, услуг для нужд подведомственных предприятий на предмет соответствия представленных документов действующему законодательству.

Реализация мероприятий в рамках реализации федеральной адресной инвестиционной программы:

Рассмотрены и согласованы проекты конкурсных документаций на выполнение работ по строительству следующих объектов:

«Станция радиоконтроля радиоэлектронных средств космических аппаратов на геостационарной орбите в с. Беломестное, Белгородского района, Белгородской области»;

«Станция радиоконтроля радиоэлектронных средств космических аппаратов на геостационарной орбите в с.п. Корохоткинское, Смоленского района, Смоленской области»;

«Станция технического радиоконтроля спутниковых служб радиосвязи на геостационарной орбите в Крымском федеральном округе».

Рассмотрены и согласованы проекты конкурсных документаций на выполнение работ по строительному контролю.

В соответствии с поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 29.08.2012 № ИШ-П13-5079 в Росимущество направлены планы-графики мероприятий по оформлению прав на недвижимое имущество. Из 3 подведомственных предприятий 2 предприятия полностью зарегистрировали соответствующие права на объекты недвижимости.

## V.III. Итоги работы с обращениями граждан

В 1 квартале 2016 года в Роскомнадзор поступило 22 991 обращение граждан, из них в центральный аппарат 4502 обращения (таблица 17).

Таблица 17

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Принято обращений в ЦА** | **всего** | **4 502** |
| Официальный сайт | поступило | 1 109 |
| Электронной почтой | поступило | 585 |
| СЭД, МЭДО | поступило | 1038 |

Сведения о поступивших обращениях граждан размещены на официальном сайте Роскомнадзора.

В связи с поступившими предложениями граждан по оптимизации функционирования электронных сервисов официального сайта Роскомнадзора в январе 2016 года проведена доработка функционала «Статус обращения» в части увеличения количества отображаемых системой статусов обращений граждан (добавлены статусы: «Направлено в ЦА», «Направлено в ТО», «Направлено по принадлежности»).

26.01.2016 для представителей Управления делами Роспотребнадзора проведен ознакомительный обзор работы СЭД ЕИС Роскомнадзора, с демонстрацией возможного функционала по обработке корреспонденции и организации работы с обращениями граждан во взаимосвязи с территориальными органами Роскомнадзора.

Разработана и утверждена «Инструкция по обслуживанию инвалидов и других маломобильных граждан для сотрудников Общественной приемной Роскомнадзора».

Ежемесячно проводилась работа по составлению графиков личного приема граждан руководством Роскомнадзора.

Подготовлено техническое описание функционала по автоматизации в СЭД формирования отчетных материалов и доработке регистрационных карточек обращений граждан в СЭД ЕИС Роскомнадзора для Управления по защите прав субъектов персональных данных и Управления контроля и надзора в сфере связи.

1. \* в том числе по требованиям, поступившим ранее отчетного периода [↑](#footnote-ref-1)